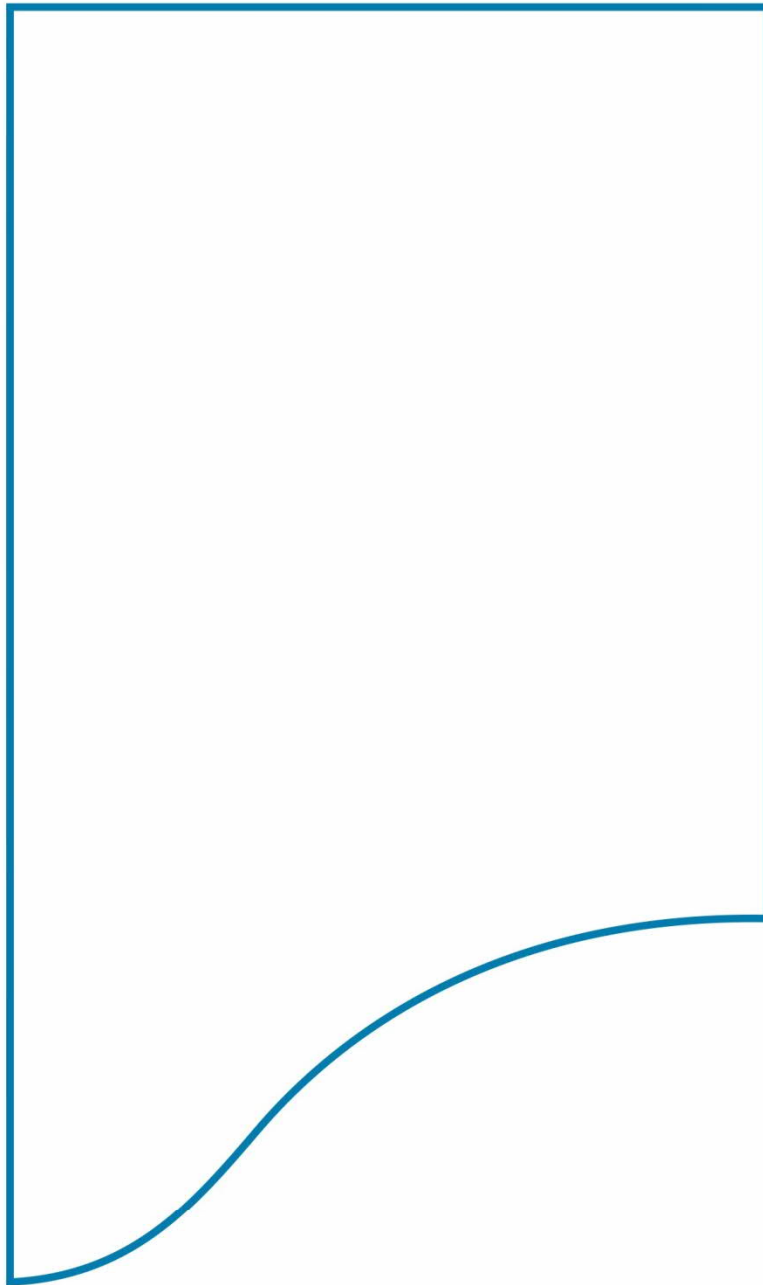


PLAN POZYSKANIA NIERUCHOMOŚCI



PROJEKT OCHRONY PRZECIWPOWODZIOWEJ W DORZECZU ODRY I WISŁY



Projekt Ochrony
Przeciwpowodziowej
w Dorzeczu Odry i Wisły



Państwowe
Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie



THE WORLD BANK
IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP



CEB
COUNCIL OF EUROPE DEVELOPMENT BANK
BANQUE DE DEVELOPPEMENT DU CONSEIL DE L'EUROPE

PLAN POZYSKANIA NIERUCHOMOŚCI

PROJEKT OCHRONY PRZECIWPOWODZIOWEJ W DORZECZU ODRY I WISŁY

PLAN POZYSKANIA NIERUCHOMOŚCI JEST PRZYGOTOWANY DLA KONTRAKTU NA ROBOTY WDRAŻANEGO PRZEZ PAŃSTWOWE GOSPODARSTWO WODNE WODY POLSKIE - REGIONALNY ZARZĄD GOSPODARKI WODNEJ WE WROCŁAWIU.

KOMPONENT 2:

OCHRONA PRZECIWPOWODZIOWA KOTLINY KŁODZKIEJ

PODKOMPONENT 2B:

Ochrona bierna

KONTRAKT NA ROBOTY 2B.2/2(a)

Ochrona przeciwpowodziowa doliny rzeki Bystrzycy Dusznickiej: Polanica-Zdrój, Szczytna rz. Kamienny Potok

WYDANIE	DATA	AUTORZY	SPRAWDZAJĄCY	APROBATA KLIENTA	OPIS
I	20.12.2022 r	Paulina Kupczyk – Kuriata Jagoda Strzałba- Gtód	Marek Munikowski	Akceptacja Klienta	

JEDNOSTKA WDRAŻANIA PROJEKTU:

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie reprezentowane przez
Dyrektora Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie
Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu
z siedzibą przy ul. Norwida 34, 50-950 Wrocław

DOKUMENT OPRACOWANY PRZEZ:

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej we Wrocławiu
Jednostkę Realizującą Projekt Ochrony Przeciwpowodziowej w Dorzeczu Odry i Wisły
Konsultant wsparcia technicznego SWECO Polska Sp. z o.o.

PROJEKT OCHRONY PRZECIWPOWODZIOWEJ

W DORZECZU ODRY I WISŁY WSPÓŁFINANSOWANY PRZEZ:

Bank Światowy, Umowa pożyczki nr 8524 PL
Bank Rozwoju Rady Europy, Umowa Ramowa Pożyczki Nr LD 1866
Fundusz Spójności Unii Europejskiej (POLiŚ 2014 - 2020)
Budżet Państwa

Spis treści

1	Streszczenie	6
1.1	Zastosowanie OP 4.12 w PPN.....	7
2	Wykaz skrótów użytych w opracowaniu.....	11
3	Kluczowe definicje	13
4	Wprowadzenie	15
4.1	Opis projektu	15
4.2	Opis Zadania	16
4.3	Obszar realizacji zadania	20
4.3.1	Planowany obszar realizacji Zadania.....	20
4.4	Wydane decyzje administracyjne.....	22
5	Podstawowe zasady przyjęte w PPN.....	23
6	Minimalizacja wpływu.....	25
6.1	Oddziaływania społeczne	25
6.1.1	Występowanie oddziaływań istotnych.....	25
6.2	Działania minimalizujące	26
7	Badanie socjoekonomiczne.....	28
7.1	Źródła i metodyka.....	28
7.1.1	Utrudnienia w przygotowaniu studium	29
7.2	Dane społeczno-ekonomiczne.....	29
7.2.1	Charakterystyka demograficzno-ekonomiczna	29
7.2.2	Równość płci	30
7.2.3	Użytkowanie terenu	31
7.2.4	Dojazd i komunikacja	34
7.2.5	Infrastruktura społeczna	34
7.2.6	Obiekty kulturowe i historyczne	34
7.2.7	Infrastruktura techniczna i struktury zlokalizowane na nieruchomościach	34
7.2.8	Zasoby naturalne.....	35
7.3	Podsumowanie badań socjoekonomicznych	35
7.4	Potrzeba aktualizacji badań socjoekonomicznych	36
8	Obowiązujące przepisy prawa i metodyki wyceny.....	37
8.1	Obowiązki wynikające z polityki OP 4.12	37
8.2	Wymagania prawa polskiego	38
8.2.1	Pozyskiwanie nieruchomości na podstawie specustawy powodziowej.....	38
8.2.2	Ustanawianie trwałych ograniczeń w gospodarowaniu nieruchomościami na podstawie specustawy powodziowej.....	39
8.2.3	Zajęcia czasowe nieruchomości na podstawie specustawy powodziowej.....	40
8.2.4	Procedury specjalne	41

8.2.5 Wykup „resztówek”	41
8.3 Przyjęte mechanizmy pozyskiwania praw do realizacji prac na nieruchomościach	42
8.3.1 Zajęcia stałe.....	42
8.3.2 Przebudowa infrastruktury	45
8.3.3 Zajęcia czasowe.....	46
8.3.4 Instrumenty korygujące różnice między OP 4.12 a prawem polskim	46
8.4 Zasady wyceny	49
8.4.1 Ustalenie wysokości odszkodowania	50
8.4.2 Wycena obiektów niezwiązanych trwale z nieruchomością	51
8.4.3 Wycena nasadzeń i zasiewów	51
8.4.4 Wycena pozostałych składników majątku.....	51
9 Kryteria kwalifikowalności i katalog osób uprawnionych.....	53
9.1 Kryteria kwalifikowalności.....	53
9.2 Katalog osób uprawnionych	53
9.3 Matryca kwalifikowalności	56
10 Konsultacje społeczne i udział społeczeństwa.....	60
10.1 Podsumowanie wcześniejszego zaangażowania interesariuszy podkomponentu 2B.	60
10.2 Identyfikacja interesariuszy podkomponentu 2B.....	61
10.3 Przygotowanie konsultacji.....	62
10.3.1 Cele procesu konsultacji.....	62
10.3.2 Zasady konsultacji społecznych.....	62
10.4 Podsumowanie odbytych konsultacji społecznych projektu ppn.	64
10.5 Negocjacje	66
11 Mechanizm zarządzania skargami	67
11.1 Ogólny mechanizm zarządzania skargami i wnioskami.....	67
11.2 Szczególne mechanizmy zarządzania skargami i wnioskami.....	69
11.3 Mechanizm zgłaszania skarg i wniosków dot. realizacji Kontraktu na roboty	72
11.3.1 Miejsca wnoszenia skarg i wniosków	72
11.3.2 Terminy rozpatrywania skarg i wniosków	72
11.3.3 Osoby odpowiedzialne za rozpatrywanie skarg i wniosków	73
11.3.4 Audyty i niezależny mechanizm odwoławczy	73
11.4 Polityka ochrony danych osobowych stosowana na Projekcie	73
11.4.1 Kto jest administratorem danych osobowych.....	73
11.4.2 Dane kontaktowe do inspektora danych osobowych	73
11.4.3 Podstawa prawna przetwarzania	73
11.4.4 Jakie dane osobowe mogą być zbierane i w jakim celu	74
11.4.5 Jakie dane osobowe zostały pozyskane w sposób inny niż od osoby, której dotyczą i z jakiego źródła/źródeł.....	74
11.4.6 Komu dane osobowe mogą być udostępnione	74
11.4.7 Jakie prawa ma osoba, której dane dotyczą	75
11.4.8 Kontakt do organu nadzorczego, do którego można wnieść skargę	75
11.4.9 Kontakt w PGW WP RZGW we Wrocławiu w sprawach związanych z polityką prywatności.....	75

11.4.10 Okres, przez który dane osobowe będą przechowywane.....	75
12 Struktura instytucjonalna oraz zespół realizacyjny	76
13 Monitorowanie i ocena	80
14 Koszty i budżet	83
15 Harmonogram implementacji PPN	85
16 Załączniki	88
16.1 Tabela – zestawienie nieruchomości, właścicieli i oddziaływań	88
16.2 Harmonogram implementacji rap	88
16.3 Mapy z zakresem inwestycji	88
16.4 Badanie socjoekonomiczne	88
16.5 Formularz składania skarg do Konsultanta (na bazie wytycznych BŚ)	88
16.6 Raport z przeprowadzonej dyskusji publicznej nad projektem PPN	88
16.7 Umowa udostępnienia nieruchomości na potrzeby czasowego zajęcia terenu	88

1 Streszczenie

W niniejszym opracowaniu przedstawiono Plan Pozyskania Nieruchomości (PPN) dla Kontraktu 2B.2/2(a): Ochrona przeciwpowodziowa doliny rzeki Bystrzycy Dusznickiej: Polanica-Zdrój, Szczytna rz. Kamienny Potok(ochrona bierna), realizowana w ramach Projektu Ochrony Przeciwpowodziowej w Dorzeczu Odry i Wisty realizowanego jako jeden z elementów inwestycyjnych Projektu Ochrony Przeciwpowodziowej w Dorzeczu Odry i Wisty (POPDOW).

Zadanie 2B.2/2(a) stanowi część Podkomponentu 2B – Ochrona bierna, obejmującego łącznie doliny czterech rzek: Ścinawki, Nysy Kłodzkiej, Białej Łądeckiej wraz z Morawką oraz Bystrzycy Dusznickiej wraz z Kamiennym Potokiem.

Zadanie dotyczy budowy, przebudowy i remontu budowli regulacyjnych wraz z obiektami związanymi z nimi technicznie i funkcjonalnie zlokalizowanych w korycie rzeki Bystrzyca Dusznicka na obszarze miejscowości Polanica-Zdrój oraz rzeki Kamienny Potok w miejscowości Szczytna:

- Dolinę rzeki Kamienny Potok od ujścia (0+000) do ok. km 2+500 (Obiekt Szczytna),
- rzeka Bystrzyca Dusznicka na odcinku od ok. km 14+025 do ok. 16+980 km (Obiekt Polanica-Zdrój).

Zakres zajęć terenu związany z realizacją Zadania obejmował będzie obszary wzdłuż rzek Kamienny Potok i Bystrzyca Dusznicka w granicach miejscowości Szczytna i Polanica-Zdrój.

Zajęciom podlegaty będą wąskie pasy nieruchomości przylegające do rzeki. Zajmowane części nieruchomości nie są wykorzystywane na cele rolnicze, nie jest też na nich prowadzona działalność gospodarcza ani rolnicza, czy też inna nieformalna (stanowiące źródła dochodów PAP's). Na zajmowanych działkach nie ma nielegalnych użytkowników (squattersów). Z uwagi na niewielki zakres zajęć, nie będą one powodowały przesiedleń ekonomicznych. Realizacja inwestycji nie spowoduje także przesiedleń fizycznych. Inwestycja będzie miała pozytywny wpływ na jakość życia PAP, zabezpieczy bowiem majątek PAP i ich nieruchomości przed powodzią.

Naczelną zasadą przyjętą przy projektowaniu Inwestycji jest zapewnienie minimalizacji, a w miarę możliwości uniknięcia dokonywania stałych zajęć nieruchomości. Tam, gdzie nie da się uniknąć dokonywania stałych zajęć, zastosowanie znajdą procedury i wymagania określone w niniejszym PPN, a dotyczące minimalizowania wpływu zajęć nieruchomości na zainteresowane strony. Proces pozyskiwania nieruchomości będzie ściśle powiązany z harmonogramem realizacji Zadania tak, aby osoby wyłączone uzyskały rekompensatę przed fizycznym zajęciem należących do nich nieruchomości.

Samo pozyskanie nieruchomości i ich wycena nastąpią z poszanowaniem zasad zawartych w następujących aktach prawnych:

- Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78 poz. 483 z późn. zm.),
- Ustawa kodeks cywilny z dnia 23 kwietnia 1964 r. (tekst jedn. Dz. U. z 2022, poz. 1360 z późn. zm.), dalej jako k.c.,

- Ustawa z dnia 8 lipca 2010 r. o szczególnych zasadach przygotowania do realizacji inwestycji w zakresie budowli przeciwpowodziowych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 1812 z późn.zm.), dalej jako specustawa przeciwpowodziowa
- Ustawa o gospodarce nieruchomościami z dnia 21 sierpnia 1997 r. (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 1889 z późn. zm.), dalej jako u.g.n.

Wszystkie zajęcia nieruchomości będą realizowane zgodnie z procedurami określonymi w polityce operacyjnej Banku OP 4.12 Przymusowe Przesiedlenia.

1.1 ZASTOSOWANIE OP 4.12 w PPN

W poniższej tabeli przedstawiono podsumowanie zgodności niniejszego PPN z wymaganiami BŚ:

Pkt	OP 4.12	PPN	Uwagi
2 (a)	Przymusowe przesiedlenia należy unikać tam, gdzie to możliwe lub minimalizować, analizując wszystkie wykonalne alternatywne rozwiązania projektowe.	Wymogi uwzględnione w rozdziale 5, 6 i 7 PPN.	W toku prac projektowych w sposób istotny ograniczono zakres zajęć trwałych oraz trwałych ograniczeń. Zajęciom/TO podlegają będą jedynie niewielkie powierzchnie działek, o znikomym znaczeniu ekonomicznym (zob. w tym zakresie rozdział 6 i 7). Zajęcia czasowe dokonywane będą na możliwie najkrótsze okresy niezbędne do przeprowadzenia prac budowlanych.
3.	OP 4.12 obejmuje zarówno bezpośrednie skutki ekonomiczne i społeczne wywołane realizacją Zadania, jak i spowodowane przez przymusowe zajęcia nieruchomości i skutkujące: (a) przesiedleniem fizycznym lub utratą schronienia, (b) utratą dóbr albo dostępu do dóbr, (c) utratą źródeł utrzymania, niezależnie od tego, czy PAP musi przenieść się w inne miejsce.	Wymogi uwzględnione w rozdziale 5, 6, 7, 9 PPN.	W trakcie badania socjoekonomicznego zidentyfikowano skutki ekonomiczne i społeczne spowodowane przez przymusowe zajęcia nieruchomości. Nie zidentyfikowano przesiedleń fizycznych, utraty schronienia i utraty źródeł utrzymania. Jako utratę dóbr albo dostępu do dóbr potraktowano zajęcia stałe i czasowe nieruchomości oraz trwałe ograniczenia, a także skutki ekonomiczne z nich wynikające.
6	Punkt wymaga przygotowania planu przesiedleń, uwzględniającego następujące kwestie: (a) zapewnienie, że przesiedlane osoby zostały poinformowane o dostępnych opcjach i prawach odnoszących się do przesiedlenia, skonsultowane co do tych opcji i dostępnych, technicznie i ekonomicznie efektywnych alternatyw dla	Wymogi uwzględnione w rozdziale 8, 9 PPN. Zadanie nie skutkuje przesiedleniami fizycznymi i ekonomicznymi.	PPN został przygotowany zgodnie z wymaganiami OP 4.12. Ponieważ nie przewiduje się przesiedleń fizycznych i ekonomicznych, w PPN przewidziano odpowiednią i efektywną kompensację zgodnie z wymaganiami OP 4.12. Zasady wyceny zawiera rozdział 8. Natomiast mechanizm wypłaty odszkodowania jest ściśle skorelowany z mechanizmem pozyskiwania praw do nieruchomości i został opisany w rozdziale 8.

	przesiedlenia, a także otrzymały niezwłoczną i efektywną kompensację w wysokości równej wartości odtworzeniowej utraconych dóbr.		
7	Punkt odnosi się do utraty dostępu do prawnie wyznaczonych obszarów chronionych.	Nie dotyczy; Zadanie nie przewiduje utraty dostępu do prawnie wyznaczonych obszarów chronionych.	
8.	Szczególną uwagę należy zwracać na potrzeby grup szczególnie wrażliwych/narażonych.	Uwzględniono w rozdziale 7 oraz 9.	W trakcie prac and studium socjoekonomicznym nie zidentyfikowano osób należących do grup szczególnie wrażliwych/narażonych. Z uwagi na możliwość ujawnienia się takich osób w toku realizacji Zadania (spowodowanej np. zmianą statusu ekonomicznego lub faktycznego danej osoby lub grupy osób) w rozdziale 9 pozostawiono zapisy odnoszące się do grup szczególnie wrażliwych/narażonych.
9.	Punkt odnosi się do wysiedleń ludności rdzennej	Nie ma zastosowania	W obszarze realizacji Zadania nie występuje ludność rdzenna.
10.	Zajęcie nieruchomości i dóbr z nią związanych może nastąpić dopiero po wypłacie odszkodowania.	Uwzględniono w rozdziale 5 i 8.	Jest to podstawowa zasada przyjęta w PPN. Procedury ustalenia odszkodowania w Polsce są długotrwałe, co może wpłynąć negatywnie na harmonogram realizacji inwestycji i na możliwość realizacji inwestycji w ogóle. W związku z tym przyjęto specjalną procedurę zaradczą, przeciwdziałającą skutkom długotrwałych podstępowań odszkodowawczych. Przyjęto, iż oczywiście należna część odszkodowania (uznana za bezspornie należną przez PAP i przez Inwestora na podstawie ekspertyzy biegłego rzeczoznawcy) zostanie wypłacona jeszcze przed rozpoczęciem realizacji inwestycji i przed wydaniem przez Wojewodę (organ I instancji) decyzji ustalającej wysokość odszkodowania.
11.	Pierwszeństwo powinno być przyznane odszkodowaniu na zasadzie „ziemia za ziemię”. Jeżeli odszkodowanie w tej formie nie jest preferowaną opcją, odszkodowanie powinno zostać wypłacone w gotówce. W przypadku przesiedlenia fizycznego/ekonomicznego taka wypłata powinna zostać	Uwzględniono w rozdziale 5.	Wywłaszczeniom podlegają będą jedynie niewielkie części nieruchomości, nie stanowiące źródeł przychodu społeczności lokalnej.

	uzupełniona o dodatkowe środki przewidziane w tym punkcie.		
12	Odszkodowanie pieniężne jest adekwatne jeżeli przychód nie jest oparty na ziemi.		
13	Punkt dotyczy postępowania w przypadku przesiedleń fizycznych.	Nie ma zastosowania.	Nie wystąpią przesiedlenia fizyczne.
14	Po stwierdzeniu potrzeby przymusowego przesiedlenia w ramach projektu pożyczkobiorca przeprowadza spis w celu zidentyfikowania osób, na które projekt będzie miał wpływ (zob. załącznik A ust. 6 lit. a)), w celu ustalenia, kto będzie kwalifikował się do pomocy oraz zniechęcenia do napływu osób niekwalifikujących się do pomocy. Pożyczkobiorca opracowuje również satysfakcjonującą Bank procedurę ustalania kryteriów, według których przesiedleńcom przysługuje odszkodowanie i pomoc w przesiedleniu. Procedura zawiera postanowienia dotyczące konstruktywnych konsultacji z zainteresowanymi osobami i społecznościami, władzami lokalnymi oraz, w stosownych przypadkach, organizacjami pozarządowymi (NGO) oraz określa mechanizmy składania skarg.	Uwzględniono w rozdziale 7, 9 i 10.	W związku z realizacją Zadania nie wystąpią przesiedlenia fizyczne i ekonomiczne. Wstępny spis został przeprowadzony na potrzeby przygotowania badania socjoekonomicznego i znajduje się w odpowiednim załączniku (spis nieruchomości). Cut-off date została, zgodnie z przepisami polskimi, ustalona na datę wydania decyzji PNRI. Konsultacje społeczne z zainteresowanymi osobami zostały rozpoczęte jeszcze przed przystąpieniem do prac nad PPN i są prowadzone zgodnie z zasadami przyjętymi w rozdziale 10.
15	W punkcie określone zostały kryteria kwalifikowalności.	Uwzględniono w rozdziale 9.	Kryteria i zasady kwalifikowalności uwzględniają wszystkie grupy osób wskazanych w OP 4.12. Jednakże w toku badań socjoekonomicznych ustalono, że na obszarze realizacji Zadania występuje jedynie grupa osób posiadających formalne prawa do nieruchomości.
16	W punkcie określone zostały zasady ustalania kompensacji dla poszczególnych grup osób, w zależności od ich tytułu do nieruchomości.		
18	W punkcie wskazano, że za przygotowanie, implementację i monitoring planu przesiedleń odpowiada Pożyczkobiorca. PPN powinien prezentować strategię osiągnięcia celów OP 4.12 i uwzględniać wszystkie aspekty proponowanych przesiedleń.	Uwzględniono w dokumencie PPN.	PPN zawiera wszystkie elementy adekwatne dla tego dokumentu i wymagane w Aneksie A do OP 4.12. Przygotowując PPN JRP kierowała się celami OP 4.12. Zostały one wskazane w rozdziale 5 PPN i odzwierciedlają one wymagania wynikające z OP 4.12. Uwzględniono również najlepsze praktyki oraz wymagania zawarte w „Involuntary resettlement sourcebook. Planning and implementation in development projects”.
19	Planowanie przesiedleń powinno uwzględniać wczesny screening, scoping kluczowych kwestii, wybór instrumentów przesiedlenia i informacje		Zakres PPN został dopasowany do stopnia skomplikowania projektu. Jest to projekt

	<p>wymagane dla przygotowania planu przesiedleń. Zakres i stopień wymaganych informacji jest zróżnicowany w zależności od natężenia oraz kompleksowości przesiedlenia. Osoby, które mają zostać przesiedlone fizycznie powinny zostać poinformowane na najwcześniejszym możliwym etapie, tak aby umożliwić im wyrażenie opinii i wzięcie tych opinii pod uwagę.</p>		<p>o znikomym negatywnym oddziaływaniu społecznym, ale realizowany w obszarze występowania napięć społecznych związanych z poprzednimi planami inwestycyjnymi PGW WP (legacy issues), . Dodatkowym problemem mogą być zajęcia niewielkiej liczby działek i związane z tym zagadnienia formalno-prawne (np. związane ze współwłasnością gruntów należących do wspólnot mieszkaniowych, gdzie na niewielkich, sięgających 7 m² działkach może być kilkunastu współwłaścicieli). Z tych względów w PPN szczególny nacisk położono na mechanizmy związane z prowadzeniem konsultacji społecznych oraz odpowiednio wczesne konsultacje ze społecznością lokalną. Projekt budowlany został przygotowany tak, aby tak dalece, jak to tylko możliwe zmniejszyć liczbę stałych zajęć nieruchomości.</p>
20	<p>Pożyczkobiorca jest odpowiedzialny za odpowiedni monitoring i ewaluację realizacji PPN.</p>	<p>Uwzględniono w rozdziale 13.</p>	<p>W rozdziale 13 zamieszczono opis procedury monitoringu implementacji PPN, która pozwoli na adekwatne zarządzanie wdrażaniem PPN.</p>

2 Wykaz skrótów użytych w opracowaniu

ARiMR	Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa
AP	Zainteresowana społeczność (ang. Affected Population)
Bank Światowy	Międzynarodowy Bank Odbudowy i Rozwoju
BKP	Biuro Koordynacji Projektu Ochrony Przeciwpowodziowej Dorzecza Odry i Wisły (POPDOW)
BŚ	Patrz Bank Światowy
GDOŚ	Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska
GIS	System Informacji Geograficznej (ang. Geographic Information System) – system informacji o terenie składający się z bazy danych o terenie dotyczącej określonego obszaru oraz procedur i technik dla systematycznego zbierania, aktualizacji i udostępniania danych.
GUS	Główny Urząd Statystyczny
JRP	Jednostka Realizująca Projekt powołana w ramach JRP odrębna komórka organizacyjna odpowiedzialna za realizację Kontraktu/Inwestycji
Inwestor	Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie - Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej we Wrocławiu
Inżynier	Podmiot wyznaczony przez Zamawiającego do działania jako Inżynier dla celów Kontraktu na Roboty Budowlane
Konsultant	Konsultant dla Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu
k.c.	Ustawa kodeks cywilny z dnia 23 kwietnia 1964 r. (tekst jedn. Dz. U. z 2022, poz. 1360 z późn. zm.)
KOWR	Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa
k.p.a.	Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.)
LARPF lub RPPNiP	Ramowy Plan Pozyskania Nieruchomości i Przesiedleń (Land Acquisition and Resettlement Policy Framework)
MaxPP	Maksymalny poziom piętrzenia
MPZP	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego
NBP	Narodowy Bank Polski
NGO	Organizacja pozarządowa (Nongovernmental Organization)
NSA	Naczelny Sąd Administracyjny
OPDOW	Ochrona Przeciwpowodziowa w Dorzeczu Odry i Wisły

OOŚ	Ocena oddziaływania na środowisko
OP 4.12	Oznaczenie dokumentu zawierającego zasady przeprowadzania przymusowych przesiedleń wymagane przy dofinansowaniu Zadania pożyczką Banku Światowego: Polityka Operacyjna 4.12 – Przymusowe Przesiedlenia.
PAP	Osoba(-y) dotknięta(-e) skutkami realizacji Projektu (Project Affected Person(s))
PNRI	Pozwolenie na realizację inwestycji
POPDOW	Projekt Ochrony Przeciwpowodziowej w Dorzeczu Odry i Wisły
PPN	Plan Pozyskania Nieruchomości
Projekt	Patrz POPDOW
Rzeczoznawca majątkowy/biegły	Osoba fizyczna posiadająca państwowe uprawnienia zawodowe w zakresie szacowania nieruchomości
RDOŚ	Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska
RZGW WR	Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej we Wrocławiu
Specustawa przeciwpowodziowa	Ustawa z dnia 8 lipca 2010 r. o szczególnych zasadach przygotowania do realizacji inwestycji w zakresie budowli przeciwpowodziowych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 1812 z późn.zm.)
TO	Trwałe ograniczenia sposobu korzystania z nieruchomości
UE	Unia Europejska
u.g.n.	Ustawa z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 1889 z późn. zm.)
u.r.o.d.	Ustawa z dnia 13 grudnia 2013 r. o rodzinnych ogrodach działkowych (tekst jedn. 2021, poz. 1073 z późn. zm.)
WSA	Wojewódzki Sąd Administracyjny
Wykonawca	Przedsiębiorca albo konsorcjum przedsiębiorców realizujące Kontrakt na roboty 2B.2/2(a) Ochrona przeciwpowodziowa doliny rzeki Bystrzycy Dusznickiej: Polanica-Zdrój, Szczytna rz. Kamienny Potok
Zadanie	2B.2/2(a) Ochrona przeciwpowodziowa doliny rzeki Bystrzycy Dusznickiej: Polanica-Zdrój, Szczytna rz. Kamienny Potok
Zamawiający	Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej we Wrocławiu

3 Kluczowe definicje

Następujące kluczowe definicje są stosowane w niniejszym dokumencie:

Cena nieruchomości – wynegocjowana z właścicielem nieruchomości kwota należna właścicielowi za daną nieruchomość lub część nieruchomości oparta o określoną przez uprawnionego rzeczoznawcę majątkowego wartość nieruchomości.

Data końcowa – data graniczna, po której nowy nabywca danej działki/struktur nie będzie uprawniony do kompensacji, ani do innych form pomocy w związku z przesiedleniami. Za taką datę graniczną uznaje się dzień, w którym została wydana decyzja PNRI. Za nowego nabywcę na potrzeby niniejszej definicji nie uważa się spadkobierców właściciela nieruchomości.

Ekonomiczne przesiedlenie — utrata korzyści, przychodów lub środków utrzymania wynikająca z wykupu gruntów albo utrudnień w dostępie (do ziemi, wody lub lasu) powstająca w efekcie budowy lub eksploatacji projektowanych obiektów lub powiązanych z nimi urządzeń.

Grupy wymagające udzielenia szczególnej pomocy - ludzie, którzy z powodu: płci, przynależności do grupy etnicznej, wieku, niepełnosprawności umysłowej lub fizycznej, trudnej sytuacji materialnej lub pozycji społecznej są bardziej narażeni na negatywne skutki przesiedleń niż inne grupy i którzy mogą mieć ograniczoną możliwość zgłoszenia roszczeń lub skorzystania z pomocy przy przesiedleniu lub też skorzystania z możliwości udziału w korzyściach związanych z inwestycją.

Odszkodowanie – płacone w środkach pieniężnych lub w formie nieruchomości zamiennej za nieruchomości, które zostały nabyte lub na które oddziałuje Projekt. Odszkodowanie jest wypłacane w czasie, kiedy nieruchomość musi zostać przekazana przez właściciela inwestorowi. Zgodnie z polskim prawem w tym zakresie odszkodowanie może być wypłacane od momentu, gdy decyzja wywłaszczeniowa, co do zasady, staje się ostateczna i we wszystkich przypadkach przed przejęciem nieruchomości i zajęciem ich na cele budowlane.

OP 4.12 Przymusowe przesiedlenia — Polityka Operacyjna zawierająca główne zasady i procedury będące podstawą podejścia MBOiR do przymusowych przesiedleń związanych z projektami inwestycyjnymi.

Osoba dotknięta skutkami realizacji projektu – to każda osoba, która w wyniku realizacji projektu, traci prawo do własności lub dotyka ją utrata innych korzyści związanych z posiadaną zabudowaną infrastrukturą (mieszkalną, rolniczą lub hodowlaną), utrata rocznych lub wieloletnich zbiorów i plodów lub innych powiązanych lub ruchomych aktywów, w całości lub częściowo, trwale lub okresowo.

Przymusowe przesiedlenia – przesiedlenie jest przymusowe, kiedy jest przeprowadzane bez zgody osoby przesiedlanej (wbrew jej woli) lub w wyniku udzielenia zgody pod przymusem (bez możliwości wyrażenia sprzeciwu na przesiedlenie) np. przez wywłaszczenie.

Wywłaszczenie - polega na pozbawieniu lub ograniczeniu służącego określonej osobie prawa rzeczowego do oznaczonej nieruchomości na mocy indywidualnego aktu prawnego.

Wartość odtworzeniowa – odszkodowanie za utratę aktywów na podstawie ich wartości odtworzeniowej/rynkowej powiększonej o wszelkie koszty transakcji (na przykład podatki i opłaty

rejestracyjne), której celem jest kompensacja na tyle skuteczna by zastąpić aktywa dotknięte realizacją Projektu (wartość odtworzeniowa). Wartość odtworzeniowa to kwota potrzebna do zastąpienia utraconych aktywów bez uwzględniania amortyzacji aktywów wynikającej z wieku, stanu lub innego czynnika związanego z aktywami.

Ramowy dokument dotyczący Przesiedleń i Pozyskania Nieruchomości (LARPF) – dokument zatwierdzony przez Bank Światowy, w oparciu o który jest opracowywany niniejszy Plan Pozyskania Nieruchomości. W oparciu o LARPF zostały określone formalne ramy projektu w zakresie zajęć nieruchomości. Ramowy Plan Pozyskiwania Nieruchomości i Przesiedleń dostępny pod adresem internetowym: <https://odrapcu.pl/projekt-opdow/popdow-dokumenty/>

* Wszystkie zajęcia nieruchomości, zarówno stałe, jak i czasowe będą realizowane zgodnie z procedurami określonymi w prawie polskim, polityce operacyjnej Banku OP 4.12. i LARPF.

4 Wprowadzenie

4.1 OPIS PROJEKTU

Niniejszy dokument stanowi Plan Pozyskiwania Nieruchomości dla Zadania 2B.2/2(a) Ochrona przeciwpowodziowa doliny rzeki Bystrzycy Dusznickiej: Polanica-Zdrój, Szczytna rz. Kamienny Potok (ochrona bierna) realizowane w ramach Komponentu 2: Ochrona przed powodzią Kotliny Kłodzkiej Projektu Ochrony Przeciwpowodziowej w Dorzeczu Odry i Wisty. Projekt Ochrony Przeciwpowodziowej w Dorzeczu Odry i Wisty (POPDOW), jest realizowany przy pomocy międzynarodowych instytucji finansowych, w tym Międzynarodowego Banku Odbudowy i Rozwoju (nazywanego również Bankiem Światowym) oraz Banku Rozwoju Rady Europy, jak również przy wsparciu środków z Funduszu Spójności oraz budżetu państwa.

Celem Projektu OPDOW jest poprawa ochrony przed powodzią dla osób mieszkających w wybranych obszarach dorzecza Odry i dorzecza górnej Wisty oraz wzmocnienie zdolności instytucjonalnych administracji publicznej do bardziej skutecznego ograniczania skutków powodzi. W wyniku realizacji Projektu powstanie infrastruktura zarządzania powodziowego wraz z powiązаныmi z nią środkami technicznymi w trzech wyodrębnionych obszarach Polski: (i) dorzecze Środkowej i Dolnej Odry; (ii) Kotliny Kłodzka (dorzecze Nysy Kłodzkiej); oraz (iii) dorzecze Górnej Wisty.

W zakresie dokonywania zajęć nieruchomości formalne ramy Projektu określa Ramowy Plan Pozyskiwania Nieruchomości i Przesiedleń dostępny pod adresem internetowym:

<https://odrapcu.pl/projekt-opdow/popdow-dokumenty/>

Zakres ochrony przed powodzią Kotliny Kłodzkiej obejmuje zabezpieczenie przeciwpowodziowe jej mieszkańców (około 234 tys. osób) i obszarów zabudowanych o łącznej powierzchni około 497 ha. Zagrożenie przeciwpowodziowe Kotliny Kłodzkiej wynika przede wszystkim z niewystarczającej przepustowości koryt rzek i potoków oraz obiektów komunikacyjnych, zbyt małej ilości zbiorników przeciwpowodziowych, niewystarczającej ilości i wysokości obwałowań. Do tego dochodzi zły stan techniczny istniejących obiektów przeciwpowodziowych nie zapewniający ochrony powodziowej mieszkańcom terenów nadbrzeżnych. Zakres prac związanych z ochroną przeciwpowodziową Kotliny Kłodzkiej obejmuje podjęcie działań zarówno w ramach obrony czynnej - podkomponent 2A, jak i w ramach ochrony biernej - podkomponent 2B.

Do działań realizowanych w ramach Komponentu 2: Kotliny Kłodzka o największym potencjale oddziaływania na zainteresowaną społeczność (ang. Affected Population - AP) należy zaliczyć działania polegające na budowie wałów, modernizacją wałów oraz rozbiórka budowli. Wystąpić mogą oddziaływania na możliwość prowadzenia działalności gospodarczej (na terenach miejskich) lub rolniczej (na terenach wiejskich).

Podkomponent 2B - Ochrona bierna

Zakres ochrony biernej obejmuje zabezpieczenie przeciwpowodziowe terenów położonych wzdłuż czterech głównych rzek Kotliny Kłodzkiej: Nysy Kłodzkiej, Białej Łądeckiej z głównym lewobrzeżnym dopływem rzeką Morawką oraz Bystrzycy Dusznickiej z głównym lewobrzeżnym dopływem rzeką Kamienny Potok.

Ochrona bierna obejmuje: przebudowę i remont istniejących ubezpieczeń brzegowych oraz zwiększenie przepustowości koryt rzek i potoków, budowę nowych lub przebudowę istniejących obwałowań i murów ochronnych, zwiększenie przepustowości istniejących jazów i stopni regulacyjnych, zwiększenie przepustowości istniejących budowli mostowych i kładek.

W ramach Kontraktu 2B.2/2 Ochrona przeciwpowodziowa doliny rzeki Bystrzycy Dusznickiej i rzeki Kamienny Potok realizowane będą dwa zadania:

- 2B.2/2(a) Ochrona przeciwpowodziowa doliny rzeki Bystrzycy Dusznickiej: Polanica-Zdrój, Szczytna rz. Kamienny Potok
- 2B.2/2(b) Ochrona przeciwpowodziowa doliny rzeki Bystrzycy Dusznickiej: Duszniki-Zdrój, Szczytna rz. Bystrzyca Dusznicka

Niniejszy PPN odnosi się do wszystkich oddziaływań powodowanych przez roboty planowane dla realizacji Zadania.

4.2 OPIS ZADANIA

Investorem Zadania jest Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej we Wrocławiu, który przy pozyskiwaniu nieruchomości niezbędnych na cele realizacji Zadania działa w imieniu i na rzecz Skarbu Państwa.

Planowane działania mają na celu ograniczenie strat powodziowych na terenie Ziemi Kłodzkiej, których głównym zadaniem jest odtworzenie funkcjonalności zabudowy regulacyjnej i dostosowanie jej do warunków bezpieczniejszego przejścia fal wezbraniowych w granicach miast i miejscowości silnie zurbanizowanych. Inwestycja ma na celu ograniczenie tzw. wąskich gardel, budowę kanałów ulgi, mostów czy odtworzenie zniszczonych murów oporowych w celu ograniczenia powstawania ewentualnych zatorów.

W ramach rozwiązań projektowych planuje się głównie prace o charakterze remontowym i odtworzeniowym, które mają na celu poprawę stanu technicznego istniejącej zabudowy regulacyjnej koryta oraz utrwalenie przebiegu koryta. Rozwiązania projektowe określono przy zastosowaniu typowych rodzajów ubezpieczeń dla terenów rzek górskich, z zachowaniem istniejącego charakteru i formy ubezpieczeń, właściwych dla historycznej zabudowy hydrotechnicznej rzeki w obrębie poszczególnych miast. Kamień stosowany do pokrycia umocnień brzegowych (murów) dostosowany będzie wymiarem i fakturą do istniejących umocnień. Prace nie spowodują naruszenia cennych wnętrza krajobrazowych miast.

Przy projektowaniu rozwiązań technicznych uwzględniono także konieczność zapewnienia dostępu do rzeki, w miejscach gdzie taka funkcja koryta rzeki istnieje obecnie. Rozwiązania techniczne opracowane zostały z uwzględnieniem potrzeb ochrony obiektów o znaczeniu historycznym i/lub objętych ochroną Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków.

Planowane prace są wyjściem naprzeciw wieloletnim oczekiwaniom mieszkańców i samorządów, które od lat zabiegały o naprawę brzegów rzek oraz uwzględnieniem dotychczasowych wątpliwości samych mieszkańców, którzy sprzeciwiali się ingerencji w środowisko naturalne.

Zadanie 2B.2/2(a) Ochrona przeciwpowodziowa doliny rzeki Bystrzycy Dusznickiej: Polanica-Zdrój, Szczytna rz. Kamienny Potok obejmuje swym zakresem obszary 2 miast na terenie powiatu kłodzkiego w woj. dolnośląskim leżących wzdłuż rzeki Bystrzycy Dusznickiej na odcinkach od ok. km 14+025 do ok. 16+980 km (Polanica -Zdrój), i rzeki Kamienny Potok na odcinku od ujścia (0+000) do km 2+500 (Szczytna), będącej jej lewostronnym dopływem. W ramach planowanych prac dla Zadania 2B.2/2(a) przewiduje się odcinkowe dostosowanie i ubezpieczenie koryta głównego cieką do przejścia wód powodziowych o prawdopodobieństwie przewyższenia ok. $p=10\%$. Planuje się wykonanie odbudowy i remontu istniejących oraz budowy nowych murów regulacyjnych, nowego ubezpieczenia skarp z kamienia klinowanego układanego na geowłókninie, wycinki części drzew i krzewów zagrażających stateczności skarp koryta i murów (np. zdegradowane fragmenty murów, w obrębie których wrastają drzewa i krzewy), miejscowego usunięcia namulów, odsypisk i gruzu z koryta rzeki, tj. w miejscach istotnie zawężających przekrój poprzeczny (jako działanie towarzyszące innym pracom w zakresie ograniczonym do niezbędnego minimum), szczególnie w okolicach mostów drogowych. Z uwagi na ukształtowanie topograficzne doliny Bystrzycy Dusznickiej, zwięzłą zabudowę mieszkaniową oraz gospodarczą brak jest wystarczających terenów pod budowę wałów ziemnych. Funkcję ochronną pełnią głównie mury regulacyjne.

Założenia projektowe mają na celu przede wszystkim: zwiększenie zabezpieczenia przeciwpowodziowego terenów przybrzeżnych ze szczególnym uwzględnieniem obszarów zabudowanych i ciągów komunikacyjnych, zapewnienie trwałości i stałości przekroju poprzecznego i podłużnego, poprzez wykonanie remontu umocnień, udrożnienie ichtiologiczne koryta poprzez likwidację barier poprzecznych.

Podstawowe założenia projektowe:

- udrożnienie ichtiologiczne koryta poprzez likwidację barier poprzecznych;
- zabezpieczenie miasta Polanica-Zdrój przed uszkodzeniami zabudowy regulacyjnej i mostowej spowodowanymi transportem gaźów i rumoszu drzewnego podczas przejścia fali powodziowej;
- zapewnienie trwałości i stałości przekroju poprzecznego i podłużnego, poprzez wykonanie remontu umocnień;
- zwiększenie zabezpieczenia przeciwpowodziowego terenów przybrzeżnych ze szczególnym uwzględnieniem obszarów zabudowanych i ciągów komunikacyjnych.

Realizacja przedsięwzięcia w fazie budowy będzie ograniczona w przestrzeni do koryta rzeki Bystrzycy Dusznickiej, rzeki Kamienny Potok i ich bezpośredniego otoczenia. Z uwagi na ukształtowanie terenu jest to z reguły pas nie przekraczający szerokości ok. 10 m -20 m od linii brzegowej.

Prace związane z odbudową, rozbiórką, reprofilacją i remontami murów regulacyjnych ze względu na ograniczenia w dostępności przestrzeni bezpośrednio wzdłuż koryta rzeki (istniejąca zabudowa, drzewa i krzewy, inne obiekty infrastruktury przylegające bezpośrednio do koryta) odcinkowo będą musiały być prowadzone w technologii „z wody”. Część prac będzie wykonywana w warunkach czasowego (lub trwałego) zajęcia gruntów prywatnych.

Realizacja przedsięwzięcia potencjalnie będzie miała niewielki wpływ na społeczeństwo. Nie zakłada się występowania przesiedleń fizycznych i ekonomicznych. W związku z brakiem ustalonych linii brzegowych rzek (zabudowa regulacyjna przebiega poza granicami własności działek PGW WP RZGW) powierzchnia zajęć jest niewielka, natomiast ilość działek oraz właścicieli jest duża ze względu na liniowy charakter inwestycji.

Z uwagi na miejsce prowadzenia robót, tj. w bezpośrednim sąsiedztwie ścisłej zabudowy miejskiej i infrastruktury technicznej, prace będą prowadzone w kilku etapach (miejscach) w okresie realizacji robót. Szczegółowy sposób organizacji frontu robót, będzie wynikał z możliwości realizacyjnych wykonawcy robót budowlanych. Prace prowadzone będą krótkimi odcinkami naprzemiennie, np. odcinek na brzegu lewym – odcinek na brzegu prawym. Odcinki wygrodenia koryta ograniczone będą jednostronnie z dostosowaniem ich do zakresu robót na długości około 10 ÷ 15 m. Po wykonaniu prac w obrębie odcinka robót na jednym z brzegów (modułu wygrodenia pod prace), strefa robót będzie mijankowo przenoszona na przeciwległy brzeg (dotyczy przypadków, gdzie na danym odcinku rzeki robotami objęte są oba brzegi).

Prace prowadzone będą w kierunku „zgodnie z biegiem rzeki”, tzn. najpierw roboty rozpoczęte zostaną na górnym odcinku miasta i stopniowo front robót przesuwać się będzie w dół biegu rzeki.

SZCZEGÓŁOWY ZAKRES PRAC

I. Zakres prac na rzece Kamienny Potok w obrębie Obiektu Szczytna

Prace remontowo – odtworzeniowe na Kamiennym Potoku (podano długości jednostronnie prowadzonych prac – dot. prawo- lub lewostronnej skarpy brzegowej):

- reprofilacja murów na odcinku ok. 1970 m,
- rozbiórka i odbudowa murów na odcinku ok. 100 m,
- remont przebudowa ubezpieczeń brzegowych na odcinku ok. 1060 m,
- przebudowa trzech progów i jazów na seminaturalne bystrza kamienne,
- awaryjne, przeciwpożarowe denne drenazowe ujęcie wody w km 1+302 Kamiennego Potoku,
- remont mostu kamiennego.

II. Zakres prac na rzece Bystrzyca Dusznicka w obrębie Obiektu Polanica-Zdrój

Prace remontowo – odtworzeniowe na Bystrzycy Dusznickiej (podano długości jednostronnie prowadzonych prac – dot. prawo- lub lewostronnej skarpy brzegowej):

- reprofilacja istniejących murów regulacyjnych oraz umocnionych skarp, poprzez oczyszczenie i uzupełnienie spoin, uzupełnienie ubytków kamienia,
- „dostawienie muru” – wykonanie nowego muru pozostawiając stary jako tzw. szalunek tracony,
- odcinkowe wzmocnienie istniejących murów poprzez wykonanie opaski (odsadzki), polegające na wykonaniu wykopu w dnie koryta, a następnie wykonanie wylewki betonowej pod stopą muru,
- wycięcie drzew i krzewów kolidujących z zakresem wykonywanych robót,

- lokalne usunięcie odkładów z dna rzeki,
- zabudowa wylotu kanalizacji,
- przebudowa progu H-23 na bystrze,
- budowa zapory przeciwrumowskiej w km ok.

Budowa zapory przeciwrumowskiej

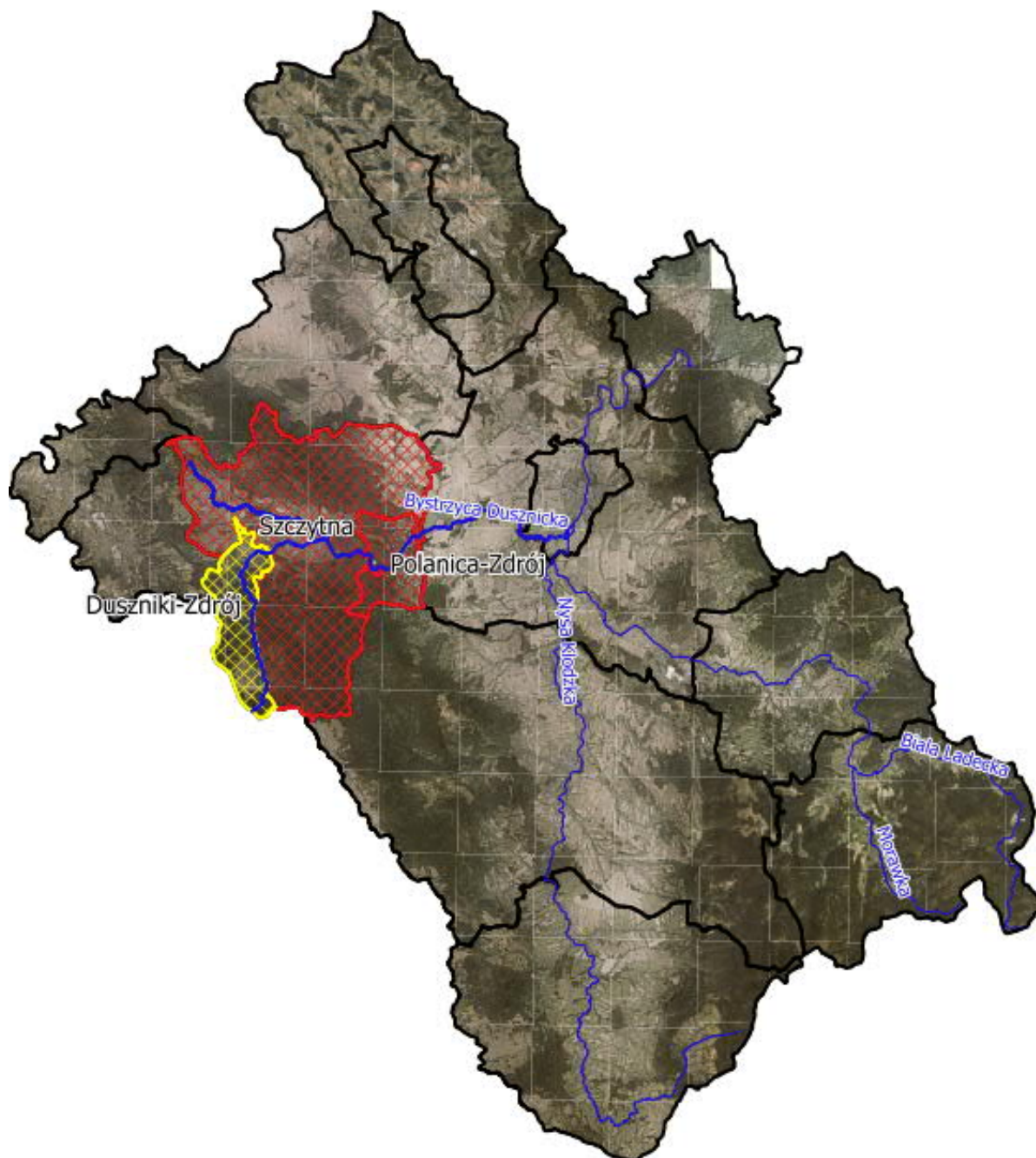
W ramach prac zaplanowano budowę zapory przeciwrumowskiej na rzece Bystrzyca Dusznicka powyżej m. Polanica-Zdrój (km 16+815). Konstrukcję zapory przewiduje się wykonać w formie siatkowo-kamiennej.

Budowa wału przeciwpowodziowego






W ramach prac zaplanowano budowę wału przeciwpowodziowego w rejonie oczyszczalni ścieków w miejscowości Polanica-Zdrój.

4.3 OBSZAR REALIZACJI ZADANIA

4.3.1 Planowany obszar realizacji Zadania



Legenda

-  Obszary miast i terenów silnie zurbanizowanych w zakresie Zadania 2B.2/2(a)
-  Obszary miast i terenów silnie zurbanizowanych w zakresie Zadania 2B.2/2(b)
-  Granice gmin
-  Rzeka Bystrzyca Dusznicka i Kamienny Potok w zakresie Zadania 2B.2/2
-  Rzeki w zakresach Zadań 2B.1/1 oraz 2B.2/1

Planowany obszar realizacji Zadania 2B.2/2 (a) znajduje się na terenie powiatu kłodzkiego w woj. dolnośląskim. Ze względu na objęcie projektem obszarów miast, prace prowadzone będą w 2 lokalizacjach wzdłuż doliny rzeki Bystrzycy Dusznickiej tj:

SZCZYTNA

Ujściowy odcinek Kamiennego Potoku o długości ok. 400 m przepływa przez naturalny obszar zalewowy, na którym występują łąki i niewielkie zadrzewienia łąkowe. Następnie, od mostu w ciągu drogi krajowej 8, zlokalizowanego ok. km 0+500 do km 1+500 koryto Kamiennego Potoku ujęte jest w mury regulacyjne i przepływa przez obszar, gdzie do koryta przylega bezpośrednio infrastruktura komunikacyjna i zabudowania Szczytnej. W km 1+500 do 2+000 koryto Kamiennego Potoku przebiega przez obszary silnie zurbanizowane i umocnione jest w większości narzutem kamiennym, a częściowo murami regulacyjnymi.

POLANICA-ZDRÓJ

Koryto Bystrzycy Dusznickiej na rozpatrywanym odcinku w km 12+390 ÷ 16+980 jest regularne w planie i ma ustabilizowany profil podłużny. Wynika to z jego zabudowy murami regulacyjnymi na przeważającej części omawianego odcinka, lokalnymi ubezpieczeniami brzegów gabionami i skarpią umocnioną brukiem oraz zastosowaniem licznych progów.

W km 12+390 ÷ 14+025 koryto rzeki przebiega przez tereny niezurbanizowane. Koryto na tym odcinku jest mocno zarośnięte a jego skarpy nieubezpieczone. Na odcinku w km 12+390 ÷ 12+750 na brzegu lewym zlokalizowana jest oczyszczalnia ścieków.

W km 14+025 ÷ 16+280 koryto przebiega przez zurbanizowane centrum Polanicy-Zdrój i obydwie brzegi rzeki posiadają ubezpieczenie w postaci murów lub skarpy umocnionej brukiem. Na odcinku tym występują liczne kładki i mosty. W km 15+510 koryto rozgałęzia się, a jego połączenie następuje w km 15+010. Długość rozgałęzienia wynosi 570 m i na całej tej długości koryto jest obustronnie ubezpieczone murem regulacyjnym lub skarpią umocnioną brukiem. W km 16+280 ÷ 16+980 koryto przebiega przez mniej zurbanizowane tereny Polanicy-Zdrój. Powyżej km 16+810 koryto rzeki otoczone jest terenami leśnymi.

4.4 WYDANE DECYZJE ADMINISTRACYJNE

Dla Zadania zostały wydane następujące decyzje administracyjne.

- Decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach z dnia 13 listopada 2020 r. dla Przedsięwzięcia pn. „Zadania 2B.2/2 Ochrona przeciwpowodziowa doliny rzeki Bystrzycy Dusznickiej j i rzeki Kamienny Potok (ochrona bierna) – Obiekt Szczytna” w wariantcie 1 (znak: WOOŚ.420.19.2020.AP.20).
- Decyzja wodnoprawna z dnia 22 lipca 2022 r. dla Przedsięwzięcia pn. „Zadania 2B.2/2 Ochrona przeciwpowodziowa doliny rzeki Bystrzycy Dusznickiej i rzeki Kamienny Potok (ochrona bierna) – Obiekt Szczytna - Kamienny Potok” (znak: GM-DOK-3.7700.116.2021.AZ).
- Decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach z dnia 30 października 2020 r. dla Przedsięwzięcia pn. „Zadania 2B.2/2 Ochrona przeciwpowodziowa doliny rzeki Bystrzycy Dusznickiej i rzeki Kamienny Potok (ochrona bierna) – Obiekt Polanica-Zdrój” w wariantcie 1 (znak: WOOŚ.420.16.2020.AP.18).
- Decyzja wodnoprawna z dnia 14 listopada 2022 r. dla Przedsięwzięcia pn. „Zadania 2B.2/2 Ochrona przeciwpowodziowa doliny rzeki Bystrzycy Dusznickiej i rzeki Kamienny Potok (ochrona bierna) – Obiekt Polanica-Zdrój” (znak: GM-DOK-3.7700.153.2021.MM).

5 Podstawowe zasady przyjęte w PPN

O ile nie zostaną zaplanowane i wdrożone odpowiednie środki minimalizujące i zapobiegające, zajęcia nieruchomości mogą tworzyć i wzmacniać nierówności społeczne, powodować wykluczenia społeczne. W związku z tym w procesie projektowania i wdrażania procesu pozyskiwania nieruchomości należy kierować się poniższymi zasadami:

1. Zapewnienie minimalizacji, a w miarę możliwości uniknięcia dokonywania stałych zajęć nieruchomości. Tam, gdzie nie da się uniknąć dokonywania stałych zajęć, zastosowanie znajdą procedury i wymagania określone w niniejszym PPN, a dotyczące minimalizowania wpływu zajęć nieruchomości na zainteresowane strony.
2. Procedury pozyskania nieruchomości nie powinny pogorszyć warunków życia ludności, ale zapewnić co najmniej ich odtworzenie do poziomu sprzed realizacji Projektu.
3. Wszystkie osoby dotknięte skutkami realizacji Projektu biorą udział w konsultacjach społecznych na równych zasadach, z uwzględnieniem potrzeb grup szczególnie wrażliwych. Otrzymują one również możliwość skutecznego udziału w procesie rozwoju Projektu oraz dostęp do mechanizmów składania skarg i wniosków
4. Osoby dotknięte skutkami realizacji Projektu mają dostęp do uczciwej, sprawiedliwej i niedrogiej procedury odwoławczej przed niezależnym organem lub przed sądem oraz do przeprowadzenia tej procedury bez zbędnej zwłoki.
5. Wszystkie zajęcia nieruchomości, zarówno stałe, jak i czasowe będą realizowane zgodnie z procedurami określonymi w prawie polskim i OP 4.12. PPN jest zgodny z LARPF (zob. <https://odrapcu.pl/projekt-opdow/popdow-dokumenty/>).
6. PPN dotyczy stałych lub czasowych zajęć nieruchomości, a także stałych lub czasowych ograniczeń w korzystaniu z nieruchomości,
7. Wdrażanie PPN będzie monitorowane i dokumentowane, a po zakończeniu zostanie poddane ocenie przez Bank Światowy.
8. Proces partycypacji społecznej, działania ostonowe i minimalizujące będą prowadzone przy założeniu konieczności zapewnienia równego traktowania bez względu na wiek, płeć czy niepełnosprawność osób dotkniętych skutkami realizacji Projektu. Szczególną uwagę należy poświęcić tym gospodarstwom domowym, których członkowie/członki należą do szczególnie wrażliwych grup społecznych.
9. PPN jest planowany i realizowany jako integralna część Projektu. Pełne koszty związane z koniecznością zaplanowania i wdrożenia działań kompensacyjnych zostaną włączone do kosztów i korzyści Projektu.
10. Kompensacja dla osób dotkniętych ekonomicznie skutkami realizacji projektu nastąpi przed rozpoczęciem robót budowlanych na wyłączonej nieruchomości.
11. W ramach działań kompensacyjnych priorytet zostanie przyznany kompensacji na zasadach „ziemia za ziemię” poprzez przyznanie nieruchomości o podobnym potencjale produkcyjnym. Odszkodowanie pieniężne będzie stosowane tam, gdzie zajęcie nieruchomości lub jej części pozostaje bez wpływu na możliwość wykorzystywania nieruchomości na dotychczasowe cele, jak również tam, gdzie osoba ekonomicznie dotknięta skutkami Projektu wyraża wolę otrzymania rekompensaty pieniężnej. Odszkodowanie pieniężne będzie stosowane również tam, gdzie brak jest odpowiedniej nieruchomości zamiennej.

12. Nieruchomości podlegające zajęciom czasowym po zakończeniu robót zostaną przywrócone do stanu pierwotnego tak, aby umożliwić ich właścicielom lub użytkownikom korzystanie z tych nieruchomości w sposób, w jaki czynili to przed realizacją Projektu.
13. Wykonawca własnym staraniem uzyska teren pod zajęcie czasowe niewynikające z decyzji PNRI, negocjując warunki zajęcia czasowego nieruchomości będzie się kierował zasadami określonymi w niniejszym PPN (proces ten będzie monitorowany przez JRP i Konsultanta oraz będzie odbywał się na zasadzie dobrowolności i na zasadach określonych w umowie zawartej pomiędzy właścicielem nieruchomości a Wykonawcą robót).
14. Wykonawca będzie uzgadniał i przekazywał Inwestorowi informacje dotyczące wszystkich zawieranych umów na zajęcia czasowe niewynikające z decyzji PNRI.. Czasowe zajęcie nieruchomości w zakresie niewynikającym z decyzji PNRI na potrzeby realizacji Kontraktu jest możliwe jedynie za dobrowolnie wyrażoną zgodą właściciela nieruchomości. Przed dokonaniem zajęcia czasowego nieruchomości, Wykonawca przeprowadzi szczegółową inwentaryzację i wykona dokumentację fotograficzną w/w nieruchomości.
15. Trwałe ograniczenia sposobu korzystania z nieruchomości, wskazane w decyzji PNRI, co do zasady będą rekompensowane w formie pieniężnej. Wysokość takiego odszkodowania będzie uwzględniała utratę rynkową wartości nieruchomości.
16. Niezależnie od tytułu prawnego do nieruchomości, wszystkie osoby dotknięte skutkami realizacji Projektu otrzymają wsparcie różnego rodzaju, zgodnie z Matrycą Działań Kompensujących znajdującą się w niniejszym PPN. Brak tytułu prawnego do nieruchomości nie powinien być przeszkodą dla otrzymania kompensacji i/albo wsparcia innego rodzaju. Szczegółowe zasady pozyskiwania nieruchomości, prowadzenia procedury udziału społecznego oraz działania minimalizujące, zapobiegawcze, ostonowe i kompensacyjne zostaną określone w PPN.

W razie potrzeby, PPN będzie podlegać aktualizacji w przypadku pojawienia się nowych okoliczności faktycznych i prawnych.

6 Minimalizacja wpływu

6.1 ODDZIAŁYWANIA SPOŁECZNE

W świetle OP 4.12 za oddziaływania społeczne związane z wywłaszczeniami uznaje się za wszelkie bezpośrednie straty, ekonomiczne i społeczne, wynikające z wywłaszczenia nieruchomości, stałego ograniczenia dotychczasowego sposobu użytkowania lub dostępu do nieruchomości. W związku z tym dla oceny istotności oddziaływań społecznych jako podstawowe kryterium przyjmuje się procentowy stosunek całej nieruchomości i jej wywłaszczonej części, Należy też uwzględnić dane pozyskane w trakcie badania socjoekonomicznego.

Dla oszacowania oddziaływań społecznych na potrzeby niniejszego PPN przyjęto następujące kryteria, zgodne z OP 4.12:

- oddziaływania drugorzędne – za oddziaływania drugorzędne uznano oddziaływania, gdzie utracie podlega mniej niż 20% ziemi lub zasobów należących do danej PAP, przy jednoczesnym braku relokacji fizycznej.
- oddziaływania istotne – za oddziaływania istotne należy uznać utratę więcej, niż 20% ziemi należącej do danego PAP.

Ponieważ projekt planowany jest na obszarze miejskim i wiejskim zabudowanym, rodziny nie posiadają swoich aktywów produkcyjnych na pozyskiwanych działkach i nie wykorzystują tych działek jako gruntów rolnych. Dlatego w PPN przyjęto, że utrata 20% działki jest pierwszym kryterium wskazującym na dotkliwość oddziaływań. Przy ocenie istotności oddziaływań uwzględniono też informacje uzyskane podczas badań socjoekonomicznych, na etapie projektowania oraz procedowania wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia, w szczególności w zakresie przewidywanego oddziaływania na elementy środowiska mogące mieć wpływ na dotychczasowe wykorzystywanie nieruchomości.

6.1.1 Występowanie oddziaływań istotnych

Ze względu na remontowo - odtworzeniowy charakter prac budowlanych w rejonie istniejącego koryta rzeki nie zidentyfikowano występowania oddziaływań istotnych. W wyniku realizacji inwestycji nie przewiduje się konieczności przesiedleń fizycznych i ekonomicznych.

Z przeprowadzonych badań socjoekonomicznych oraz analizy zagospodarowania nieruchomości wynika, że zajęcia mają znikomy wpływ na przychody PAP. Ze względu na niewielkie powierzchnie przejmowanych nieruchomości, brak ich użytkowania w sposób rolniczy i pozarolniczy oraz brak wpływu na przychody PAP, rekompensaty będą dokonywane w formie pieniężnej.

6.2 DZIAŁANIA MINIMALIZUJĄCE

1. Prace projektowe są prowadzone tak by zminimalizować liczbę działek niezbędnych do pozyskania.
2. Wysokość odszkodowania za utracone nieruchomości zostanie określona w drodze porozumienia, w oparciu o operaty szacunkowe opracowane przez niezależnych rzeczoznawców lub w drodze decyzji Wojewody Dolnośląskiego, również w oparciu o operaty szacunkowe. Wycena stanowiąca podstawę ustalenia wysokości odszkodowania będzie rzetelna, obiektywna i niezależna, tak, aby dotychczasowy właściciel otrzymał cenę za nieruchomość odpowiadającą rzeczywistej stracie, a tym samym zminimalizowany został negatywny wpływ utraty własności nieruchomości na jego sytuację majątkową.
3. Wszelkie koszty związane z prowadzeniem działań ostonowych zostaną wliczone do pakietu kompensacyjnego. Aktualnie nie przewidziano żadnych działań ostonowych, jednak może to ulec zmianie w trakcie realizacji projektu.
4. Każda wywłaszczona osoba będzie uprawniona do nieodpłatnego użytkowania gruntu w dotychczasowy sposób do czasu uzyskania możliwości wypłaty odszkodowania lub (w przypadku nieosiągnięcia porozumienia co do wysokości odszkodowania) jego niespornej części (w tym zaliczki zgodnie z procedurą opisaną w rozdziale 8.3 niniejszego PPN) .
5. Na czas prowadzenia robót zapewniony zostanie nadzór inwestycyjny w porozumieniu z właścicielami sieci infrastruktury. Właściciele tych sieci zostaną wyprzedzająco powiadomieni przez Wykonawcę robót o terminie rozpoczęcia prac.
6. W ramach akcji informacyjnej PAP zostali poinformowani o możliwości wystąpienia z wnioskiem o wykup pozostałej części nieruchomości czyli tzw. „resztówki”, jeżeli po podziale nieruchomości i zajęciu jej części pod realizację Kontraktu pozostała część nie będzie się nadawała do dalszego wykorzystania na dotychczasowe cele (zgodnie z art. 23 ust. 2 specustawy przeciwpowodziowej). W trakcie badania socjoekonomicznego właściciele, byli informowani o procedurze wykupu „resztówek” opisaną w niniejszym PPN. Z przeprowadzonych analiz wynika, że na obszarze objętym PPN brak jest wskazań do wykupu nieruchomości w oparciu o przepisy dotyczące „resztówek”. Jednak ze względu na to że wystąpienie z wnioskiem o wykup resztówki jest ustawowym uprawnieniem PAP w rozdziale nr 8.2.5 niniejszego PPN zawarto procedurę dotyczącą kwestii wykupu resztówek.
7. Tam, gdzie pozostałe po wywłaszczeniu części nieruchomości nie będą nadawały się do wykorzystywania na dotychczasowe cele zgodnie z przeznaczeniem nieruchomości (tzw. „resztówki”) Inwestor po przeprowadzeniu w tym zakresie analiz dokona nabycia tych nieruchomości w drodze umowy cywilno-prawnej zgodnie z procedurą opisaną w niniejszym PPN. Wypłata odszkodowania z tytułu nabycia „resztówek” nastąpi w drodze umowy cywilno-prawnej z właścicielem nieruchomości.
8. Jeżeli w związku z realizacją Kontraktu konieczne będzie dokonanie przez Wykonawcę czasowego zajęcia nieruchomości nieobjętego PNRI, Wykonawca negocjując warunki zajęcia czasowego nieruchomości będzie się kierował zasadami określonymi w niniejszym PPN (proces ten będzie odbywał się na zasadzie dobrowolności).

9. O planowanym terminie i czasie trwania zajęcia czasowego PAP będą informowani z co najmniej dwutygodniowym wyprzedzeniem.
10. Nieruchomości zajęte czasowo po zakończeniu robót zostaną przywrócone do stanu poprzedniego. Pozyskiwanie nieruchomości na potrzeby zajęć czasowych będzie się odbywało na zasadach określonych w niniejszym PPN.
11. Nieruchomości sąsiadujące z terenem budowy będą miały zapewniony dostęp do drogi publicznej przez cały okres realizacji inwestycji.
12. Konsultant, w przypadkach gdy zaistnieje potrzeba, będzie udzielał pomocy dla PAP w przygotowaniu m.in. załączników mapowych do wniosków o wykup „resztówek”.
13. Szczegółowa lokalizacja zapleczy budowy, dróg i placów technologicznych zostanie ustalona w sposób możliwie najmniej dotkliwy dla właścicieli sąsiadujących nieruchomości.
14. Dojazd do terenu budowy zostanie zaplanowany w oparciu o istniejącą sieć dróg, w sposób jak najmniej uciążliwy dla mieszkańców.
15. Prędkość ruchu pojazdów w rejonie budowy zostanie dostosowana tak, aby zapewnić możliwie najwyższy poziom bezpieczeństwa uczestników ruchu drogowego.
16. Przed rozpoczęciem prac wykonana zostanie dokumentacja fotograficzna istniejących budynków i obiektów, a także dróg dojazdowych.
17. Wykonawca będzie odpowiedzialny za wszelkie uszkodzenia budowli i budynków, dróg, rowów odwadniających, przepustów, wodociągów i gazociągów, słupów i linii energetycznych, kabli, punktów osnowy geodezyjnej i instalacji jakiegokolwiek rodzaju, oraz obiektów innego rodzaju jak: oznakowania pionowe i poziome, tablice informacyjne, obiekty dóbr kultury itp., spowodowane przez niego lub jego Podwykonawców podczas wykonywania robót. Wykonawca jest także odpowiedzialny za przywrócenie drożności rowów i instalacji odwadniających w rejonie prowadzonych robót i użytkowanych dróg transportowych w przypadku wystąpienia uszkodzeń spowodowanych realizacją robót i transportem związanym z obsługą robót.
18. Wykonawca niezwłocznie naprawi wszelkie powstałe uszkodzenia na własny koszt, a także, jeśli to konieczne, przeprowadzi inne prace nakazane przez Inwestora.

7 Badanie socjoekonomiczne

7.1 ŹRÓDŁA I METODYKA

Zaprezentowane w niniejszym dokumencie dane i wnioski przygotowane zostały w oparciu o następujące dane:

- wypisy z ewidencji gruntów i budynków,
- Projekt Budowlany,
- dane z geoportalu,
- dane statystyczne GUS,
- dane statystyczne zgromadzone na portalu www.polskawliczbach.pl
- dane z Powiatowego Urzędu Pracy w Kłodzku,,
- dane z Krajowego Rejestru Sądowego,
- powszechnie dostępne dane zamieszczone na stronach internetowych podmiotów prowadzących działalność gospodarczą,
- badanie ankietowe.

Studium socjoekonomiczne i badania socjoekonomiczne nie podlegają upublicznieniu z uwagi na ochronę danych osobowych.

Ze względu na fakt, że zajęciom (zarówno trwałym, jak i czasowym) podlegają będą niewielkie części nieruchomości i grunty na których będzie realizowana Inwestycja znajdujące się w obszarach zurbanizowanych, a sposób zagospodarowania terenu nie ulegnie zmianie, koszty społeczno-ekonomiczne, jakie poniosą przedstawiciele dotkniętej procedurą wywłaszczeniową społeczności należy uznać za relatywnie niskie na tle innych przedsięwzięć tego rodzaju. Na przedmiotowe oddziaływania narażeni będą mieszkańcy posesji w sąsiedztwie koryta Bystrzycy Dusznickiej i Kamiennego Potoku.

Na etapie przygotowania projektu oraz jego realizacji stosowane będą działania minimalizujące, których celem jest ograniczenie, a także kompensacja wszelkich negatywnych socjoekonomicznych skutków realizacji Kontraktu.

Ze względu na przeprowadzone restrykcje wynikające z wprowadzenia stanu pandemii badania socjoekonomiczne zostały przeprowadzone w trybie korespondencyjnym metodą standaryzowanych pytań kwestionariuszowych.

7.1.1 Utrudnienia w przygotowaniu studium

W wyniku przeprowadzonego drogą korespondencyjną studium socjoekonomicznego nie zidentyfikowano znaczących problemów na obszarze objętym inwestycją.

7.2 DANE SPOŁECZNO-EKONOMICZNE

7.2.1 Charakterystyka demograficzno-ekonomiczna

Szczytna

Liczba mieszkańców Szczytnej wynosi 5 130, z czego 50,9% stanowią kobiety, a 49,1% mężczyźni. Szczytna ma ujemny przyrost naturalny (-35) oraz ujemne saldo migracji wewnętrznych (-15). Średni wiek mieszkańców wynosi 43,9 lat i jest nieznacznie większy od średniego wieku mieszkańców województwa dolnośląskiego oraz nieznacznie większy od średniego wieku mieszkańców całej Polski. W 2018 roku 44,1% zgonów spowodowanych było chorobami układu krążenia, 25,2% nowotworami, a 5,5% chorobami układu oddechowego.

61,0% mieszkańców Szczytnej jest w wieku produkcyjnym, 14,4% w wieku przedprodukcyjnym, a 24,6% mieszkańców jest w wieku poprodukcyjnym. Bezrobocie rejestrowane w Szczytnej wynosiło w 2019 roku 10,3% (11,1% wśród kobiet i 9,5% wśród mężczyzn).

W 2018 roku przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto w Szczytnej wynosiło 4 054,23 PLN, co odpowiada 83.90% przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia brutto w Polsce.

Wśród aktywnych zawodowo mieszkańców Szczytnej 440 osób wyjeżdża do pracy do innych miast, a 68 pracujących przyjeżdża do pracy spoza gminy - saldo przyjazdów i wyjazdów do pracy wynosi -372. 17,4% aktywnych zawodowo mieszkańców Szczytnej pracuje w sektorze rolniczym (rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo i rybactwo), 24,7% w przemyśle i budownictwie, a 16,7% w sektorze usługowym (handel, naprawa pojazdów, transport, zakwaterowanie i gastronomia, informacja i komunikacja) oraz 2,5% pracuje w sektorze finansowym (działalność finansowa i ubezpieczeniowa, obsługa rynku nieruchomości).

W rejestrze REGON w 2019 r. zarejestrowanych było 489 podmiotów gospodarki narodowej, z czego 342 stanowiły osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą. Najwięcej (475) jest mikro-przedsiębiorstw, zatrudniających 0 - 9 pracowników. 3,5% (17) podmiotów jako rodzaj działalności deklaruowało rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo i rybactwo, jako przemysł i budownictwo swój rodzaj działalności deklaruowało 20,7% (101) podmiotów, a 75,9% (371) podmiotów w rejestrze zakwalifikowana jest jako pozostała działalność. Wśród osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą w Szczytnej najczęściej deklarowanymi rodzajami przeważającej działalności są Handel hurtowy i detaliczny; naprawa pojazdów samochodowych, włączając motocykle (28.4%) oraz Budownictwo (19.3%).

Jeżeli chodzi o całkowite zasoby mieszkaniowe w Szczytnej, to wynoszą one 1 879 nieruchomości. 98,51% mieszkań przyłączonych jest do wodociągu, 93,67% posiada ustęp spłukiwany, 91,91% mieszkań łazienkę, 79,24% korzysta z centralnego ogrzewania, a 51,73% z gazu sieciowego.

Polanica-Zdrój

Polanica-Zdrój liczy 6 307 mieszkańców, z czego 54,2% stanowią kobiety, a 45,8% mężczyźni. Przyrost naturalny jest ujemny (-58), jednakże saldo migracji wewnętrznych jest dodatnie (21). Średni wiek mieszkańców wynosi 47,2 lat i jest znacznie większy od średniego wieku mieszkańców województwa dolnośląskiego oraz znacznie większy od średniego wieku mieszkańców całej Polski. W 2018 roku 44,1% zgonów spowodowanych było chorobami układu krążenia, przyczyną 25,2 nowotworami, a 5,5% chorobami układu oddechowego.

56,4% mieszkańców Polanicy-Zdroju jest w wieku produkcyjnym, 12,9% w wieku przedprodukcyjnym, a 30,7% w wieku poprodukcyjnym. Bezrobocie rejestrowane w 2019 r. wynosiło 9,1% (8,6% wśród kobiet i 9,6% wśród mężczyzn). Jest to znacznie więcej od stopy bezrobocia rejestrowanego dla województwa dolnośląskiego oraz znacznie więcej od stopy bezrobocia rejestrowanego dla całej Polski. W 2018 roku przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto w mieście wynosiło 4 054,23 PLN.

Wśród aktywnych zawodowo mieszkańców Polanicy-Zdroju 287 osób wyjeżdża do pracy do innych miast, a 945 pracujących przyjeżdża do pracy spoza gminy - tak więc saldo przyjazdów i wyjazdów do pracy wynosi 658. 17,4% aktywnych zawodowo mieszkańców Polanicy-Zdroju pracuje w sektorze rolniczym (rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo i rybactwo), 24,7% w przemyśle i budownictwie, a 16,7% w sektorze usługowym (handel, naprawa pojazdów, transport, zakwaterowanie i gastronomia, informacja i komunikacja) oraz 2,5% pracuje w sektorze finansowym (działalność finansowa i ubezpieczeniowa, obsługa rynku nieruchomości).

W roku 2019 w rejestrze REGON zarejestrowane były 1 083 podmioty gospodarki narodowej, z czego 731 stanowiły osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą. Najwięcej (1 055) jest mikroprzedsiębiorstw, zatrudniających 0 - 9 pracowników. 0,5% (5) podmiotów jako rodzaj działalności deklarowało rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo i rybactwo, jako przemysł i budownictwo swój rodzaj działalności deklarowało 14,1% (153) podmiotów, a 85,4% (925) podmiotów w rejestrze zakwalifikowana jest jako pozostała działalność. Wśród osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą w Polanicy-Zdroju najczęściej deklarowanymi rodzajami przeważającej działalności są Handel hurtowy i detaliczny; naprawa pojazdów samochodowych, włączając motocykle (21.8%) oraz Opieka zdrowotna i pomoc społeczna (15.0%).

Całkowite zasoby mieszkaniowe w Polanicy-Zdroju to 3 102 nieruchomości. 72,2% mieszkań zostało przeznaczonych na sprzedaż lub wynajem, 27,8% na cele indywidualne. 99,36% mieszkań przyłączonych jest do wodociągu, 95,81% nieruchomości posiada ustęp sputkiwany, 94,39% łazienkę, 84,91% korzysta z centralnego ogrzewania, a 71,63% z gazu sieciowego.

7.2.2 Równość płci

W Polsce obowiązuje prawny zakaz dyskryminacji, który wyrażony jest w Konstytucji z 1997 roku. Artykuł 32 stanowi, że nikt nie może być dyskryminowany w życiu politycznym, społecznym lub gospodarczym z jakiegokolwiek przyczyny. Dyskryminacja kobiet oznacza wszelkie różnicowanie, wyłączenie lub ograniczenie ze względu na płeć, które powoduje lub ma na celu uszczuplenie albo

uniemożliwienie kobietom, niezależnie od ich stanu cywilnego, przyznania, realizacji bądź korzystania na równi z mężczyznami z praw człowieka, podstawowych wolności w dziedzinach życia politycznego, gospodarczego, społecznego, kulturalnego, obywatelskiego i innych (art. 1 Konwencji w sprawie likwidacji wszelkich form dyskryminacji kobiet z 1979 r.).

Polska, chcąc być członkiem Unii Europejskiej, musiała dostosować swoje prawodawstwo do regulacji obowiązujących w UE, również w zakresie zasady równości płci. Zaowocowało to głównie zmianami w kodeksie pracy, ale także zmianą podejścia polityków i administracji publicznej do tego tematu.

Zgodnie ze Wskaźnikiem Rozwoju Społecznego (HDI) Programu Organizacji Narodów Zjednoczonych ds. Rozwoju (UNDP) za 2012 r. Polska jest wśród krajów o bardzo wysokim wskaźniku rozwoju społecznego. Zajmuje 39 miejsce w rankingu na 187 krajów, czyli powyżej średniej państw z regionu działalności Europejskiego Banku Odbudowy i Rozwoju (EBOR) i na zbliżonym poziomie do średniej dla krajów Europy Środkowej i państw bałtyckich. Wskaźnik Rozwoju Społecznego obejmuje trzy elementy: zdrowie, edukację i standard życia. Pod względem wskaźnika nierówności płci UNDP (Gender Inequality Index – GII) Polska zajmuje jeszcze wyższe miejsce i jest na 24 miejscu w światowym rankingu. Wskaźnik nierówności płci to miernik, który odzwierciedla utratę możliwości rozwoju na obszarze danego kraju spowodowaną nierównym traktowaniem płci i obejmuje trzy elementy podlegające ocenie: zdrowie reprodukcyjne, zwiększenie uprawnień oraz uczestnictwo w rynku pracy.

Jeżeli chodzi o udział kobiet w życiu publicznym, to udział kobiet w składzie organów publicznych pochodzących z wyboru jest niewielki. Wskazuje się tutaj m.in. na niski odsetek kobiet zasiadających w Sejmie, a także w Senacie. Podobne, negatywne, tendencje charakteryzują inne organy pochodzące z wyboru: rady gmin, rady powiatów, czy sejmiki województw (kobiety stanowią około 1/4 wszystkich radnych). Warto podkreślić również zauważalny od lat niewielki odsetek kobiet wśród wójtów, burmistrzów, czy prezydentów miast. Natomiast uwagę zwraca postępująca demaskulinizacja funkcji sołtysa, która to funkcja jest jedną z istotniejszych w kontekście aktywności obywatelskiej i budowania kapitału społecznego. Doświadczenia wskazują również, że kobiety są równoprawnymi uczestniczkami prowadzonych konsultacji społecznych, a często ich zaangażowanie i aktywność lokalna powodują, że w konsultacjach tych odgrywają wiodącą rolę. Na zakończenie należy wskazać, że w celu promocji kobiet i zwiększenia ich reprezentacji w gremiach decyzyjnych i zarządzaniu w biznesie, podejmowane są liczne inicjatywy obywatelskie, deklaracje partii politycznych, popularyzuje się przykłady innych krajów, Komisja Europejska z urzędu podejmuje własne inicjatywy, itp. co powinno przełożyć się na poprawę równouprawnienia kobiet i mężczyzn w sferach uczestnictwa w rynku pracy, czy gremiach decyzyjnych. Analiza wyników badań za ostatnie 10 lat wskazuje z resztą na stopniowy postęp w tej dziedzinie.

7.2.3 Użytkowanie terenu

W załączniku nr 1 do PPN przy każdej działce zajętej czasowe lub stałe wpisane jest oznaczenie dotyczące zakładanego sposobu korzystania zgodnie z Ewidencją Gruntów i Budynków (EGiB). Podczas przeprowadzania badania socjoekonomicznego Zespół ds. RAP weryfikował, czy faktycznie grunty są użytkowane zgodnie z oznaczeniem wskazanym w EGiB.

Szczegółową charakterystykę sposobu zagospodarowania poszczególnych nieruchomości zawiera tabela stanowiąca załącznik nr 1 do niniejszego PPN. Tabela nie podlega upublicznieniu z uwagi na ochronę danych osobowych. Udostępnieniu podlega wersja zanonimizowana.

Użytki gruntowe zgodnie z EGiB sklasyfikowane są na 7 grup – grunty rolne, grunty leśne, grunty zabudowane i zurbanizowane, użytki ekologiczne, grunty pod wodami, tereny różne. Klasyfikacja w EGiB wskazuje na zakładany sposób korzystania z gruntu .

Szczytna

Ilość działek objętych planowanymi robotami remontowo – odtworzeniowymi – 51 (przed podziałem), z czego:

- 15 - stanowią działki prywatne
- 36 - stanowią działki publiczne

Ilość działek wywłaszczanych – zajęcia stałe 22 działki (po podziale) z czego:

- 5 - stanowią działki prywatne
- 17 - stanowią działki publiczne

Łączna powierzchnia zajęć stałych wynosi 1,8855 ha.

Ilość działek zajętych czasowo – 47 działki (po podziale) z czego:

- 15 stanowią działki prywatne (60% terenów mieszkaniowych, 30% rolnych, a pozostałe to tereny zabudowane)
- 32 stanowią działki publiczne

Rodzaj zajęcia	Rodzaj właściciela	Ilość działek przed podziałem*	Działki po podziale				
			Ilość działek	Grunty zabudowane i zurbanizowane (zgodnie z EGiB)	Grunty rolne (zgodnie z EGiB)	Grunty pod wodami (zgodnie z EGiB)	Tereny różne (zgodnie z EGiB)
Zajęcia stałe	Prywatne	5	5	2	3	0	0
	Publiczne	13	17	9	5	2	1
Zajęcia czasowe	Prywatne	10	15	5	10	0	0
	Publiczne	23	32	29	3	0	0
Suma		51	69	45	21	2	1

Polanica-Zdrój

Ilość działek objętych planowanymi robotami remontowo – odtworzeniowymi – 99 (przed podziałem), z czego:

- 56 - stanowią działki prywatne
- 43 - stanowią działki publiczne

Ilość działek wywłaszczanych – zajęcia stałe 50 działki (po podziale) z czego:

- 26 stanowią działki prywatne (34% tereny mieszkaniowe, 23% inne zabudowane, 19% rolne, 15% zurbanizowane niezagospodarowane lub tereny w trakcie zagospodarowania, pozostałe to grunty przemysłowe)
- 24 stanowią działki publiczne

Łączna powierzchnia zajęć stałych wynosi 0,8196 ha.

Ilość działek zajętych czasowo – 86 działki (po podziale) z czego:

- 53 stanowią działki prywatne (45% mieszkaniowe, 21% rolne, pozostałe to drogi, zurbanizowane niezagospodarowane, tereny przemysłowe i zabudowane)
- 33 stanowią działki publiczne

Rodzaj zajęcia	Rodzaj właściciela	Ilość działek przed podziałem*	Działki po podziale				
			Ilość działek	Grunty zabudowane i zurbanizowane	Grunty rolne	Grunty pod wodami	Grunty Leśne
Zajęcia stałe	Prywatne	23	26	21	5	0	0
	Publiczne	21	24	15	6	0	3
Zajęcia czasowe	Prywatne	33	53	42	11	0	0
	Publiczne	22	33	29	4	0	0
Suma		99	136	107	26	0	3

7.2.4 Dojazd i komunikacja

Inwestycja nie obejmuje obszarów dróg krajowych. Inwestycja nie oddziałuje na kwestia skomunikowania miejscowości z regionem.

7.2.5 Infrastruktura społeczna

Inwestycja nie oddziałuje na infrastrukturę społeczną.

7.2.6 Obiekty kulturowe i historyczne

Zabytki oraz obszary objęte ochroną konserwatorską nie będą dotknięte negatywnymi oddziaływaniami.

7.2.7 Infrastruktura techniczna i struktury zlokalizowane na nieruchomościach

Szczytna:

Nie planuje się większej ingerencji w infrastrukturę techniczną. Jedynie w miejscach kolidujących z robotami zostaną przełożone fragmenty sieci.

Zakłada się zachowanie struktur (budyneków gospodarczych, wiat, garaży) znajdujących się na nieruchomościach, niekolidujących z planowanymi robotami. Na etapie przygotowania niniejszego PPN nie stwierdzono obiektów kolidujących z robotami.

Polanica-Zdrój:

Na obszarze Polanicy Zdroju nie planuje się większej ingerencji w infrastrukturę techniczną. Jedynie w miejscach kolidujących z robotami zostaną przełożone fragmenty sieci.

Zakłada się zachowanie struktur (budyneków gospodarczych, wiat, garaży) znajdujących się na nieruchomościach, niekolidujących z planowanymi robotami. Na etapie przygotowania niniejszego PPN nie stwierdzono obiektów kolidujących z robotami.

W przypadku, w którym na etapie prowadzenia robót wystąpi konieczność rozbiórek infrastruktury technicznej (np. ujawniona zostanie infrastruktura pozostająca w gruncie, a nie zinwentaryzowana na mapach i niemożliwa do ustalenia przed rozpoczęciem inwestycji) lub struktur zlokalizowanych na nieruchomościach (wystąpienie nieprzewidywalnych warunków fizycznych w miejscu realizacji inwestycji), rozbiórki będą wykonywane i rekompensowane zgodnie z zasadami opisanymi w niniejszym PPN.

7.2.8 Zasoby naturalne

Zasoby naturalne takie jak źródła wód mineralnych nie ulegną negatywnym oddziaływaniom na skutek naszej Inwestycji.

7.3 PODSUMOWANIE BADAŃ SOCJOEKONOMICZNYCH

Zajęcia stałe, czasowe, jaki i trwałe i czasowe ograniczenia na gruntach, na których będzie realizowana Inwestycja będą stosunkowo niewielkie. Sposób zagospodarowania terenu nie ulegnie zmianie. Dlatego koszty społeczno-ekonomiczne, jakie poniosą przedstawiciele społeczności wszystkich miejscowości należy uznać za relatywnie niskie, na tle innych przedsięwzięć tego rodzaju. Pokazują to także dane ankietowe zebrane od właścicieli nieruchomości. Zdecydowana większość z nich nie jest przeciwna realizacji Inwestycji, niekiedy wręcz podnosząc zasadność działań w celu ochrony przeciwpowodziowej.

Większość z badanych właścicieli nieruchomości nie dostrzega też, by Inwestycja ta mogła negatywnie wpłynąć na jakość ich życia. Co więcej, wspomniane wyżej wypowiedzi badanych, podkreślające, że działania realizowane w ramach Inwestycji zapewnią im oczekiwaną ochronę przed okresowo wzbierającą w rzece wodą, sprawiają, iż można ostrożnie wnioskować, iż spora część z właścicieli nieruchomości oczekuje raczej pozytywnego wpływu na ich jakość życia.

Realizacja Inwestycji nie wydaje się też być zagrożona ze względu na skalę potencjalnych konfliktów społecznych. Badani właściciele nieruchomości deklarują bowiem, że wypłata pieniężnego odszkodowania z tytułu realizacji Inwestycji będzie stanowić wystarczającą rekompensatę, i nie będą oczekiwać podjęcia przez Inwestora dodatkowych działań rekompensujących utrudnienia związane z realizacją Inwestycji.

Niezależnie jednak od przedstawionych wyżej danych, należy także podkreślić fakt, że w związku z brakiem szczegółowych danych dotyczących źródeł utrzymania gospodarstw domowych dotkniętych realizacją Inwestycji, nie da się jednoznacznie stwierdzić czy planowane przedsięwzięcie będzie w istotny sposób na nich oddziaływało. Można natomiast stwierdzić, że wpływ ten nie będzie miał charakteru negatywnego - raczej będzie charakteryzowało go neutralne oddziaływanie, a dla niektórych właścicieli nieruchomości będzie ono miało charakter pozytywny.

Podsumowując przeprowadzone badania, zarówno te o charakterze ankietowym, jak i te mające charakter badań terenowych, należy stwierdzić, że realizacja Inwestycji nie spowoduje znaczących negatywnych skutków dla właścicieli przedmiotowych nieruchomości. Większość właścicieli ze zrozumieniem, a w niektórych przypadkach nawet z przychylnością wynikającą z oczekiwania na podjęcie takich działań, przyjęła fakt realizacji Inwestycji.

Zgłoszone w toku indywidualnych spotkań i konsultacji przez właścicieli nieruchomości uwagi zostały przeanalizowane i przekazane projektantom. Zespół projektowy ponownie przeanalizował zakresy zajęć stałych i w możliwym zakresie je zminimalizował. Ponadto osoby odpowiedzialne za realizację Projektu, opracowanie i implementację PPN, pozostają w stałym kontakcie z PAP, tak aby zgłoszone uwagi uwzględniać w trakcie realizacji Inwestycji, oraz na bieżąco reagować na wszelkie utrudnienia wynikające z prowadzonych robót.

Należy także podkreślić fakt, że część z właścicieli/współwłaścicieli nieruchomości oczekuje od Inwestora przywrócenia terenu, na którym realizowana będzie inwestycja, do stanu sprzed jej rozpoczęcia.

Przyczyną stosunkowo powszechnego poparcia dla realizacji Inwestycji jest fakt, iż na terenach objętych zaprojektowanymi pracami nie znajdują się żadne instytucje użyteczności publicznej, których likwidacja lub relokacja byłaby odczuwalna dla przedstawicieli społeczności lokalnej, niebędących właścicielami nieruchomości objętych zakresem inwestycji.

W związku z powyższym, biorąc pod uwagę wielkość Inwestycji oraz jej znaczenie dla zwiększenia bezpieczeństwa, zarówno przed ewentualną powodzią, jak i lokalnymi podtopieniami, należy jednak uznać, iż koszty ekonomiczno-społeczne poniesione przez lokalną społeczność będą niewielkie.

UWAGA: badania socjoekonomiczne i studium socjoekonomiczne nie podlegają upublicznieniu z uwagi na ochronę danych osobowych.

7.4 POTRZEBA AKTUALIZACJI BADAŃ SOCJOEKONOMICZNYCH

W związku ze stanem epidemii wirusa SARS-CoV-2 problemem był brak możliwości przeprowadzenia badań metodą terenową oraz bezpośredniego kontaktu z właścicielami nieruchomości. W celu zebrania informacji zdecydowano się na przeprowadzenie badań metoda korespondencyjną. Do właścicieli nieruchomości rozestano Poczta Polska pakiety dokumentów, z możliwością bezkosztowego odesłania kwestionariusza wywiadu. Ograniczona ilość uzyskanych odpowiedzi (uzupełnionych ankiet) może skutkować koniecznością aktualizacji studium socjoekonomicznego, ograniczoną jednakże do PAP, którzy nie wzięli udziału w badaniu ankietowym.

Konieczna będzie aktualizacja PPN w związku z wydaniem PNRI w przypadku jeśli obszar realizacji inwestycji ulegnie zmianie (poszerzeniu).

Ponieważ stan zagrożenia epidemicznego został przedłużony do dnia 31.12.2022 r., aktualizacja studium socjoekonomicznego może nastąpić po tym okresie.

8 Obowiązujące przepisy prawa i metodyki wyceny

Niniejszy PPN dla Zadania 2B.2/2(a): Ochrona przeciwpowodziowa doliny rzeki Bystrzycy Dusznickiej: Polanica-Zdrój, Szczytna rz. Kamienny Potok oparty jest na przepisach prawa polskiego, a także, z uwagi na finansowanie m.in. ze środków pożyczki Banku Światowego, na Polityce Operacyjnej Banku Światowego OP 4.12 Przymusowe przesiedlenia.

Umowa Pożyczki pomiędzy Polską a Bankiem Światowym jest aktem prawa międzynarodowego, a przez jej zawarcie Polska obliguje się do stosowania polityk Banku Światowego.

W przypadku różnic pomiędzy przepisami polskimi a politykami BŚ stosuje się te przepisy, które są korzystniejsze dla dotkniętej społeczności, a w przypadkach braku zgodności przepisów krajowych z politykami BŚ w celu pełnego wdrożenia OP 4.12 stosuje się instrumenty korygujące przedstawione w rozdziale 8.3.4 niniejszego PPN.

8.1 OBOWIĄZKI WYNIKAJĄCE Z POLITYKI OP 4.12

OP 4.12 znajduje zastosowanie, jeżeli realizacja Projektu wymaga:

- 1) przymusowego zajęcia nieruchomości skutkującego:
 - a) zmianą miejsca zamieszkania lub utratą miejsca zamieszkania,
 - b) utratą dóbr albo dostępu do dóbr,
 - c) utratą źródeł przychodu albo obniżeniem standardu jakości życia
- 2) przymusowego ograniczenia dostępu do parków i terenów chronionych, skutkującego niekorzystnym wpływem na jakość życia osób dotkniętych skutkami realizacji Projektu.

Z OP 4.12 wynikają następujące obowiązki:

- Wszystkie wykonalne alternatywne projekty powinny być tak realizowane, aby uniknąć lub zminimalizować konieczność przeprowadzania przesiedleń, a w przypadku, kiedy nie można ich uniknąć, należy podjąć takie działania, aby zminimalizować ich skalę i wpływ;
- Proces przeprowadzania przesiedleń powinien zostać zaplanowany i przeprowadzony jako działania rozwojowe, dostarczając odpowiednie środki i zasoby, które pozwolą osobom dotkniętym przesiedleniami partycypować w korzyściach wynikających z realizowanego Projektu. Pomoc powinna zostać skierowana do grup społecznych dotkniętych procesem przesiedleń w celu poprawy ich stanu gospodarki, przychodów i standardu życia, lub powinna przynajmniej przywrócić stan sprzed realizacji Projektu;
- Osoby przesiedlane powinny uzyskać przed przesiedleniem pełną rekompensatę w wysokości równej kosztom odtworzeniowym, pomoc w przeprowadzce oraz pomoc i wsparcie w okresie przejściowym;
- Brak tytułu prawnego do gruntu nie powinien być przeszkodą do otrzymania odszkodowania;
- Szczególną uwagę należy poświęcić osobom i grupom szczególnie wrażliwym (np. samotni rodzice, osoby z niepełnosprawnościami, ubodzy);
- Wspólnoty powinny uzyskać możliwość udziału w planowaniu, realizacji oraz monitorowaniu procesu ich przesiedlenia;
- Przesiedlonym należy pomóc w integracji z przyjmującą ich społecznością;

- Proces przeprowadzania przesiedleń powinien być ściśle powiązany z harmonogramem realizacji Zadania tak, aby osoby przesiedlane uzyskały rekompensatę przed rozpoczęciem budowy lub przed rozpoczęciem innych działań Projektu;
- Powinien być przeprowadzany monitoring przesiedleń i ich ewaluacja;
- Na obszarach wiejskich lub rolniczych, nawet w przypadku, gdy można zastosować odszkodowanie pieniężne, szczególnie zalecana jest forma odszkodowania typu „ziemia za ziemię”, jeśli jest ona ekonomicznie wykonalna. Gospodarstwa, które całkowicie utraciły swoje środki trwałe i stały się całkowicie nierentowne, powinny otrzymać rekompensatę równą wartości całego gospodarstwa;
- Dla strat, których wycena lub przeprowadzenie rekompensaty pieniężnej jest skomplikowane, na przykład: dostęp do usług publicznych, dostęp do klientów lub dostawców, obszarów rybołówstwa, dostęp do pastwisk i obszarów leśnych, należy podjąć starania zmierzające do zapewnienia dostępu do równoważnych i kulturowo odpowiednich zasobów i możliwości uzyskiwania przychodów.

8.2 WYMAGANIA PRAWA POLSKIEGO

Najważniejszymi aktami normatywnymi związanymi z nabywaniem praw do nieruchomości niezbędnych do realizacji Zadania są:

- Konstytucja RP,
- kodeks cywilny
- specustawa przeciwpowodziowa,
- ustawa o gospodarce nieruchomościami.

Kodeks cywilny reguluje stosunki prawne między osobami fizycznymi i osobami prawnymi, w tym dotyczące zawierania umów zbycia nieruchomości. Obowiązuje tutaj zasada swobody kształtowania treści umowy oraz decydowania o tym, czy i z kim umowę zawrzeć. O zawarciu umowy decydują zgodne oświadczenia stron. Kodeks cywilny przewiduje formę szczególną zawierania umów, których przedmiotem jest nieruchomość. Pod rygorem nieważności powinny być one zawierane w formie aktu notarialnego.

8.2.1 Pozyskiwanie nieruchomości na podstawie specustawy powodziowej

Zgodnie ze specustawą powodziową wywłaszczenie nieruchomości lub ich części, jak też trwałe i czasowe ograniczenie sposobu korzystania z nieruchomości lub jej części następuje w oparciu o decyzję PNRI wydawaną przez wojewodę. Wywłaszczenie następuje z chwilą, w której decyzja PNRI staje się ostateczna.

Z tytułu przeniesienia na rzecz Skarbu Państwa własności nieruchomości, właścicielowi nieruchomości albo jej użytkownikowi wieczystemu przysługuje odszkodowanie pieniężne lub w formie „ziemia za ziemię”. Specustawa powodziowa nie zawiera szczególnej preferencji dla wypłaty odszkodowania w formie „ziemia za ziemię”; zakłada się raczej rekompensatę w pieniądzu z założeniem, iż ma ona pozwolić na zakup podobnej nieruchomości po cenie rynkowej.

Wysokość odszkodowania określa się odrębnie dla każdej nieruchomości, w drodze indywidualnych porozumień Inwestora z dotychczasowym właścicielem lub użytkownikiem wieczystym. Porozumienia są przygotowane w oparciu o niezależną i obiektywną wycenę rzeczoznawcy majątkowego, posiadającego odpowiednią licencję (zawodowe uprawnienia państwowe do szacowania nieruchomości). Określają one wysokość odszkodowania, termin i sposób jego wypłaty.

Wysokość odszkodowania jest ustalana według stanu nieruchomości w dniu wydania PNRI, ale według wartości nieruchomości z dnia, w którym następuje ustalenie wysokości odszkodowania.

Jeżeli w terminie 2 miesięcy od dnia wydania ostatecznej PNRI nie uda się dojść do porozumienia co do wysokości odszkodowania, wysokość tę ustala wojewoda w drodze decyzji. Przed wydaniem decyzji wojewoda powołuje rzeczoznawcę majątkowego. Prawo do przedstawienia wyceny nieruchomości sporządzonej przez własnego rzeczoznawcę majątkowego w postępowaniu przed wojewodą ma również strona. Wtedy wojewoda wydając decyzję ustalającą wysokość odszkodowania musi również odnieść się do opinii przedstawionej przez stronę. W przypadku, w którym strona zgłasza uwagi i wnioski w postępowaniu przed wojewodą, wojewoda musi merytorycznie odnieść się do tych uwag i wniosków na etapie prowadzonego postępowania, a następnie w wydanej decyzji odszkodowawczej.

Od wydanej przez wojewodę decyzji stronie przysługuje odwołanie do organu wyższego stopnia (do właściwego ministra).

W przypadku wniesienia przez osobę wywłaszczoną odwołania od decyzji ustalającej wysokość odszkodowania może ona złożyć wniosek o wypłatę odszkodowania określonego w zaskarżonej decyzji. W takim przypadku odszkodowanie jest wypłacane w kwocie określonej w decyzji, co nie ma wpływu na prowadzone postępowanie odwoławcze.

Decyzja wydana w postępowaniu odwoławczym może zostać zaskarżona do wojewódzkiego sądu administracyjnego w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu rozstrzygnięcia w sprawie. Od wyroku wojewódzkiego sądu administracyjnego stronie przysługuje z kolei prawo wniesienia skargi kasacyjnej do Naczelnego Sądu Administracyjnego w terminie trzydziestu dni od dnia doręczenia stronie odpisu orzeczenia z uzasadnieniem.

8.2.2 Ustanawianie trwałych ograniczeń w gospodarowaniu nieruchomościami na podstawie specustawy powodziowej

Wszczęcie postępowania o wydanie PNRI wymaga wniosku Inwestora, którego obowiązkiem jest wskazanie m.in. nieruchomości lub ich części będących częścią inwestycji, niezbędnych do jej funkcjonowania, które nie stają się własnością Skarbu Państwa, lecz wobec których trwale ogranicza się sposób korzystania (dalej jako TO). Wniosek taki musi zostać rozpatrzony i stosownie do ustaleń organu administracji, ujawniony w wydanej przez wojewodę decyzji PNRI (art. 9 pkt 5 lit. b specustawy powodziowej).

Inna kategoria trwałe ograniczeń (TO) wynikających z PNRI, już niekoniecznie wynikających z wniosku Inwestora, uwzględni obszary bezpośredniego zagrożenia powodzią oraz obszary potencjalnego zagrożenia powodzią, lub szczególnego zagrożenia powodzią, o ile zostały wyznaczone

(art. 9 pkt 8 lit. f specustawy powodziowej). Nieruchomości takie nie będą podlegały stałej zmianie sposobu zagospodarowania i zasadniczo będą mogły być wykorzystywane przez właściciela (wieczystego użytkownika) podobnie jak przed realizacją inwestycji lecz, po wykonaniu zadania inwestycyjnego, już zawsze z pewnymi ograniczeniami funkcjonalnymi.

Ograniczenia te i niedogodności z nimi związane, ograniczenia potencjału ekonomicznego i rynkowego nieruchomości (np. zakaz zabudowy, zakaz sadzenia drzew, prowadzenia działalności rolniczej itp.) wpływają ujemnie na wartość rynkową nieruchomości i muszą być rekompensowane słusznym odszkodowaniem. W skrajnym przypadku utraty przydatności nieruchomości dla właściciela (wieczystego użytkownika) może on na podstawie art. 22 ust 2 specustawy powodziowej, składając wniosek w określonym terminie, domagać się na drodze cywilnoprawnej jej wykupu. W przypadku nieskorzystania z tej drogi, pozostaje droga administracyjna ustalająca stosowne odszkodowanie.

Specustawa powodziowa nie definiuje na czym polega TO i nie wskazuje organu administracji właściwego rzeczowo do określenia w trybie administracyjnym odszkodowania z tego tytułu. Stan taki, tj. brak wyraźnego przepisu prawa wskazującego właściwość rzeczową (kompetencje) organu, spowodowany jest ewidentną luką prawną i upoważnia do zastosowania w postępowaniu administracyjnym analogii iuris z postanowieniami ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (tekst jedn. Dz.U. z 2020, poz. 1363 z późn. zm.) dotyczącymi wydawania decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej), a odniesionej do Postanowienia Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 9 listopada 2012 r. (sygn. akt I OW 142/12). Sąd, wskazując wojewodę jako organ właściwy, jednoznacznie stwierdza, że „Organem właściwym do ustalenia odszkodowania jest organ, który wydał decyzję o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej (...). Nie sposób bowiem przyjąć, aby ustawodawca rozdzielił kompetencje do ustalania odszkodowania za skutki tej samej decyzji w zależności od przedmiotu tego odszkodowania.”.

Należy przyjąć też konieczność zastosowania w prowadzonej procedurze art. 30 specustawy powodziowej, zgodnie z którym w zakresie nieuregulowanym w specustawie powodziowej „stosuje się odpowiednio przepisy o gospodarce nieruchomościami” i realizując tę dyspozycję, oprócz postępowanie o przepisy u.g.n.

W rezultacie, w odniesieniu do odszkodowań za TO zastosowanie znajdą procedury i zasady wyceny opisane w niniejszym PPN, a dotyczące ustalania i wypłaty odszkodowań za wywłaszczenie nieruchomości lub jej części.

8.2.3 Zajęcia czasowe nieruchomości na podstawie specustawy powodziowej

Zgodnie ze specustawą powodziową, w razie potrzeby PNRI może również określać czasowe ograniczenia w korzystaniu z nieruchomości, które nie przechodzą na własność Skarbu Państwa (art. 9 pkt 8 lit. f specustawy powodziowej).

Po zakończeniu realizacji w/w czynności (np. po wybudowaniu urządzeń infrastruktury technicznej) i po upływie terminu, na który udzielono zezwolenia na czasowe zajęcie nieruchomości, nieruchomość powinna zostać przywrócona do stanu poprzedniego. Jeżeli przywrócenie nieruchomości do stanu

poprzedniego nie jest możliwe, za poniesione z tego tytułu straty przysługuje odszkodowanie odpowiadające wartości poniesionych szkód (art. 128 ust. 4 u.g.n.). Jeżeli wskutek braku przywrócenia nieruchomości do stanu poprzedniego zmniejsza się wartość nieruchomości, odszkodowanie powiększa się o kwotę odpowiadającą temu zmniejszeniu.

8.2.4 Procedury specjalne

Na podstawie art. 133 u.g.n. Inwestor składa kwotę odszkodowania do depozytu sądowego zgodnie z decyzją wojewody zobowiązującą Inwestora do wpłaty odszkodowania do depozytu. Jest to równoznaczne ze spełnieniem świadczenia. Ma to miejsce wyłącznie w dwóch przypadkach:

- 1) gdy osoba uprawniona odmawia przyjęcia odszkodowania albo jego wypłata natrafia na trudne do przewyżnienia przeszkody (np. brak zdolności do czynności prawnych wierzyciela, jego dłuższa nieobecność w kraju przy braku ustanowienia pełnomocnika, klęski żywiołowe, stan wojenny) oraz
- 2) gdy odszkodowanie za wywłaszczenie dotyczy nieruchomości o nieuregulowanym stanie prawnym (zob. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie z dnia 25 lutego 2005 r., sygn. akt II SA/Lu 884/04).

Złożenie do depozytu sądowego ma takie same skutki jak spełnienie świadczenia. Zgodnie z OP 4.12, PAP nie ponosi żadnych kosztów z tym związanych.

8.2.5 Wykup „resztówek”

Jeżeli przejęta jest część nieruchomości, a pozostała część nie nadaje się do prawidłowego wykorzystania na dotychczasowe cele (tzw. „resztówka”) Inwestor jest zobowiązany do nabycia tej części nieruchomości na wniosek jej właściciela lub użytkownika wieczystego (zgodnie z art. 23 ust. 1 specustawy powodziowej). Te przepisy są zgodne z OP 4.12, która wymaga minimalizacji negatywnych oddziaływań wywłaszczeń (zobacz rozdział 8.1 PPN), oraz zapewnienia odpowiedniej rekompensaty, gdy pozostała nieruchomość nie nadaje się do wykorzystania na dotychczasowe cele.

Wniosek o wykup resztówki może zostać złożony przed wydaniem PNRI, jednakże samo nabycie nieruchomości może nastąpić dopiero po wydaniu PNRI i uzyskaniu przez decyzję waloru ostateczności, z chwilą, w której następuje podział nieruchomości i przeniesienie prawa własności części wywłaszczanej.

Resztówki nabywane będą w drodze umów cywilnoprawnych po wydaniu i uostatecznieniu się PNRI dla Zadania w drodze następującej procedury:

1. Złożenie przez właściciela/użytkownika wieczystego nieruchomości wniosku zawierającego:
 - a. uzasadnienie wskazujące, dlaczego pozostała po przejęciu część nieruchomości nie nadaje się do wykorzystania na dotychczasowe cele,
 - b. zaznaczenie „resztówki” na dołączonej do wniosku kopii mapy ewidencji gruntów lub mapy sytuacyjno -wysokościowej lub podziału nieruchomości.

2. Ocena złożonego wniosku przez komisję powołaną przez Inwestora. W skład komisji powinien wejść przedstawiciel zespołu ds. monitoringu i realizacji PPN oraz specjaliści do spraw technicznych i do spraw gospodarki nieruchomościami. W obradach komisji może uczestniczyć z głosem doradczym przedstawiciel Konsultanta ds. PPN.
3. Podjęcie decyzji o wykupie lub odmowie wykupu nieruchomości niezwłocznie, ale nie wcześniej niż przed wydaniem i ustatecznieniem się PNRI. Warunkiem sprawnego rozpatrzenia wniosku jest jego kompletność.
4. Podjęcie decyzji o wykupie lub odmowie wykupu nieruchomości następuje przy zapewnieniu zgodności z wymaganiami OP.4.12 opisanymi w rozdziale 8.1 oraz przepisami prawa polskiego.
5. Zawiadomienie wnioskodawcy o podjęciu decyzji dotyczącej wykupu/odmowy wykupu „resztówki”.
6. Przygotowanie operatu przez rzeczoznawcę majątkowego określającego wartości „resztówki”.
7. Negocjacje z właścicielem/użytkownikiem wieczystym dotyczące wysokości odszkodowania.
8. Zawarcie umowy kupna nieruchomości (wykupu „resztówki”) w formie aktu notarialnego.
9. Wypłata odszkodowania.
10. W razie niezakwalifikowania nieruchomości do wykupu w ramach „resztówki”, właściciel ma prawo domagania się wykupu w drodze powództwa kierowanego do sądu powszechnego.

8.3 PRZYJĘTE MECHANIZMY POZYSKIWANIA PRAW DO REALIZACJI PRAC NA NIERUCHOMOŚCIACH¹

8.3.1 Zajęcia stałe

Inwestycja dla której przygotowano niniejszy PPN charakteryzuje się dużą ilością niewielkich powierzchniowo zajęć stałych. Biorąc pod uwagę czas potrzebny na przygotowanie indywidualnego operatu szacunkowego dla każdej z tych małych części nieruchomości oraz relatywnie długi czas oczekiwania na decyzję odszkodowawczą Wojewody Dolnośląskiego skłonił Inwestora do zastosowania niestandardowej procedury. W procedurze tej Inwestor zastosował ocenę ex ante wartości terenu w obszarze, który ma podlegać wywłaszczeniu celem przygotowania szacunkowych kwot, od których można ustalić wstępne/początkowe odszkodowanie w celu jego ostatecznego ustalenia przez Wojewodę.

¹ Tabela zamieszczona w niniejszym rozdziale jest zgodna z LARFP

Z uwagi na uwarunkowania formalnoprawne dla Zadania zastosowanie znajdą mechanizmy pozyskiwania nieruchomości zarówno wynikające ze specustawy przeciwpowodziowej, jak i k.c. (w odniesieniu do resztówek). Aby zminimalizować negatywny wpływ utraty własności przez PAP zaproponowano procedurę zaradczą opisaną poniżej.

Zgodnie z przepisami specustawy przeciwpowodziowej działki przejmowane są w ramach procedury wywłaszczeniowej. W każdym wypadku dla Inwestora priorytetem będzie uzyskanie porozumienia z PAP dotyczącego warunków przejścia nieruchomości (forma odszkodowania, termin przejścia nieruchomości, zasady użytkowania po wydaniu PNRI itp.).

Ponieważ z uwagi na liczbę wywłaszczanych nieruchomości termin przewidziany w specustawie przeciwpowodziowej jest zbyt krótki na przygotowanie przez biegłych rzeczoznawców rzetelnych opinii dotyczących wysokości odszkodowania indywidualnie w stosunku do wszystkich nieruchomości Inwestor zakłada, iż ostateczna wysokość odszkodowania zostanie ustalona przez Wojewodę w drodze decyzji administracyjnej.

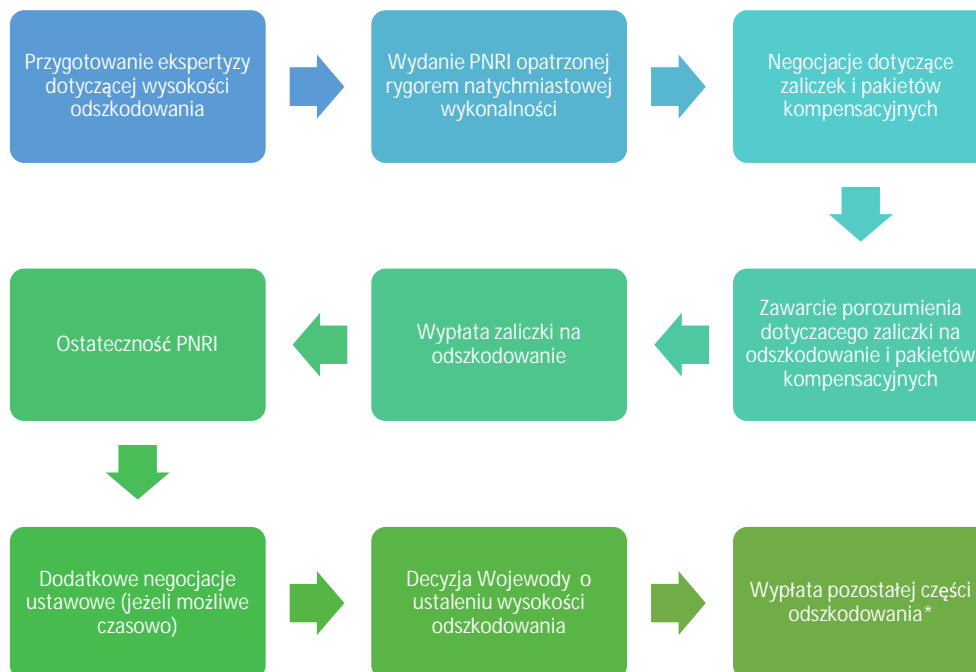
W celu zapewnienia PAP jak najszybszej kompensacji za wywłaszczoną nieruchomość, Inwestor zakłada wypłacenie zaliczek na odszkodowanie w wysokości odpowiadającej wartości nieruchomości ustalonej na podstawie ekspertyzy biegłego rzeczoznawcy dotyczącej całego rynku nieruchomości w obszarze realizacji PPN jeszcze przed uzyskaniem ostateczności przez PNRI. Zgodnie z przepisami prawa polskiego ekspertyza taka nie może być podstawą do ustalenia ostatecznego odszkodowania za nieruchomość. Podstawę do wypłaty odszkodowania może być wyłącznie opinia biegłego rzeczoznawcy dotycząca indywidualnie danej nieruchomości. Opinia taka zostanie sporządzona w postępowaniu przed Wojewodą Dolnośląskim..

Dlatego też wypłata zaliczek na odszkodowanie nastąpi w wysokości 70 % wartości nieruchomości oszacowanej w ekspertyzie rynku nieruchomości, zgodnie ze specjalną procedurą zaradczą. Przyjęcie wypłaty odszkodowania na poziomie 70% wartości nieruchomości oszacowanej w ekspertyzie pozwoli na uwzględnienie ryzyk wynikających z ewentualnych różnic pomiędzy ogólną ekspertyzą biegłego dotyczącą średniej wartości porównywalnych nieruchomości na rynku lokalnym, a szczegółowym operatem szacunkowym sporządzanym przez biegłego dla poszczególnych nieruchomości w postępowaniach u Wojewody. Jednocześnie nie ulega wątpliwości, że kwota odszkodowania ustalona w opinii biegłego rzeczoznawcy powołanego przez Wojewodę Dolnośląskiego nie będzie niższa, niż 70 % wartości nieruchomości oszacowanej w ekspertyzie RZGW WR. Z tego względu odszkodowanie w wysokości 70% wartości nieruchomości oszacowanej w ekspertyzie RZGW WR stanowiło będzie oczywiście (bezsparnie) należne PAP odszkodowanie i będzie mogło zostać za takie uznane zarówno przez PAP, jak i Inwestora..

Inwestor proponuje PAP wypłatę oczywiście należnego odszkodowania za zajętą nieruchomość jeszcze przed wydaniem ostatecznej decyzji administracyjnej w tej sprawie oraz przed uzyskaniem przez PNRI waloru ostateczności. Będzie to propozycja wypłaty w wysokości 70% wartości nieruchomości określonej w ekspertyzie biegłego – rzeczoznawcy majątkowego, sporządzonej na zlecenie Inwestora, przedstawionej PAP. Kwota ta zostanie zabezpieczona przez JRP, tak aby możliwa była jej wypłata w dowolnym momencie na wniosek PAP i po podpisaniu w tym zakresie odpowiedniego porozumienia. Przyjęcie tej wypłaty nie będzie stanowić uznania przez PAP wysokości odszkodowania, ustalonej w ww. opinii i nie będzie miało żadnego negatywnego wpływu na prowadzone przez Wojewodę lub inny organ postępowanie administracyjne o ustalenie wysokości

odszkodowania za wywłaszczoną nieruchomość. Pozostała część odszkodowania zostanie rozliczona i wypłacona PAP (w przypadku, gdyby wartość ta przewyższała zaproponowane przez inwestora odszkodowanie) po uzyskaniu ostatecznej decyzji ustalającej wysokość odszkodowania, do kwoty ustalonej w tej decyzji.

Jeżeli decyzja PNRI zostanie zmieniona, uchylona w całości lub w części dotyczącej PAP, lub stwierdzono jej nieważność PAP, której wypłacono zaliczkę, lub jej spadkobierca będą zobowiązani do zwrotu tej zaliczki po jej waloryzacji na dzień zwrotu.



* Jeżeli odszkodowanie ustalone przez Wojewodę będzie wyższe od wypłaconej zaliczki (w tym pozostałe 30% płatności, oraz wszelkie dodatkowe odszkodowanie, jeśli określona przez Wojewodę wartość nieruchomości jest wyższa od kwoty, która była podstawą obliczenia 70% zaliczki)

Przyjęcie przez PAP wcześniejszej płatności oczywiście należnego odszkodowania nie będzie wywierało na nich negatywnego wpływu. Natomiast zastosowanie tej procedury zmniejszy niedogodności, jakie dla PAP powodować może długotrwałe oczekiwanie na rozstrzygnięcie administracyjne właściwego organu w sprawie ustalenia wysokości odszkodowania i tym samym jego wypłatę.

Ekspertyza biegłego rzeczoznawcy dotycząca rynku nieruchomości w obszarze realizacji PPN składała się będzie z analiz rynków nieruchomości właściwych dla wyodrębnionych grup nieruchomości. Wyodrębnienie grup nieruchomości dokonane zostanie na podstawie podobieństwa poszczególnych nieruchomości, w szczególności pod kątem rodzaju, położenia i stanu nieruchomości, dotychczasowego przeznaczenia, sposobu użytkowania oraz innych cech, które w ocenie rzeczoznawców majątkowych mają wpływ na wartość nieruchomości. Przy dokonaniu analiz wykorzystane będą wszelkie, dostępne i niezbędne dane o nieruchomościach, zawarte w szczególności w księgach wieczystych, katastrze nieruchomości, miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego i na mapach taksacyjnych tworzonych przez organy prowadzące kataster nieruchomości na podstawie oszacowania nieruchomości reprezentatywnych, wykonanego przez

rzeczoznawców majątkowych. W poszczególnych analizach podane zostaną w szczególności przedziały cen transakcyjnych nieruchomości podobnych do wyodrębnionych grup nieruchomości według dotychczasowego przeznaczenia oraz według dopuszczalnego sposobu użytkowania wynikającego z celu wyłączenia.

Niesporna część odszkodowania wypłacona zostanie przed fizycznym rozpoczęciem robót, na podstawie porozumień zawieranych z PAP (70% wartości nieruchomości ustalonej w ekspertyzie biegłego rzeczoznawcy). Po wydaniu przez Wojewodę Dolnośląskiego ostatecznej decyzji ustalającej wysokość odszkodowania, Inwestor niezwłocznie wypłaci odszkodowanie w kwocie ustalonej w decyzji, pomniejszone o wysokość niespornej części (70% wartości nieruchomości ustalonej w ekspertyzie biegłego rzeczoznawcy) odszkodowania wypłaconej już przez Inwestora.

Przyjęcie przez PAP niespornej części odszkodowania przed wydaniem przez Wojewodę Dolnośląskiego decyzji ustalającej wysokość odszkodowania nie ma wpływu na prawa przysługujące stronie w postępowaniu administracyjnym, czy też na możliwość złożenia skargi do sądu administracyjnego.

8.3.2 Przebudowa infrastruktury

Właściciel linii energetycznych, linii gazowych oraz linii telekomunikacyjnych przeznaczonych do rozbiórki otrzyma odszkodowanie w postaci nowego urządzenia przesyłowego (sieci przesyłowej), zrealizowanego na innych nieruchomościach w miejsce urządzeń rozebranych. Na nieruchomościach, na których zrealizowane zostaną nowe urządzenia przesyłowe wprowadzone zostanie TO w gospodarowaniu tą nieruchomością lub ustanowiona zostanie służebność przesyłu na rzecz przedsiębiorcy przesyłowego, który jest właścicielem rozebranej i odbudowanej sieci. Zgodnie z art. 305¹ k.c. istotą służebności przesyłu jest obciążenie nieruchomości prawem korzystania z tej nieruchomości w granicach określonych przeznaczeniem urządzeń przesyłowych. Obciążenie takie obejmuje dostęp, korzystanie poprzez bieżącą eksploatację, dokonywanie kontroli, przeglądów, konserwacji, modernizacji, remontów, usuwanie awarii, wymiany urządzeń posadowionych na danej nieruchomości w zakresie niezbędnym dla zapewnienia prawidłowego i niezakłóconego działania sieci przesyłowej przedsiębiorstwa (por. postanowienie SN z 18 kwietnia 2012 r. V CSK 190/2011, LexisNexis nr 3971510).

Podstawowym sposobem ustanowienia służebności przesyłu jest umowa między właścicielem nieruchomości i przedsiębiorcą. Właściciel nieruchomości może żądać odpowiedniego wynagrodzenia w zamian za ustanowienie służebności przesyłu. Jeżeli właściciel nieruchomości odmawia zawarcia umowy, to służebność przesyłu może być na żądanie przedsiębiorcy ustanowiona przez sąd, za odpowiednim wynagrodzeniem, w postępowaniu nieprocesowym, podobnie jak służebność drogi koniecznej. Wynagrodzenie ustala sąd, z reguły przy pomocy biegłego, kierując się rodzajem urządzeń i związanym z nim sposobem korzystania z nieruchomości przez uprawnionego oraz wpływem, jaki mają te urządzenia na ograniczenie wykonywania własności nieruchomości. Takie samo prawo przysługuje właścicielowi nieruchomości w razie, gdy przedsiębiorca odmawia zawarcia umowy o ustanowienie służebności przesyłu koniecznej do korzystania z urządzeń, o których mowa. Ustawa nie określa, czy wynagrodzenie ma mieć charakter jednorazowy czy okresowy, co oznacza uprawnienie do wyboru ekwiwalentnego świadczenia na rzecz właściciela.

8.3.3 Zajęcia czasowe

Wszystkie nieruchomości zajęte czasowo zostaną przywrócone do stanu poprzedniego. W związku z tym przejęcie tych działek następować będzie na podstawie protokołu przejęcia działki. Przed rozpoczęciem robót na nieruchomości Wykonawca zobowiązany będzie do sporządzenia dokumentacji zdjęciowej stanu zajmowanej nieruchomości. Nadzór nad realizacją prac, a także nad przywróceniem nieruchomości do stanu poprzedniego prowadzony będzie przez Inwestora oraz jego przedstawiciela – Inżyniera.

Po zakończeniu realizacji robót budowlanych przez Wykonawcę oraz po przywróceniu działki do stanu poprzedniego zostanie ona przekazana PAP protokołem zwrotnym. Podkreślenia wymaga, że przywrócenie stanu poprzedniego nie polega na usunięciu z nieruchomości przebudowanych sieci, lecz na przywróceniu takiego stanu zagospodarowania nieruchomości i struktury ich gruntu, jakie istniały przed podjęciem przebudowy, uwzględniając pozostawanie na tych nieruchomościach przebudowanych sieci uzbrojenia terenu.

Dopiero gdy przywrócenie nieruchomości do stanu poprzedniego nie jest możliwe albo powoduje nadmierne trudności lub koszty, to wtedy właścicielom i użytkownikom wieczystym tych nieruchomości przysługuje roszczenie o odszkodowanie za szkody powstałe wskutek zrealizowanej przebudowy, np. brak odtworzenia istniejących przed przebudową obiektów lub nasadzeń. Ponadto roszczenie odszkodowawcze może obejmować także okoliczność zmniejszenia się wartości nieruchomości na skutek dokonanej przebudowy.

Odszkodowanie wypłacane będzie na podstawie porozumienia zawieranego pomiędzy stronami. W tych przypadkach, w których nie uda się osiągnąć porozumienia co do wysokości odszkodowania za zajęcie czasowe nieruchomości, przed rozpoczęciem robót na nieruchomości PAP wypłacona zostanie niesporna część odszkodowania. W takim przypadku PAP będzie uprawniony do wystąpienia do Wojewody Dolnośląskiego z bezpłatnym wnioskiem o ustalenie ostatecznej wysokości odszkodowania. Inwestor poinformuje PAP o przysługującym mu z tego zakresu uprawnieniu.

Po wydaniu przez Wojewodę Dolnośląskiego ostatecznej decyzji ustalającej wysokość odszkodowania, Inwestor niezwłocznie wypłaci odszkodowanie w kwocie ustalonej w decyzji, pomniejszone o wysokość niespornej części odszkodowania wypłaconej już przez Inwestora.

Przyjęcie przez PAP niespornej części odszkodowania przed wydaniem przez Wojewodę Dolnośląskiego decyzji ustalającej wysokość odszkodowania nie ma wpływu na prawa przysługujące stronie w postępowaniu administracyjnym, czy też na możliwość złożenia skargi do sądu administracyjnego.

8.3.4 Instrumenty korygujące różnice między OP 4.12 a prawem polskim

Zapisy OP 4.12 zawierają szereg postanowień, które wymagają analizy i przedstawienia instrumentów korygujących – tak, aby OP 4.12 została w pełni wdrożona w ramach Projektu. W związku z tym w LARPF przeprowadzono analizę niespójności pomiędzy prawem polskim a OP 4.12 i zaproponowano pewne instrumenty korygujące. Zostały one przedstawione w poniższej tabeli.

W LARPF zidentyfikowano szereg niespójności pomiędzy OP 4.12 a prawem polskim:

OP 4.12	Prawo polskie	Instrumenty korygujące
<p>Brak tytułu prawnego do gruntu nie powinien być przeszkodą do kompensacji/wypłaty odszkodowania. Osoby nie posiadające tytułu prawnego otrzymują kompensację.</p>	<p>Polski system prawny nie uznaje prawa do odszkodowania właścicieli/użytkowników gruntu nie posiadających do niego tytułu prawnego (wyjątek stanowią osoby, których tytuł prawny do nieruchomości zaginął, albo które nabyły prawo do nieruchomości w drodze zasiedzenia, tj. metody nabycia własności poprzez nieprzerwane posiadanie nieruchomości przez okres wskazany w ustawie)</p>	<p>W przypadku osób nie posiadających tytułu prawnego do nieruchomości dotkniętej skutkami realizacji Zadania każdy taki przypadek powinien być jednak rozpatrywany indywidualnie, pod kątem możliwości zastosowania ogólnych mechanizmów z Kodeksu Cywilnego dla osiągnięcia celów OP 4.12.</p> <p>Wg OP 4.12 osoby dotknięte skutkami realizacji inwestycji nie posiadające tytułu prawnego do nieruchomości nie są uprawnione do uzyskania kompensaty pieniężnej za nieruchomość. Są jednak uprawnione do otrzymania kompensaty za wszelkie obiekty, nasadzenia i ulepszenia nieruchomości dokonane przed datą końcową i do odpowiednich rozwiązań przypadkach, w których będą musiały zostać fizycznie lub ekonomicznie przemieszczone. W tych przypadkach zostaną zastosowane również odpowiednie środki łagodzące.</p>
<p>Polityka BŚ wymaga kompensacji za utratę przychodów (np. z działalności gospodarczej, rolnej itp.) w związku z zajęciami nieruchomości na potrzeby realizacji planowanego Zadania</p>	<p>Przepisy prawa polskiego nie przewidują kompensacji z tytułu utraty przychodów na skutek realizacji Zadania.</p>	<p>Osoby, które utraciły przychody lub zatrudnienie otrzymają wsparcie (ubezpieczenie zdrowotne, szkolenia zawodowe itp.) od urzędów pracy.</p> <p>W przypadku przedsiębiorców możliwe jest zastosowanie ogólnych mechanizmów z kodeksu cywilnego (pokrycie doznanej szkody i utraconego zysku).</p>
<p>Szczególna uwagę należy zwracać na potrzeby szczególnie wrażliwych grup społecznych, zwłaszcza osób ubogich, starszych, samotnych matek, dzieci, mniejszości etnicznych.</p>	<p>Polskie prawo nie wymaga zaplanowania szczególnych środków w celu dodatkowego wsparcia szczególnie wrażliwych grup społecznych (osób starszych, niepełnosprawnych, ubogich i innych, które mogą mieć specjalne potrzeby).</p>	<p>Osobom wyłączonej zostanie udzielona wszelka pomoc w uzyskaniu wsparcia udzielanego przez urzędy i instytucje obywatelom.</p> <p>Zostaną też podjęte dodatkowe działania w celu zapewnienia, że osiągnięto cele określone w OP 4.12.</p>
<p>Polityka BŚ wymaga dodatkowej kompensacji wydatków poniesionych przez PAP w związku z fizyczną przeprowadzką (np. transport materiałów) i udzielenia pomocy w związku z realizacją przesiedlenia.</p>	<p>Nie przewiduje się pomocy dla pokrycia kosztów przeprowadzki i innych podobnych kosztów wynikających z konieczności przeniesienia się na nowe miejsce przez obywateli i przedsiębiorstwa.</p>	<p>W celu pokrycia kosztów przeprowadzki i innych podobnych kosztów możliwe jest zastosowanie ogólnych mechanizmów z Kodeksu Cywilnego dla osiągnięcia celów określonych w OP 4.12.</p>

OP 4.12	Prawo polskie	Instrumenty korygujące
<p>Wypłata odszkodowania powinna nastąpić przed fizycznym zajęciem terenu na potrzeby realizacji Zadania</p>	<p>Specustawa przeciwpowodziowa pozwala na zajęcie terenu i rozpoczęcie robót, zanim nastąpi wypłata odszkodowania.</p>	<p>We wszystkich przypadkach warunkiem rozpoczęcia robót jest otrzymanie potwierdzenia, że osoba dotknięta skutkami realizacji Zadania została poinformowana z wyprzedzeniem o rozpoczęciu robót, wynagrodzenie zostało wypłacone i otrzymano zgodę na wejście w teren.</p> <p>W przypadku skierowania sprawy odszkodowawczej do rozpatrzenia przez organ administracji publicznej można zastosować procedurę opisaną w punkcie 8.3.1.</p> <p>Jedynymi wyjątkami są sytuacje, gdzie wszczęte zostało postępowanie odwoławcze z uwagi na niepowodzenie negocjacji, nieobecność właścicieli lub brak możliwości ich ustalenia (w takim przypadku kwota zostanie przekazana do depozytu sądowego i umieszczona na rachunku depozytowym, sądu), a także gdy uprawnionym jest Skarb Państwa, jednostka samorządu terytorialnego lub inny podmiot publiczny.</p> <p>W celu minimalizacji ryzyka rozpoczęcia robót przed skompensowaniem strat zajęcia nieruchomości powinny być zaplanowane i przeprowadzone z wyprzedzeniem przed rozpoczęciem robót.</p>
<p>Kompensacja za utratę dóbr jest oparta na ich wartości rynkowej powiększonej o wszelkie koszty transakcyjne (np. podatki, opłaty) i powinna ona być wystarczająca dla efektywnego odtworzenia utraconych dóbr (wartość odtworzeniowa)</p>	<p>Zastosowane metody wyceny mogą skutkować zaniżaniem wartości nieruchomości w porównaniu do cen podobnych nieruchomości na rynku lokalnym.</p>	<p>Wycena nieruchomości zostanie powierzona niezależnemu i doświadczonemu biegłemu. Opinia biegłego powinna zostać zweryfikowana przez JRP. Wyłączony powinien otrzymać wystarczającą ilość czasu na zapoznanie się z opinią biegłego. W razie wątpliwości co do wystarczalności należnej kwoty odszkodowania, oszacowania wartości nieruchomości powinien dokonać niezależny biegły w postępowaniu przed wojewodą.</p> <p>We wszystkich przypadkach wycena musi wskazywać na wartość odtworzeniową.</p>
<p>Wymagane jest przygotowanie studium socjo-ekonomicznego, PPN, monitoring środków kompensujących, przesiedleń, środków mających na celu odtworzenie poziomu jakości życia, a także ewaluacja efektywności wszystkich ww. środków.</p>	<p>Przepisy prawa polskiego nie przewidują obowiązku przygotowania studium socjo-ekonomicznego i sporządzenia PPN jako takiego. Brak jest obowiązku monitorowania i ewaluacji ich wdrażania.</p>	<p>Studia socjo-ekonomiczne oraz PPN są przygotowywane zgodnie z LARPF, OP 4.12 i dobrymi praktykami.</p>

8.4 ZASADY WYCENY²

Właścicielowi albo użytkownikowi wieczystemu nieruchomości lub jej części, będącej częścią inwestycji przeciwpowodziowej, niezbędnej do jej realizacji, przysługuje odszkodowanie z tytułu przeniesienia na rzecz Skarbu Państwa albo jednostki samorządu terytorialnego własności tej nieruchomości.

OP 4.12 przewiduje, że we wszystkich przypadkach odszkodowanie musi opowiadać wartości odtworzeniowej nieruchomości co oznacza wartość rynkową nieruchomości i dóbr z nią związanych (np. nasadzenia) powiększonej o koszty transakcyjne niezbędne dla odtworzenia takie, jak podatki czy opłaty. Kompensacja jest określana na podstawie wyceny dokonywanej przez rzeczoznawcę majątkowego, a jeśli to konieczne przez zespół rzeczoznawców (np. zawierający biegłego z zakresu rolnictwa).

Zgodnie z OP 4.12 „wartość odtworzeniowa” w odniesieniu do nieruchomości i obiektów została zdefiniowana jak następuje:

- a) dla gruntów rolnych jest to wartość rynkowa gruntów sprzed Projektu albo sprzed przemieszczenia, którakolwiek z tych wartości jest wyższa, odpowiadająca rynkowej wartości ziemi o porównywalnym potencjale produkcyjnym lub użytkowaniu zlokalizowanej w pobliżu gruntu zajętego pod Zadanie wraz z kosztem przygotowania tego gruntu do pełnienia funkcji podobnej do funkcji pełnionej przez grunt zajęty pod inwestycję, wraz z kosztami transakcyjnymi;
- b) dla nieruchomości na obszarach miejskich to wartość rynkowa sprzed przemieszczenia odpowiadająca wartości ziemi o porównywalnym rozmiarze i użytkowaniu, zaopatrzonej w podobny albo lepszy dostęp do infrastruktury i usług i zlokalizowanej w pobliżu zajętej nieruchomości, wraz z kosztami transakcyjnymi;
- c) dla domów i obiektów to wartość rynkowa materiałów do wbudowania w nowe domy i obiekty zastępujące domy i obiekty dotknięte skutkami realizacji inwestycji, w ilości i jakości podobnej albo lepszej od tej, która została wbudowana w domy i obiekty wyłączone lub częściowo dotknięte skutkami realizacji inwestycji, wraz z kosztami transportu materiałów na miejsce budowy, wynagrodzeniami dla robotników budowlanych oraz kosztami transakcyjnymi, opłatami i podatkami związanymi z realizacją nowych obiektów.

W odniesieniu do nieruchomości wyłączonych na potrzeby realizacji Zadania zastosowanie znajdują zasady wskazane powyżej w lit. a) i b).

Zgodnie z OP 4.12 przy określaniu wartości odtworzeniowej nie powinien być brany pod uwagę stopień zużycia nieruchomości, ani wartość korzyści płynących z Projektu, a potrąconych z wyceny majątku dotkniętego skutkami realizacji Projektu.

W związku z powyższym tam, gdzie przepisy polskie nie uwzględniają konieczności kompensacji odpowiadającej wartości odtworzeniowej w standardzie wymaganym przez OP 4.12, w razie wystąpienia takiej konieczności kompensacja będzie wspierana przez środki dodatkowe zapewniające realizację kompensacji w standardzie kompensacji wg. wartości odtworzeniowej.

² Treść rozdziału zgodna z LARFP

Odszkodowanie przysługuje w wysokości ustalonej decyzją właściwego organu. Wysokość odszkodowania ustalona w dniu wydania PNRI podlega waloryzacji na dzień wypłaty, według zasad obowiązujących w przypadku zwrotu wywłaszczonych nieruchomości.

UWAGA:

Metody wyceny definiuje akt prawny w randze rozporządzenia tj. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 21.09.2004 r. w sprawie wyceny nieruchomości i sporządzania operatu szacunkowego (Dz. U. t.j. z 2021 r. poz.555), który zawiera szczegóły dotyczące metod i technik szacowania wartości odszkodowania.

8.4.1 Ustalenie wysokości odszkodowania

Zgodnie z przepisami polskimi, podstawę ustalenia wysokości odszkodowania stanowi wartość rynkowa nieruchomości. Przy określaniu wartości rynkowej nieruchomości uwzględnia się w szczególności jej rodzaj, położenie, sposób użytkowania, przeznaczenie, stopień wyposażenia w urządzenia infrastruktury technicznej, stan nieruchomości oraz aktualnie kształtujące się ceny w obrocie nieruchomościami. Wartość rynkową nieruchomości określa się według aktualnego sposobu jej użytkowania, jeżeli przeznaczenie nieruchomości, zgodne z celem inwestycji nie powoduje zwiększenia jej wartości. W przypadku, gdy dane z lokalnego lub regionalnego rynku nieruchomości pozwalają na określenie wartości rynkowej nieruchomości, rzeczoznawca majątkowy określa tę wartość stosując jedno z podejść rynkowych, tj. podejście porównawcze, dochodowe lub mieszane. Jeżeli przeznaczenie nieruchomości, zgodne z celem wywłaszczenia, powoduje zwiększenie jej wartości, wartość nieruchomości dla celów odszkodowania określa się według alternatywnego sposobu użytkowania wynikającego z tego przeznaczenia. W przypadku, gdy dane z lokalnego lub regionalnego rynku nieruchomości są niewystarczające do określenia wartości rynkowej nieruchomości, rzeczoznawca majątkowy określa wartość odtworzeniową nieruchomości stosując podejście kosztowe.

Jeżeli dotychczasowy właściciel albo użytkownik wieczysty nieruchomości objętej PNRI, wyda tę nieruchomość lub wyda nieruchomość i opróżni lokal oraz inne pomieszczenia nie później niż w terminie 30 dni od dnia:

- doręczenia zawiadomienia o wydaniu decyzji PNRI,
- doręczenia postanowienia o nadaniu decyzji PNRI rygoru natychmiastowej wykonalności,
- w którym decyzji PNRI stała się ostateczna,

wysokość odszkodowania powiększa się o kwotę równą 5% wartości nieruchomości lub wartości prawa użytkowania wieczystego, na zasadach określonych w specustawie przeciwpowodziowej.

8.4.2 Wycena obiektów niezwiązanych trwale z nieruchomością

Kompensacja za obiekty trwale niezwiązane z nieruchomością będzie dotyczyła sytuacji, w której:

- a) nie nadają się one do używania w nowej lokalizacji i/lub
- b) osoba dotknięta skutkami realizacji projektu nie będzie ich używała z uwagi na dokonane przesiedlenie (np. przeprowadzka z obszarów wiejskich do mieszkania w mieście).

Aktualnie nie zidentyfikowano obiektów trwale niezwiązanych z nieruchomością, które nie będą nadawały się do używania w nowej lokalizacji albo z uwagi na dokonane wywłaszczenie.

8.4.3 Wycena nasadzeń i zasiewów³

Przy określaniu wartości drzewostanu leśnego albo zadrzewień, jeżeli w drzewostanie znajdują się materiały użytkowe, szacuje się wartość drewna znajdującego się w tym drzewostanie. Jeżeli w drzewostanie nie występuje materiał użytkowy lub wartość drewna, które może być pozyskane, jest niższa od kosztów zalesienia i pielęgnacji drzewostanu, szacuje się koszty zalesienia oraz koszty pielęgnacji drzewostanu do dnia wywłaszczenia.

Przy określaniu wartości plantacji kultur wieloletnich szacuje się koszty założenia plantacji i jej pielęgnacji do czasu pierwszych zbiorów oraz wartość utraconych pożytków w okresie od dnia wywłaszczenia do dnia zakończenia pełnego plonowania. Sumę kosztów i wartość utraconych pożytków zmniejsza się o sumę rocznych odpisów amortyzacyjnych, wynikającą z okresu wykorzystania plantacji od pierwszego roku plonowania do dnia wywłaszczenia. przy określaniu wartości zasiewów, upraw i innych zbiorów jednorocznych szacuje się wartość przewidywanych plonów według cen kształtujących się w obrocie rynkowym, zmniejszając ją o wartość nakładów koniecznych w związku ze zbiorem tych plonów.

Przy określaniu wartości zasiewów, upraw i innych zbiorów jednorocznych szacuje się wartość przewidywanych plonów według cen kształtujących się w obrocie rynkowym, zmniejszając ją o wartość nakładów koniecznych w związku ze zbiorem tych plonów.

8.4.4 Wycena pozostałych składników majątku

Pozostałe składniki majątku związanego z nieruchomością stanowią pożytki cywilne, czyli przychód, jaki nieruchomość przynosi na podstawie stosunku prawnego. Do określenia wartości praw zobowiązaniowych (w tym prawa najmu, dzierżawy, użyczenia i dożywocia) oraz wpływu tych praw na nieruchomość rzeczoznawca majątkowy może w szczególności wziąć pod uwagę m.in. takie elementy jak:

- rodzaj, charakter, zakres czas trwania umowy,
- odpowiednie przepisy prawa,
- formę płatności,
- rodzaj i wysokość innych świadczeń,
- sposób i terminy uiszczania czynszu i innych świadczeń,
- obowiązki i uprawnienia wynikające z praw zobowiązaniowych oraz z zawartych,

³ Treść rozdziału zgodna z LARFP

- roszczenia stron związane z rozliczeniami nakładów poniesionych na nieruchomości, oraz
- dostępne informacje dotyczące szacowanej nieruchomości oraz wyodrębnionego rodzaju i obszaru rynku obejmującego prawa zobowiązaniowe.

9 Kryteria kwalifikowalności i katalog osób uprawnionych

9.1 KRYTERIA KWALIFIKOWALNOŚCI⁴

Zgodnie z polityką Banku Światowego do kompensaty i pomocy w związku z zajęciami nieruchomości skutkującymi utratą dóbr i przemieszczeniem (fizycznym lub ekonomicznym) uprawnione są następujące grupy osób:

- a) osoby posiadające formalny tytuł prawny do ziemi lub innych dóbr dotkniętych oddziaływaniami Projektu (w tym prawo zwyczajowe lub tradycyjne),
- b) osoby nie posiadające formalnego tytułu prawnego w czasie rozpoczęcia spisu mieszkańców, jednak posiadające roszczenie do ziemi lub dóbr znajdujące oparcie w prawie krajowym lub zidentyfikowane w trakcie prac nad PPN
- c) osoby nie posiadające tytułu prawnego ani roszczeń do zajmowanej nieruchomości.

Osoby określone w pkt. (a) i (b) powinny otrzymać kompensatę za utracone grunty, a także inną pomoc. Osoby określone w pkt. (c) powinny otrzymać pomoc w przesiedleniu w miejsce odszkodowania za zajmowane grunty oraz, w razie konieczności, inną pomoc dla osiągnięcia celów OP 4.12 – o ile zajmowały obszar realizacji Projektu wcześniej niż data końcowa (cut-off date). Osoby, które zajmą teren po dacie końcowej nie będą uprawnione do kompensacji, ani do innych form pomocy w związku z przesiedleniami. Wszystkie osoby określone w pkt. (a), (b) i (c) powinny otrzymać kompensatę za utracone dobra inne, niż grunt.

W związku z tym brak tytułu prawnego do nieruchomości sam w sobie nie powinien być przeszkodą dla otrzymania kompensaty lub innej pomocy oferowanej w związku z przymusowym zajęciem nieruchomości.

Należy podkreślić, że w niniejszym przypadku nie występuje grupa osób zaliczanych do grupy nieposiadających tytułu prawnego do gruntu.

Jeżeli chodzi o sposób oszacowania wpływu na PAP, został on opisany w rozdziale 6.1 Oddziaływania społeczne.

9.2 KATALOG OSÓB UPRAWNIONYCH⁵

Po przeprowadzeniu badania socjoekonomicznego zidentyfikowano następujące grupy osób uprawnionych do otrzymania kompensacji:

- PAP posiadający własność lub użytkowanie wieczyste nieruchomości na terenie Projektu.

PAP posiadający legalnie nieruchomości na terenie Projektu otrzymają rekompensatę w pełnej wysokości.

Nie zidentyfikowano następujących kategorii osób uprawnionych do uzyskania kompensacji i pomocy:

⁴ Treść rozdziału zgodna z LARFP

⁵ Rozdział zgodny z LARFP

- PAP będących najemcami, dzierżawcami, dożywotnikami i innymi posiadaczami zależnymi nieruchomości na terenie Projektu;
- PAP będących posiadaczami ograniczonych praw rzeczowych na nieruchomościach,
- posiadaczy upraw, roślin, budowli i innych konstrukcji związanych z gruntem, a nie będących właścicielami lub użytkownikami wieczystymi gruntu,
- mieszkańców domów i mieszkań, którzy będą musieli zostać wysiedleni,
- PAP, które w związku z realizacją Projektu stracą przychód, pensje lub możliwość prowadzenia działalności gospodarczej,
- PAP posiadających nieruchomości na terenie Projektu nielegalnie, bez tytułu prawnego i bez ekspektatywy nabycia tytułu prawnego.

PAP są uprawnione do uzyskania rekompensaty za następujące kategorie oddziaływań/strat:

- Trwała utrata nieruchomości – ponieważ PAP nie wyraziły woli uzyskania rekompensaty w formie „ziemia za ziemię” albo zajęcia podlegały będą jedynie niewielkie części działek, odszkodowanie będzie zatem wypłacane w formie pieniężnej i będzie odpowiadało rynkowej wartości wywłaszczonej nieruchomości lub jej części. Dodatkowo za niezwłoczne wydanie nieruchomości możliwe będzie powiększenie odszkodowania o kwotę odpowiadającą kwocie 5% wartości wywłaszczonej nieruchomości, na zasadach określonych w specustawie powodziowej.
PAP nie będące właścicielami lub użytkownikami wieczystymi, ale posiadające tytuł prawny do nieruchomości (np. najemcy, dzierżawcy) są uprawnieni do odszkodowania odpowiadającego wartości wywłaszczonych praw. Na żądanie PAP Inwestor może przejąć nieruchomość w całości i zrekompensuje przejęcie tej nieruchomości na ww. zasadach. Wszelkie koszty transakcyjne, w tym podatki związane z przyznaniem rekompensaty za wywłaszczenie będzie pokrywał Inwestor. W przypadku PAP, które posiadają nieruchomości na terenie Projektu bez tytułu prawnego (nielegalnie) przyznanie rekompensaty za wywłaszczenie nieruchomości nie jest możliwe. W takim przypadku PAP są uprawnione do rekompensaty za rośliny, nasadzenia i konstrukcje będące ich własnością oraz, jeżeli będzie to konieczne pakiet działań ostonowych mających na celu odtworzenie lub poprawę ich jakości życia;
- Trwałe ograniczenie w dotychczasowym użytkowaniu nieruchomości co do zasady rekompensowane jest w formie pieniężnej, uwzględniającej utratę rynkową wartości nieruchomości. W zależności od przypadku zaproponowane zostaną również specjalnie dobrane działania ostonowe. Na wniosek PAP nieruchomość, na której ma nastąpić trwałe ograniczenie dotychczasowego użytkowania może zostać wywłaszczona, a PAP otrzyma odszkodowanie na zasadach określonych dla stałej utraty nieruchomości;
- Budowle i struktury niemieszkalne (garaże, ogrodzenia, infrastruktura techniczna itp.) – co do zasady właściciele i użytkownicy tych budowli i struktur otrzymają rekompensatę jak za stałą utratę nieruchomości. Wśród działań ostonowych Inwestor proponuje przebudowę sieci infrastruktury, a tam gdzie to adekwatne – struktur i budowli na koszt inwestora. Dodatkowo jednostki samorządu terytorialnego, które zrealizowały lub realizują dotknięte budowle lub struktury przy wykorzystaniu środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej lub innych źródeł zagranicznych, odszkodowanie pieniężne zostanie powiększone o kwotę

podlegających zwrotowi środków pochodzących z dofinansowania wraz z należnymi odsetkami;

- Utrata nasadzeń zostanie zrekompensowana legalnym posiadaczom nieruchomości w pieniądzu, przy uwzględnieniu kosztów założenia i pielęgnacji nasadzeń, a także wartości utraconych pożytków w okresie od dnia wywłaszczenia do dnia zakończenia pełnego planowania,
- Utrata drzewostanu zostanie zrekompensowana analogicznie jak w przypadku utraty nasadzeń. W zależności od przypadku rekompensata może nastąpić również wg. oszacowania wartości drewna, które może być pozyskane;
- Oddziaływanie na przedsiębiorców i zatrudnienie jest rekompensowane w pieniądzu poprzez zrekompensowanie szkód faktycznie poniesionych przez przedsiębiorców oraz zysku, który utracili na skutek realizacji Zadania. Podstawą do określenia tych wartości powinny być dokumenty księgowo-rozliczeniowe, ewentualnie zeznania podatkowe przedsiębiorców. W przypadku utraty pracy przez pracowników otrzymają oni zasiłek dla bezrobotnych. Zarówno pracownicy, jak i wykonujący pracę na umowach cywilnoprawnych w przypadku utraty możliwości zarobkowania otrzymają bezpłatne ubezpieczenie zdrowotne, pomoc w znalezieniu pracy oraz, ewentualnie, pomoc w postaci szkoleń zawodowych umożliwiających im przekwalifikowanie w celu znalezienia zatrudnienia;
- Czasowe zajęcie nieruchomości będzie rekompensowane pieniężnie poprzez wypłatę w odstępach miesięcznych kwot odpowiadających rynkowym cenom wynajmu lub dzierżawy nieruchomości. Ponadto w przypadku, jeżeli w związku z czasowym zajęciem nieruchomości PAP poniesie z tego tytułu stratę, zostanie ona odrębnie zrekompensowana na ww. zasadach. Po zakończeniu realizacji działań budowlanych wszystkie nieruchomości zostaną przywrócone do stanu poprzedniego;
- Szkody w domach, budynkach i budowlach w związku z pracami budowlanymi (np. wibracje, wypadki, itp.) będą rekompensowane w zależności od ich charakteru tak, aby możliwe było odtworzenie pełnej substancji dotkniętego obiektu albo zakup nowego. W zależności od sytuacji zastosowane zostaną odpowiednie zasady dotyczące wypłaty odszkodowań dla ww. oddziaływań.

Szczegółowy katalog osób uprawnionych do kompensacji został zawarty w Załączniku nr 1 do niniejszego PPN.

9.3 MATRYCA KWALIFIKOWALNOŚCI⁶

Oddziaływania/straty	Określenie PAP	Kompensata
Trwała utrata nieruchomości	Właściciele, użytkownicy wieczysti, posiadacze samoistni nieruchomości	<ul style="list-style-type: none"> • rekompensata w formie „ziemia za ziemię” • jeżeli rekompensata w formie „ziemia za ziemię” jest niemożliwa albo niepożądana odszkodowanie pieniężne (wartość rekompensaty / odszkodowania konieczna do uzyskania kosztu odtworzenia dla utraconych aktywów) • pokrycie wszelkich kosztów transakcyjnych
	Nielegalnie władający nieruchomością	<ul style="list-style-type: none"> • brak odszkodowania za utratę nieruchomości
	Posiadacze zastawu, służebności i hipoteki, ustanowionej na nieruchomości	<ul style="list-style-type: none"> • rekompensata pieniężna za utracone prawa (np. służebności czy hipoteki ustanowionej na nieruchomości) • dla posiadaczy służebności gruntowych – pomoc w znalezieniu rozwiązania pozwalającego na korzystanie z należącej do nich nieruchomości (władnącej nieruchomości wyłączonej), np. w postaci innej drogi koniecznej do nieruchomości • pokrycie kosztów transakcyjnych
	Nielegalni posiadacze służebności	<ul style="list-style-type: none"> • dla nielegalnych posiadaczy służebności - pomoc w znalezieniu rozwiązania pozwalającego na korzystanie z nieruchomości (władnącej nieruchomości wyłączonej),
Trwałe i czasowe ograniczenia w korzystaniu z nieruchomości	Właściciele, użytkownicy wieczysti, posiadacze samoistni nieruchomości	<ul style="list-style-type: none"> • rekompensata pieniężna za straty związane z ograniczeniem w użytkowaniu nieruchomości • pokrycie kosztów transakcyjnych • zaproponowanie wsparcia instytucjonalnego oraz doradztwo w zakresie możliwości innego wykorzystania nieruchomości

⁶ Rozdział zgodny z LARFP.

Oddziaływania/straty	Określenie PAP	Kompensata
	Nielegalnie władający nieruchomością	<ul style="list-style-type: none"> • zaproponowanie wsparcia instytucjonalnego oraz doradztwo w zakresie możliwości innego wykorzystania nieruchomości.
	Nielegalni posiadacze służebności	<ul style="list-style-type: none"> • pomoc w znalezieniu rozwiązania pozwalającego na korzystanie z nieruchomości (władnącej nieruchomości wyłączonej).
Budowle i struktury niemieszkalne (ogrodzenia, infrastruktura techniczna itp.)	Właściciele, użytkownicy wieczyści, posiadacze samoistni budowli i struktur	<ul style="list-style-type: none"> • rekompensata pieniężna w wysokości wartości odtworzeniowej utraconych dóbr, (wartość rekompensaty / odszkodowania konieczna do uzyskania kosztu odtworzenia dla utraconych aktywów) • przeniesienie lub rekonstrukcja utraconych dóbr
	Użytkownicy	<ul style="list-style-type: none"> • rekompensata pieniężna w wysokości wartości odtworzeniowej utraconych dóbr (wartość rekompensaty / odszkodowania konieczna do uzyskania kosztu odtworzenia dla utraconych aktywów) • przeniesienie lub rekonstrukcja utraconych dóbr
	Nielegalni posiadacze budowli i struktur	<ul style="list-style-type: none"> • rekompensata pieniężna w wysokości wartości odtworzeniowej utraconych dóbr (wartość rekompensaty / odszkodowania konieczna do uzyskania kosztu odtworzenia dla utraconych aktywów) • przeniesienie lub rekonstrukcja utraconych dóbr
	Dzierżawcy, najemcy budowli lub struktur	<ul style="list-style-type: none"> • rekompensata pieniężna w wysokości wartości odtworzeniowej utraconych dóbr (wartość rekompensaty / odszkodowania konieczna do uzyskania kosztu odtworzenia dla utraconych aktywów) • przeniesienie lub rekonstrukcja utraconych dóbr

Oddziaływania/straty	Określenie PAP	Kompensata
Utrata nasadzeń	Właściciele, użytkownicy wieczyści, posiadacze samoistni nieruchomości – liczba zostanie określona na etapie wydawania decyzji PNRI i sporządzania operatu szacunkowego	<ul style="list-style-type: none"> • rekompensata pieniężna, uwzględniająca koszty założenia i pielęgnacji nasadzeń oraz utracone plony. • umożliwienie zebrania plonów
	Użytkownicy liczba zostanie określona na etapie wydawania decyzji PNRI i sporządzania operatu szacunkowego	<ul style="list-style-type: none"> • rekompensata pieniężna, uwzględniająca koszty założenia i pielęgnacji nasadzeń oraz utracone plony • umożliwienie zebrania plonów
	Dzierżawcy, najemcy	<ul style="list-style-type: none"> • rekompensata pieniężna, uwzględniająca koszty założenia i pielęgnacji nasadzeń oraz utracone plony • umożliwienie zebrania plonów
	Nielegalnie władający nieruchomością	<ul style="list-style-type: none"> • umożliwienie zebrania plonów
Mienie gminne	Gmina	<ul style="list-style-type: none"> • odtworzenie lub wymiana zniszczonych obiektów w konsultacji z gminami
Czasowe zajęcie nieruchomości	Właściciele, użytkownicy wieczyści, posiadacze samoistni nieruchomości	<ul style="list-style-type: none"> • rekompensata pieniężna lub w innej formie uzgodnionej z uprawnionym • przywrócenie nieruchomości do stanu poprzedniego lub wskazanego w umowie
	Nielegalnie władający nieruchomością	<ul style="list-style-type: none"> • przywrócenie nieruchomości do stanu poprzedniego lub wskazanego w umowie

Oddziaływania/straty	Określenie PAP	Kompensata
	Dzierżawcy, użytkownicy nieruchomości	<ul style="list-style-type: none">• rekompensata pieniężna lub w innej formie uzgodnionej z uprawnionym,• przywrócenie nieruchomości do stanu poprzedniego lub wskazanego w umowie

Szczegóły dotyczące kwalifikowalności osób uprawnionych do kompensacji zostały zawarte w Załączniku nr 1 do niniejszego PPN.

10 Konsultacje społeczne i udział społeczeństwa

W związku z uzyskaniem pożyczki ze środków Banku Światowego oraz koniecznością wdrożenia zasad dotyczących procesu przesiedleń wynikających z wymagań polityki OP 4.12 Inwestor podjął działania mające na celu zaangażowanie społeczeństwa w przygotowanie i wdrażanie PPN. Zaangażowanie społeczeństwa traktowane jest jako jeden ciągły, rozłożony w czasie proces, którego prawidłowa realizacja ma pozwolić na minimalizację ryzyk związanych z potencjalnym konfliktem społecznym dla Kontraktu.

10.1 PODSUMOWANIE WCZEŚNIEJSZEGO ZAANGAŻOWANIA INTERESARIUSZY

PODKOMPONENTU 2B.

W okresie od 05.11.2019 do 12.12.2019 r. prowadzone były konsultacje społeczne na Ziemi Kłodzkiej, których celem było informowanie mieszkańców o planowanych inwestycjach przeciwpowodziowych oraz ewentualna korekta rozwiązań technicznych w zakresie Podkomponentu 2B – ochrona bierna Kotliny Kłodzkiej przed powodzią. Konsultacje obejmowały cykl 9 spotkań (po jednym w każdej miejscowości, w których planowane są roboty) tj.: Duszniki-Zdrój (5.11.2019), Szczytna (15.11.2019), Polanica-Zdrój (18.11.2019), Stronie Śląskie (25.11.2019), Lądek-Zdrój (29.11.2019), Międzyzlesie (2.12.2019), Długopole Zdrój (4.12.2019), Bystrzyca Kłodzka (9.12.2019), Kłodzko (12.12.2019), w których wzięli udział m. in. przedstawiciele PGW WP, BKP, przedstawiciele samorządów i burmistrzowie miast, projektanci oraz zainteresowani mieszkańcy. Spotkania miały charakter otwarty i były poprzedzone szeroką akcją informacyjną o ich organizacji. W trakcie prowadzonych spotkań zostały przedstawione zakresy proponowanych inwestycji w zakresie realizowanego projektu oraz w drugiej części spotkania uczestnicy konsultacji mogli zgłaszać uwagi/zastrzeżenia oraz zadawać pytania.

Z przeprowadzonych konsultacji powstał Raport, w którym szczegółowo określone są problemy/kwestie poruszane na poszczególnych spotkaniach i propozycje ich rozwiązania przez PGW WP. W związku z zainteresowaniem wóldarzy miast pracami projektowymi, odbyły się dodatkowe spotkania i konsultacje dot. akceptacji rozwiązań projektowych wprowadzonych po uwzględnieniu uwag i wniosków mieszkańców oraz przedstawicieli władz samorządowych, tj:

1. Miasto Szczytna (06.12.2019)
2. Miasto Kłodzko – (17.01.2020) oraz (05.11.2020) – forma telekonferencji
3. Miasto Bystrzyca Kłodzka i Długopole - Zdrój (13.05.2020) – forma telekonferencji
4. Miasto Polanica – Zdrój i Miasto Duszniki – Zdrój (22.07.2020 r.)
5. Miasto Stronie Śląskie i Miasto Lądek-Zdrój (29.07.2020) - forma telekonferencji

10.2 IDENTYFIKACJA INTERESARIUSZY PODKOMPONENTU 2B

Grupy interesariuszy	Kluczowi interesariusze	Obszar zainteresowań
Osoby fizyczne bezpośrednio dotknięte realizacją projektu	Załącznik nr 1. Zestawienie nieruchomości właścicieli dla 2B.2/2(a)	Zakres inwestycji i czas jej trwania, minimalizacja oddziaływań, konsultacje społeczne, odszkodowania i kompensacje.

10.3 PRZYGOTOWANIE KONSULTACJI

10.3.1 Cele procesu konsultacji

Ustalono następujące cele procesu Konsultacji:

- przekazanie społeczeństwu informacji nt. zakresu co do przedmiotu inwestycji oraz informacji o przewidywanych rodzajach i skali oddziaływań,
- rozpoznanie potrzeb i obaw poszczególnych grup interesariuszy;
- konsultacje z wszystkimi osobami dotkniętymi skutkami realizacji Projektu, a także z pozostałymi interesariuszami;
- weryfikacja prawidłowego ukierunkowania proponowanych działań;
- utrzymywanie zaangażowania i chęci lokalnych interesariuszy do wzięcia udziału w procesie wdrażania Projektu;
- umożliwienie interesariuszom aktywnej i skutecznej partycypacji w procesie rozwoju Projektu oraz możliwości składania skarg i wniosków.

Powyższe cele zostały uwzględnione i zrealizowane w procesie konsultacji społecznych projektu PPN (zob. rozdział 10.4, Raport z konsultacji - załącznik nr 6)

10.3.2 Zasady konsultacji społecznych

Przyjęte w niniejszym dokumencie zasady prowadzenia konsultacji społecznych zostały sformułowane w 2012 r. pod auspicjami Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji. Siedem Zasad Konsultacji to część Kodeksu Konsultacji opracowanego przez ekspertów społecznych i przedstawicieli administracji podczas warsztatu Kongresu Wolności w Internecie, który prostym językiem opisuje najważniejsze reguły konsultacji i praktyczne wskazówki do ich stosowania. Zostały one przystosowane na potrzeby niniejszego dokumentu.

Przyjęte zasady są następujące:

1. DOBRA WIARA

Konsultacje prowadzone są w duchu dialogu obywatelskiego. Strony słuchają się nawzajem, wykazując wolę zrozumienia odmiennych racji.

2. POWSZECHNOŚĆ

Każdy zainteresowany tematem powinien móc dowiedzieć się o konsultacjach i wyrazić w nich swój pogląd.

3. PRZEJRZYSTOŚĆ

Informacje o celu, regułach, przebiegu i wyniku konsultacji muszą być powszechnie dostępne. Musi być oczywiste, kto reprezentuje jaki pogląd.

4. RESPONSYWNOŚĆ

Każdemu, kto zgłosi opinię, należy się merytoryczna odpowiedź w rozsądnym terminie, co nie wyklucza odpowiedzi zbiorczych.

5. KOORDYNACJA

Konsultacje powinny mieć gospodarza odpowiedzialnego za konsultacje tak politycznie jak organizacyjnie. Powinny one być odpowiednio umocowane w strukturze administracji.

6. PRZEWIDYWALNOŚĆ

Konsultacje powinny być prowadzone w zaplanowany sposób i w oparciu o czytelne reguły.

Powyższe cele zostały uwzględnione i zrealizowane w procesie konsultacji społecznych projektu PPN (zob. rozdział 10.4, Raport z konsultacji -załącznik nr 6)

10.4 PODSUMOWANIE ODBITYCH KONSULTACJI SPOŁECZNYCH PROJEKTU PPN.

Projekt Planu Pozyskania Nieruchomości (PPN) dla Zadania 2B.2/2(a) Ochrona przeciwpowodziowa doliny rzeki Bystrzycy Dusznickiej: Polanica-Zdrój, Szczytna rz. Kamienny Potok podlegał konsultacjom społecznym, prowadzonym zgodnie z wymaganiami Polityki Operacyjnej Banku Światowego 4.12 Przymusowe przesiedlenia (OP 4.12). Spotkania odbyły się w Szczytnej i Polanicy-Zdrój. Celem przeprowadzonych konsultacji społecznych było umożliwienie zapoznania się osobom prywatnym, instytucjom i wszystkim zainteresowanym osobom z treścią tego dokumentu oraz zapewnienie możliwości wniesienia ewentualnych uwag, zapytań i wniosków do jego treści.

Po opracowaniu projektu PPN przekazano dokument do Banku Światowego (BŚ). W związku z aktualizacją RPF (Ramowy Plan Przesiedleń i Pozyskania Nieruchomości) oraz brakiem istotnych oddziaływań społecznych związanych z realizacją Zadania wprowadzono zmiany i zrezygnowano z konieczności uzyskiwania braku sprzeciwu BŚ przed upublicznieniem poszczególnych projektów Planów Pozyskania Nieruchomości (tzw. „OK” BŚ).

W związku z powyższym wersję elektroniczną dokumentu PPN wraz z Obwieszczeniem ws. konsultacji społecznych, zamieszczono w dniu 25 listopada 2022r. na stronach internetowych następujących instytucji:

- Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie, Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej we Wrocławiu
<https://wroclaw.wody.gov.pl/nasze-dzialania/projekt-ochrony-przeciwpowodziowej-w-dorzeczu-odry-i-wisly-dokumenty>;
- Biuro Koordynacji Projektu Ochrony Przeciwpowodziowej Dorzecza Odry i Wisły
<https://odrapcu.pl/projekt-opdow/popdow-dokumenty/>;
- Urzędu Miasta i Gminy w Szczytnej: www.szczytna.pl;
- Urzędu Miejskiego w Polanicy – Zdrój: <https://www.polanica.pl/aktualnosci-1-miasto.html>;
- Urzędu Gminy w Kłodzku: www.gmina.klodzko.pl;

Informacje o możliwości zapoznania się z treścią projektu PPN oraz zgłoszenia wniosków i uwag, wraz ze wskazaniem szczegółowych danych do kontaktu (adres e-mail, numer telefonu), podano do publicznej wiadomości także w lokalnej prasie. Obwieszczenie ukazało się w dniu 25 listopada 2022 r. w wydaniu papierowym Euroregio Glacensis oraz na internetowym lokalnym portalu informacyjnym DKL24, a także lokalnym portalu informacyjnym Kłodzko24. W opublikowanym Obwieszczeniu zawarto także informacje o terminie planowanych konsultacji społecznych dot. PPN (wraz z podaniem daty, godziny, miejsca i celu spotkania) oraz nt. sposobu składania uwag i wniosków do projektu Planu Pozyskania Nieruchomości.

Plakat informacyjny zawierający informację o prowadzonych konsultacjach społecznych rozwieszono na słupach ogłoszeniowych. Łącznie rozwieszono 30 plakatów w miejscowości Polanica-Zdrój i Szczytniej. Plakaty były rozwieszane aż do zakończenia konsultacji społecznych.

Dodatkowo do wszystkich PAP (Osoby dotknięte Projektem) zostały rozesłane listem poleconym powiadomienia o rozpoczęciu konsultacji społecznych z informacją o możliwościach zapoznania się z treścią PPN oraz o spotkaniach otwartych.

Po zakończeniu trwającego 21 dni okresu upublicznienia projektu PPN odbyły się spotkania otwarte dla wszystkich zainteresowanych.

Pierwsze spotkanie odbyło się w ośrodku wypoczynkowym „Relax” w miejscowości Szczytna w dniu 19 grudnia 2022r. w godzinach 16.00-17.00. W spotkaniu wzięło udział łącznie 15 osób. Sporządzono listę obecności. W zorganizowanym spotkaniu uczestniczyły cztery osoby z Zespołu Konsultanta, trzy osoby ze strony JRP PGW WP RZGW we Wrocławiu (Jednostka Realizująca Projekt Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie RZGW) oraz dwie osoby z Biura Koordynacji Projektu (BKP).

Drugie spotkanie odbyło się w Hotelu Polanica Resort & Spa w miejscowości Polanica-Zdrój w dniu 19 grudnia 2022r. w godzinach 18.30 - 20.00. W spotkaniu wzięło udział łącznie 24 osoby. Sporządzono listę obecności. W zorganizowanym spotkaniu uczestniczyły cztery osoby z Zespołu Konsultanta, trzy osoby ze strony JRP PGW WP RZGW we Wrocławiu (Jednostka Realizująca Projekt Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie RZGW) oraz dwie osoby z Biura Koordynacji Projektu (BKP).

W trakcie spotkań szczegółowo omówiono kwestie dotyczące procedury odszkodowawczej i wyjaśniono krok po kroku całą procedurę ustalania odszkodowania z tytułu zajęcia czasowego oraz zajęcia stałego. Ponadto przedstawiono kwestie wywłaszczenia nieruchomości lub ich części na podstawie specustawy przeciwpowodziowej oraz ustawy o gospodarce nieruchomościami. Przekazano również informację na temat sposobu ustalania wysokości odszkodowania oraz wskazano różnice i korzyści wynikające z procedury odszkodowawczej, która ma polegać na wypłacie odszkodowania na podstawie ekspertyz. Ekspert poinformował, że niesporna część odszkodowania wypłacona zostanie przed fizycznym rozpoczęciem robót, na podstawie porozumień zawieranych z PAP (70% wartości nieruchomości ustalonej w ekspertyzie biegłego rzeczoznawcy).

W trakcie konsultacji społecznych nie pojawiły się uwagi lub wnioski co do zmian w dokumencie PPN. Właściciele nieruchomości przede wszystkim chcieli poznać zakres Inwestycji i dokładnie dowiedzieć się w jakim zakresie Inwestycja dotyczy ich nieruchomości. W związku z obawami zgłaszanymi przez jednego z Właścicieli, zrezygnowano z zajęcia czasowego na nieruchomości i ograniczono zakres tylko do wąskiego pasa nadrzecznego wzdłuż granic działki, rezygnując z pierwotnie planowanego zajęcia czasowego całej działki, tj. w zakresie znajdującego się tam parkingu dla gości.

Uwagi podnoszone przez kolejnego PAP w trakcie konsultacji społecznych wiążą się wyłącznie z kwestiami dotyczącymi emisji hałasu oraz wpływem wizualnym inwestycji (oddziaływanie na krajobraz). Kwestie te były przedmiotem analiz w toku prac nad Planem Zarządzania Środowiskiem. PZŚ zawiera też szczegółowe działania minimalizujące w tym zakresie. Działania te będą szczegółowo monitorowane przez Zespół ds. PZŚ. Zespół ds. PZŚ jest świadomy wymogów wynikających z PPN i współpracuje z zespołem ds. implementacji PPN, przekazując na bieżąco informacje mogące wpływać na realizację zapisów niniejszego PPN.

10.5 NEGOCJACJE

Negocjacje z PAP prowadzone będą indywidualnie z danym PAP, w zależności od rodzaju oddziaływań na jego gospodarstwo. Wszystkie zainteresowane osoby mają prawo do uczestnictwa w negocjacjach na równych zasadach. Obszary negocjacji zależą będą od rodzaju dobra dotkniętego oddziaływaniem, co pozwoli na zaspokojenie potrzeb każdego PAP w odniesieniu do występujących dla danego PAP skutków:

- utraty gruntu,
- utrata znajdujących się na nieruchomości konstrukcji,
- utrata lub przebudowa infrastruktury,
- zakres ograniczenia gospodarowania na nieruchomości,
- czasowe ograniczenie możliwości korzystania z nieruchomości,
- inne elementy (np. konieczność ustanowienia służebności przesyłu).

Ze względu na rodzaj oddziaływań, w odniesieniu dla przedmiotowej inwestycji negocjacje dotyczyć będą przede wszystkim okresu zajmowania nieruchomości oraz wysokości należnego odszkodowania. Pozostałe obszary będą podlegały negocjacjom w zależności od danego przypadku.

W trakcie negocjacji Inwestor na bieżąco będzie udzielał PAP kompleksowych wyjaśnień i informacji w celu zagwarantowania, że poczynione ustalenia i porozumienia są zrozumiałe dla wszystkich objętych nimi osób. Proces negocjacji będzie niedyskryminacyjny i będzie uwzględniał problematykę równouprawnienia.

Zastrzeżenia poczynione przez strony na etapie negocjacji archiwizowane będą w notatkach i protokołach z tych negocjacji.

W przypadku ustalenia indywidualnego pakietu kompensacyjnego, obejmującego inne niż odszkodowanie pieniężne środki kompensującego, zostanie on ustalony w zawartym z PAP porozumieniu.

11 Mechanizm zarządzania skargami

W niniejszym PPN przyjęto zasadę, iż JRP podejmie wszelkie środki w celu polubownego załatwienia skarg dotyczących Kontraktu (w tym zgłoszonych w trakcie prac projektowych). Mechanizm zarządzania skargami jest zróżnicowany w celu jego zintegrowania z procedurami administracyjnymi obowiązującymi na różnych stadiach przygotowania Kontraktu.

11.1 OGÓLNY MECHANIZM ZARZĄDZANIA SKARGAMI I WNIOSKAMI

Ogólny mechanizm zarządzania skargami i wnioskami znajdzie zastosowanie do następujących skarg i wniosków:

- a) złożonych w trakcie konsultacji społecznych nad projektem niniejszego PPN,
- b) złożonych przed wystąpieniem przez Inwestora o PNRI,
- c) złożonych w trakcie procedowania PNRI lub decyzji ustalającej wysokość odszkodowania bezpośrednio do Inwestora,
- d) złożonych po wydaniu decyzji ustalającej wysokość odszkodowania za wyłączonej nieruchomości,
- e) zgłoszone podczas prac projektowych,
- f) złożonych bezpośrednio do JRP, BKP, PGW WP lub innego podmiotu działającego w imieniu PAP.

W odniesieniu do tego mechanizmu podstawową zasadą przyjętą przez Inwestora jest przyznanie prawa do złożenia skargi lub wniosku dotyczącego Kontraktu każdemu, niezależnie od tego, czy jego nieruchomość, prawa lub dobra znajdują się na obszarze przeznaczonym do realizacji Kontraktu.

Złożenie skarg i wniosków nie podlega opłatom. Ponadto składający skargę lub wniosek nie może być narażony na jakikolwiek uszczerbek lub zarzut z powodu ich złożenia.

Skargi i wnioski będą mogły zostać złożone w formie pisemnej, elektronicznej, telefonicznej oraz ustnej do protokołu.

Skarga lub wniosek może być złożony przez stronę bezpośrednio z siedzibie Zamawiającego:

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej we Wrocławiu
ul. C.K. Norwida 34
50-950 Wrocław

lub

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej we Wrocławiu
Inspektorat w Kłodzku
ul. Kościuszki 1
57-300 Kłodzko

Dodatkowo skargi i wnioski mogą być wnoszone:

Za pośrednictwem poczty na adresy, jak wyżej, lub
Poprzez e-mail: ziemiaklodzka@wody.gov.pl

Skargi i wnioski będą archiwizowane przez JRP w odrębnym rejestrze, ze wskazaniem dat ich wniesienia, dat udzielenia odpowiedzi oraz sposobu rozpatrzenia.

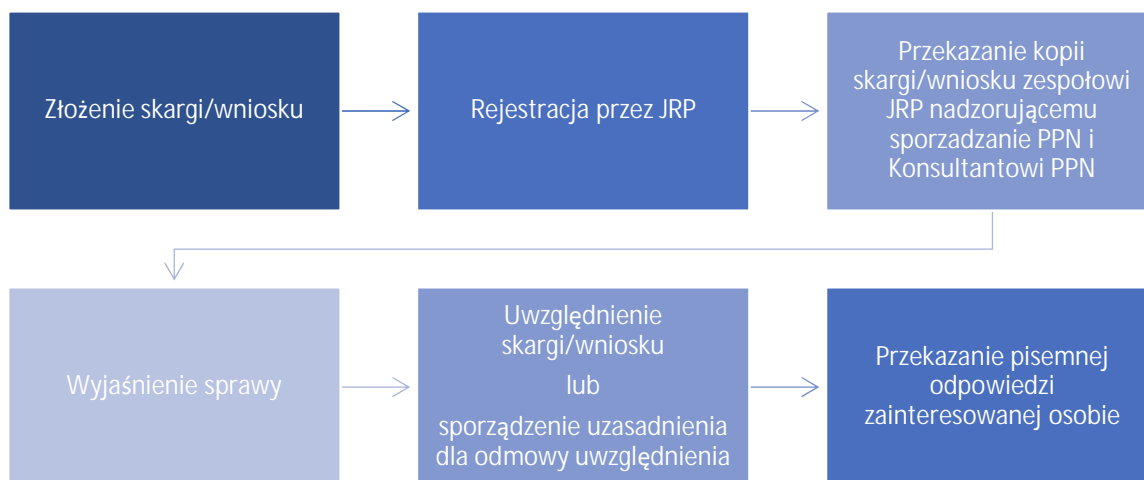
Skarga lub wniosek zostaną rozpatrzone niezwłocznie, co oznacza obowiązek przekazania stronie bez zbędnej zwłoki oficjalnego zawiadomienia o sposobie załatwienia skargi lub wniosku. Takie zawiadomienie powinno zawierać oznaczenie jednostki, od której pochodzi, wskazanie, w jaki sposób skarga została załatwiona oraz podpis z podaniem imienia, nazwiska i stanowiska służbowego osoby upoważnionej do załatwienia skargi lub wniosku.

W przypadkach szczególnie skomplikowanych oraz w przypadkach, w których rozpatrzenie skargi lub wniosku wymagało będzie wprowadzenia zmian do PPN termin udzielenia odpowiedzi na skargę lub wniosek zostanie przedłużony do 30 dni. Jeżeli termin ten będzie za krótki, strona zostanie poinformowana o przyczynie nieotrzymania w terminie merytorycznej odpowiedzi na swoją skargę/wniosek wraz ze wskazaniem terminu, w którym odpowiedź taka będzie udzielona.

W przypadku odmownego załatwienia sprawy osoba składająca skargę lub wniosek zostanie w sposób wyczerpujący poinformowana o przyczynach odmownego załatwienia sprawy.

Schemat ogólnego mechanizmu zarządzania skargami i wnioskami został przedstawiony poniżej:

Rysunek 7 - Schemat ogólnego mechanizmu zarządzania skargami i wnioskami



11.2 SZCZEGÓLNE MECHANIZMY ZARZĄDZANIA SKARGAMI I WNIOSKAMI

Szczególne mechanizmy zarządzania skargami i wnioskami są związane bezpośrednio z postępowaniem w sprawie wydania PNRI oraz ustalenia odszkodowania za utracone prawo do nieruchomości i związane z nim dobra (np. pożytki cywilne, przynależności lub urządzenia i maszyny, które nie nadają się do wykorzystania w innej lokalizacji).

Będą one stosowane w trakcie postępowania w sprawie wydania PNRI, negocjacji dotyczących określenia kompensacji prowadzonych po wydaniu PNRI, w postępowaniu w sprawie wydania przez Wojewodę Dolnośląską decyzji ustalającej wysokość odszkodowania oraz w postępowaniach odwoławczych i sądowych dotyczących PNRI i odszkodowania.

Osoby, których nieruchomości znajdują się w obszarze realizacji Kontraktu są stronami postępowania w sprawie wydania PNRI. Przysługuje im prawo do nieodpłatnego czynnego udziału w postępowaniu w sprawie wydania PNRI, w tym do składania uwag i wniosków w sprawie bezpośrednio do Wojewody Dolnośląskiego. Należy odnotować, że składane w postępowaniu uwagi i wnioski nie zawsze wymagają odpowiedzi ze strony Inwestora. W przypadku, gdy taka odpowiedź będzie jednak wymagana, Inwestor niezwłocznie zajmie stanowisko w sprawie i przekaże je do Wojewody Dolnośląskiego. Odpowiedzi Inwestora będą doręczane stronom przez Wojewodę Dolnośląskiego.

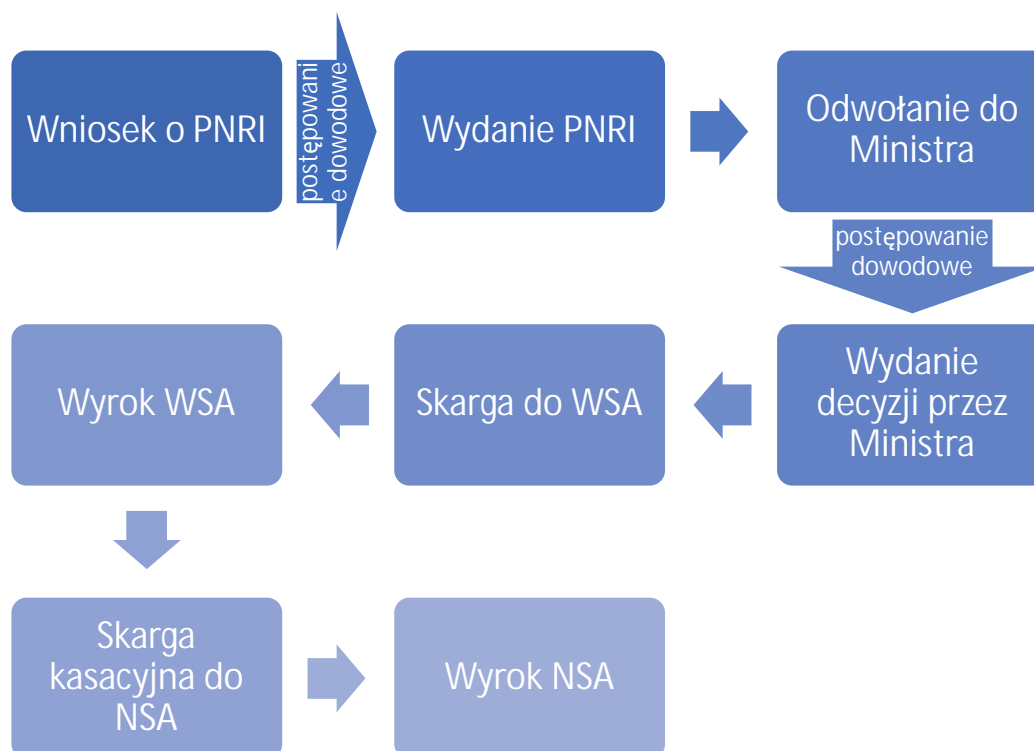
W przypadku, w którym strony nie będą zadowolone z decyzji wydanej przez Wojewodę, będzie im przysługiwało prawo do złożenia odwołania do właściwego Ministra. Wszystkie oświadczenia, wnioski i dowody złożone w postępowaniu przed ministrem będą musiały zostać przez niego dopuszczone i uwzględnione przy wydawaniu decyzji.

W przypadku niezadowolenia z decyzji ministra, strony będą miały prawo do złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie. Sąd ten zbada, czy wojewoda i minister we właściwy i rzetelny sposób przeprowadzili postępowanie, w tym w zakresie uwzględnienia uwag, wniosków i dowodów zgłaszanych przez strony postępowania. Zgodnie z obowiązującymi przepisami

skarga podlega opłacie sądowej w wysokości 500 zł. Ponadto strona przegrywająca jest zobowiązana zwrócić drugiej stronie koszty postępowania sądowego.

W przypadku, jeżeli rozstrzygnięcie WSA będzie niezadawalające dla strony, przysługuje jej skarga kasacyjna do Naczelnego Sądu Administracyjnego. Sąd ten będzie badał nie tylko prawidłowość i legalność postępowań prowadzonych przez wojewodę i ministra, ale również wyrok WSA. Skarga kasacyjna podlega opłacie w kwocie 250 zł. Ponadto strona przegrywająca jest zobowiązana zwrócić drugiej stronie koszty postępowania sądowego.

Rysunek 8 – Mechanizm zarządzania skargami na etapie PNRI



Po uzyskaniu ostatecznej PNRI z osobami, które utraciły prawo do nieruchomości lub dobra (np. pożytki cywilne, przynależności lub urządzenia i maszyny, które nie nadają się do wykorzystania w nowej lokalizacji) przeprowadzone zostaną z inicjatywy Inwestora negocjacje co do wysokości odszkodowania oraz przejęcia nieruchomości. Zastrzeżenia składane przez Strony na etapie negocjacji będą archiwizowane w protokołach ze spotkań negocjacyjnych.

Dla nieruchomości wywłaszczonych na podstawie PNRI protokoły i inne dokumenty przesyłane sobie wzajemnie przez strony w czasie negocjacji, o ile nie uda się osiągnąć porozumienia co do odszkodowania, zostaną przekazane Wojewodzie Dolnośląskiemu. Dokumenty te, obok operatu szacunkowego będą stanowiły podstawę do wydania decyzji ustalającej wysokość odszkodowania.

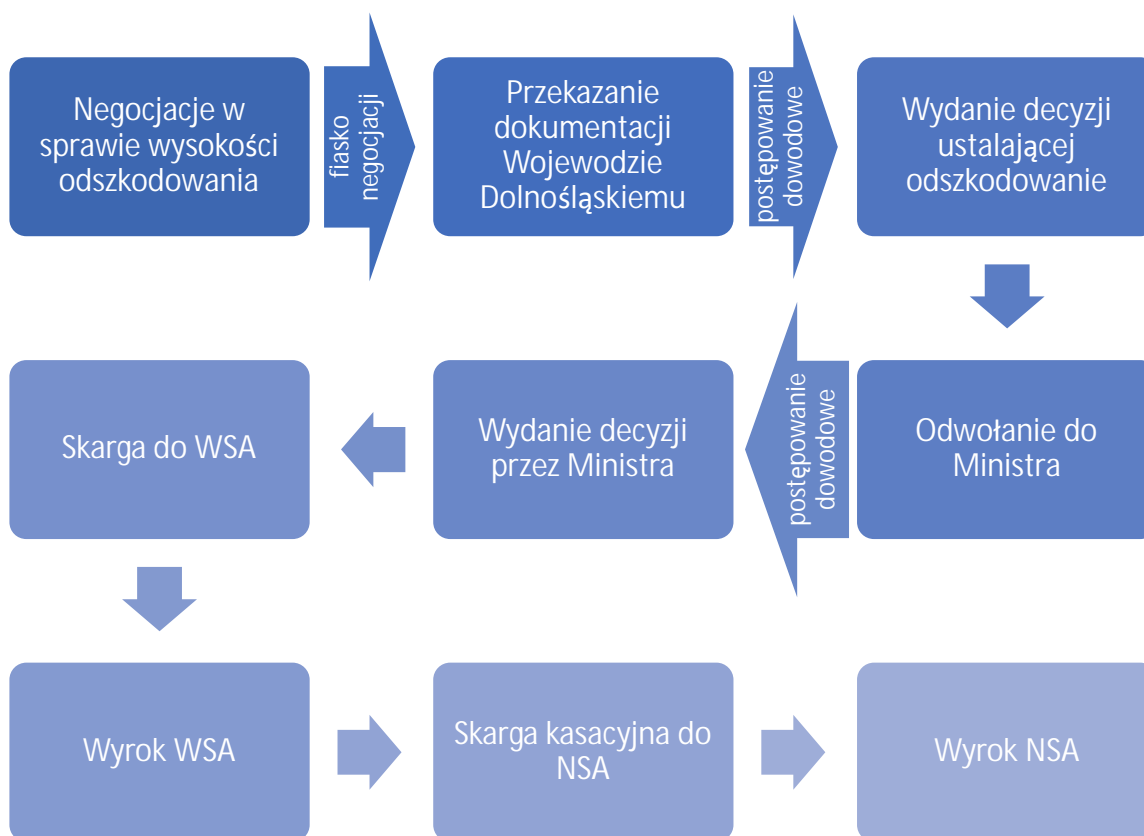
Uprawnienia PAP w postępowaniu w sprawie wydania decyzji ustalającej wysokość odszkodowania są analogiczne, jak w przypadku postępowania w sprawie PNRI. Oznacza to, że PAP mają prawo do nieodpłatnego czynnego udziału w tym postępowaniu, składania uwag i wniosków, odwołania się od decyzji wydanej przez Wojewodę oraz do złożenia skargi na decyzję odwoławczą wydaną przez

właściwego Ministra do właściwego Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego, a następnie – do NSA. Jednakże w odróżnieniu od postępowania dotyczącego wydania PNRI, skarga do WSA na decyzję ustalającą wysokość odszkodowania podlega wpisowi stosunkowemu, który zależy od wysokości należności pieniężnej objętej zaskarżoną decyzją i wynosi:

1. do 10.000 zł - 4 % wartości przedmiotu zaskarżenia, nie mniej jednak niż 100 zł;
2. ponad 10.000 zł do 50.000 zł - 3 % wartości przedmiotu zaskarżenia, nie mniej jednak niż 400 zł;
3. ponad 50.000 zł do 100.000 zł - 2 % wartości przedmiotu zaskarżenia, nie mniej jednak niż 1.500 zł;
4. ponad 100.000 zł - 1 % wartości przedmiotu zaskarżenia, nie mniej jednak niż 2.000 zł i nie więcej niż 100.000 zł.

Wpis od skargi kasacyjnej do NSA wynosi połowę wpisu od skargi do WSA, jednak nie mniej niż 100 zł. Jeżeli PAP nie jest w stanie ponieść kosztów procesu, uprawniony jest do złożenia wniosku o zwolnienie z obowiązku ponoszenia kosztów sądowych

Rysunek 9 - Mechanizm zarządzania skargami na etapie wydania decyzji ustalającej wysokość odszkodowania (po wydaniu PNRI i jego ostateczności)



11.3 MECHANIZM ZGŁASZANIA SKARG I WNIOSKÓW DOT. REALIZACJI KONTRAKTU NA ROBOTY

Mechanizm zgłaszania skarg i wniosków dotyczących prowadzonych robót budowlano-montażowych przez Wykonawcę zostanie wdrożony na początku całego procesu i będzie obowiązywać przez cały czas realizacji, funkcjonowania oraz zamknięcia Kontraktu.

11.3.1 Miejsca wnoszenia skarg i wniosków

Skarga lub wniosek może być złożony przez stronę bezpośrednio z siedzibie Zamawiającego:
Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej we Wrocławiu
ul. C.K. Norwida 34
50-950 Wrocław

lub

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej we Wrocławiu
Inspektorat w Kłodzku
ul. Kościuszki 1
57-300 Kłodzko

Może zostać złożony również bezpośrednio w biurze na terenie budowy (adres tego biura zostanie podany na stronie internetowej PGW WP w terminie 1 miesiąca przed rozpoczęciem prac).

Dodatkowo skargi i wnioski mogą być wnoszone:

- Za pośrednictwem poczty na adresy, jak wyżej, lub

- Poprzez internet:

strona internetowa <http://www.wroclaw.wody.gov.pl>;

Poprzez e-mail: ziemiaklodzka@wody.gov.pl

11.3.2 Terminy rozpatrywania skarg i wniosków

Terminy rozpatrywania skarg i wniosków:

- proponowane rozwiązania: niezwłocznie, do 30 dni od wpłynięcia skargi.

Zasady rozpatrywania skarg i wniosków przywołane w punkcie 11 są wiążące również w stosunku do tego typu skarg.

Proponowany formularz rejestrowania skarg przedstawiony jest w Załączniku 16.5.

11.3.3 Osoby odpowiedzialne za rozpatrywanie skarg i wniosków

Za rozpatrywanie skarg i wniosków odpowiedzialni będą merytoryczni pracownicy JRP, wskazani przez Kierownika JRP.

11.3.4 Audyty i niezależny mechanizm odwoławczy

Zakłada się, że okresowo (raz na pół roku) przeprowadzane będą wewnętrzne audyty działania „mechanizmu skarg i zażaleń”, będą one prowadzone w celu oceny efektywności wdrożonego systemu.

11.4 POLITYKA OCHRONY DANYCH OSOBOWYCH STOSOWANA NA PROJEKCIE

Poniższe zasady, stosowane w trakcie realizacji niniejszego Zadania mają na celu zapewnienie przejrzystości, ochrony i bezpieczeństwa gromadzonych danych osobowych Osób objętych skutkami realizacji Projektu (PAP).

11.4.1 Kto jest administratorem danych osobowych

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i ust. 2 ogólnego rozporządzenia o ochronie danych osobowych z dnia 27 kwietnia 2016 r. administratorem danych osobowych jest Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie z siedzibą w Warszawie 00-848, ul. Żelazna 59a. Odpowiada ono za wykorzystanie danych w sposób bezpieczny i zgodny z obowiązującym prawem - w szczególności zgodnie z postanowieniami Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE.

11.4.2 Dane kontaktowe do inspektora danych osobowych

Na wszelkie pytania PAP dotyczące sposobu i zakresu przetwarzania danych osobowych w zakresie działania PGW WP, a także przysługujących uprawnień odpowiada Inspektor Ochrony Danych Osobowych w PGW WP za pomocą adresu iod@wody.gov.pl

11.4.3 Podstawa prawna przetwarzania

Podstawą prawną przetwarzania danych osobowych jest art. 6 ust. 1 lit. e Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE w związku z art. 3 specustawy przeciwpowodziowej.

11.4.4 Jakie dane osobowe mogą być zbierane i w jakim celu

Dane osobowe to wszelkie informacje o charakterze osobistym, pozwalające na identyfikację konkretnej osoby. PGW WP RZGW we Wrocławiu zbiera jedynie te dane, które są niezbędne do realizacji zadań inwestycyjnych realizowanych przez PGW WP RZGW we Wrocławiu (w tym wypadku dot. to realizacji Zadania 2B.2/2 Ochrona przeciwpowodziowa doliny rzeki Bystrzycy Dusznickiej i rzeki Kamienny Potok.). Dane takie przetwarzane są jedynie w zakresie podanym przez PAP, na podstawie ich dobrowolnej zgody wyrażonej za pośrednictwem odpowiedniego formularza i mogą obejmować:

- a) dane określające tożsamość: pełne imię i nazwisko oraz datę urodzenia,
- b) dane kontaktowe: numer telefonu, adres zameldowania i/lub zamieszkania, adres e-mail,
- c) dane związane z wypłatą odszkodowań za zajęcia stałe nieruchomości, ograniczenia w korzystaniu: numer PESEL, seria i numer dowodu osobistego, imiona rodziców, numer konta bankowego.

Zgoda na przechowywanie i przetwarzanie danych osobowych jest dobrowolna, jej brak może jednak uniemożliwić realizację wypłat odszkodowań czy informowania PAP o rozpoczęciu robót budowlanych i ich przebiegu.

PGW WP RZGW we Wrocławiu przechowuje jedynie aktualne dane osobowe PAP, o każdej zmianie danych PAP powinien poinformować RZGW we Wrocławiu.

11.4.5 Jakie dane osobowe zostały pozyskane w sposób inny niż od osoby, której dotyczą i z jakiego źródła/źródeł

W celu identyfikacji właścicieli/użytkowników wieczystych/władających nieruchomościami, które będą podlegały zajęciu stałemu lub ograniczeniu w korzystaniu PGW WP RZGW we Wrocławiu pozyskał dane osobowe z Ewidencji Gruntów i Budynków oraz elektronicznego systemu Książ Wieczystych. Uzyskane dane to:

- a) dane określające tożsamość: pełne imię i nazwisko oraz imiona rodziców (w tych przypadkach, w których zostały wskazane w EGIB), numer PESEL (w tych przypadkach, w których został wskazany w KW)
- b) dane kontaktowe: adres zameldowania (w tych przypadkach, w których zostały wskazane w EGIB).

11.4.6 Komu dane osobowe mogą być udostępnione

Dane osobowe PAP mogą być ujawnione jedynie:

- a) uprawnionym podmiotom publicznym na potrzeby prowadzonych przez nie postępowań, gdy PGW WP RZGW we Wrocławiu jest do tego zobowiązane na podstawie stosownych przepisów i dokumentów (np. wezwania z sądu, nakazu sądowego lub innej procedury administracyjnej lub prawnej),
- b) jednostkom zaangażowanym, w realizację Kontraktu na roboty 2B.2/2(a) Ochrona przeciwpowodziowa doliny rzeki Bystrzycy Dusznickiej i rzeki Kamienny Potok,
- c) jedynie w zakresie niezbędnym do realizacji określonej czynności,
- d) operatorom pocztowym, w celu informowania PAP,

- e) przedstawicielom Konsultanta i prawnikom w celu wsparcia realizacji Kontraktu na roboty i wypłat odszkodowań.

Dane osobowe nie będą przekazywane do państw trzecich lub organizacji międzynarodowych.

11.4.7 Jakie prawa ma osoba, której dane dotyczą

Każdy PAP ma prawo do:

- a) dostępu do swoich danych osobowych, ich aktualizacji i poprawiania,
- b) usunięcia swoich danych osobowych ("prawo do bycia zapomnianym") lub ich przeniesienia do innego administratora,
- c) ograniczenia przetwarzania swoich danych osobowych - niektóre dane mogą zostać oznaczone jako ograniczone do przetwarzania tylko w pewnych okolicznościach,
- d) wniesienia skargi dotyczącej przetwarzania przez PGW WP RZGW we Wrocławiu jego danych do właściwego organu nadzorującego przetwarzanie danych osobowych, gdy PAP uzna, iż przetwarzanie danych osobowych dotyczących jego osoby narusza przepisy ogólnego rozporządzenia o ochronie danych osobowych z dnia 27 kwietnia 2016 r. (wskazanego powyżej),
- e) wycofania w dowolnym momencie zgody na przetwarzanie swoich danych osobowych przez PGW WP RZGW we Wrocławiu.

Dane PAP nie będą poddawane zautomatyzowanym procesom podejmowania decyzji (profilowaniu).

11.4.8 Kontakt do organu nadzorczego, do którego można wnieść skargę

Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych

ul. Stawki 2

00-193 Warszawa

tel. +48 22 531 03 00

fax. +48 22 531 03 01

Godziny pracy urzędu: 8.00 – 16.00

Infolinia: 606-950-000 czynna w dni robocze od: 10.00 – 13.00

11.4.9 Kontakt w PGW WP RZGW we Wrocławiu w sprawach związanych z polityką prywatności

W PGW WP Inspektor Ochrony Danych tel.: +48 22 37 20 213 e-mail: iod@wody.gov.pl

W RZGW we Wrocławiu: riod.wroclaw@wody.gov.pl

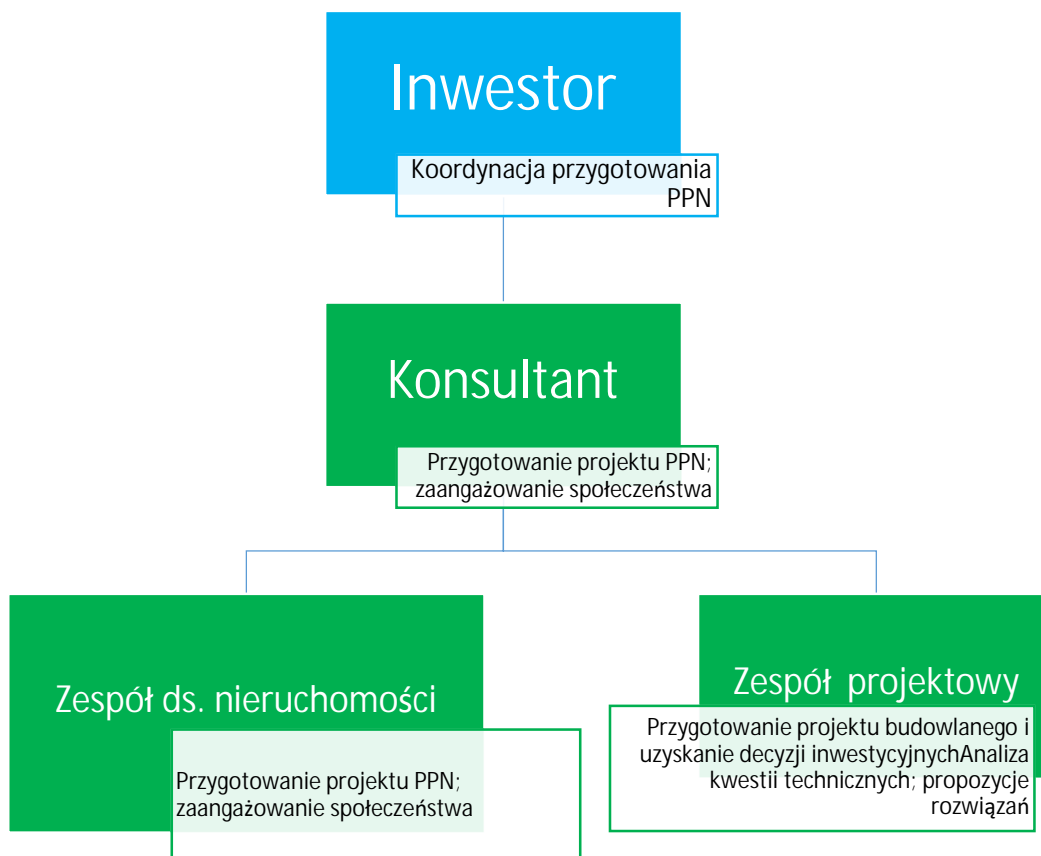
11.4.10 Okres, przez który dane osobowe będą przechowywane

Dane osobowe będą przechowywane do dnia przedawnienia się roszczeń odszkodowawczych PAP.

12 Struktura instytucjonalna oraz zespół realizacyjny

Struktura instytucjonalna zespołu sporządzającego niniejszy PPN została przedstawiona na poniższym schemacie:

Rysunek 10 - Struktura instytucjonalna zespołu sporządzającego niniejszy PPN



Konsultantem PPN dla przygotowania niniejszego PPN jest Sweco Polska Sp. z o. o.

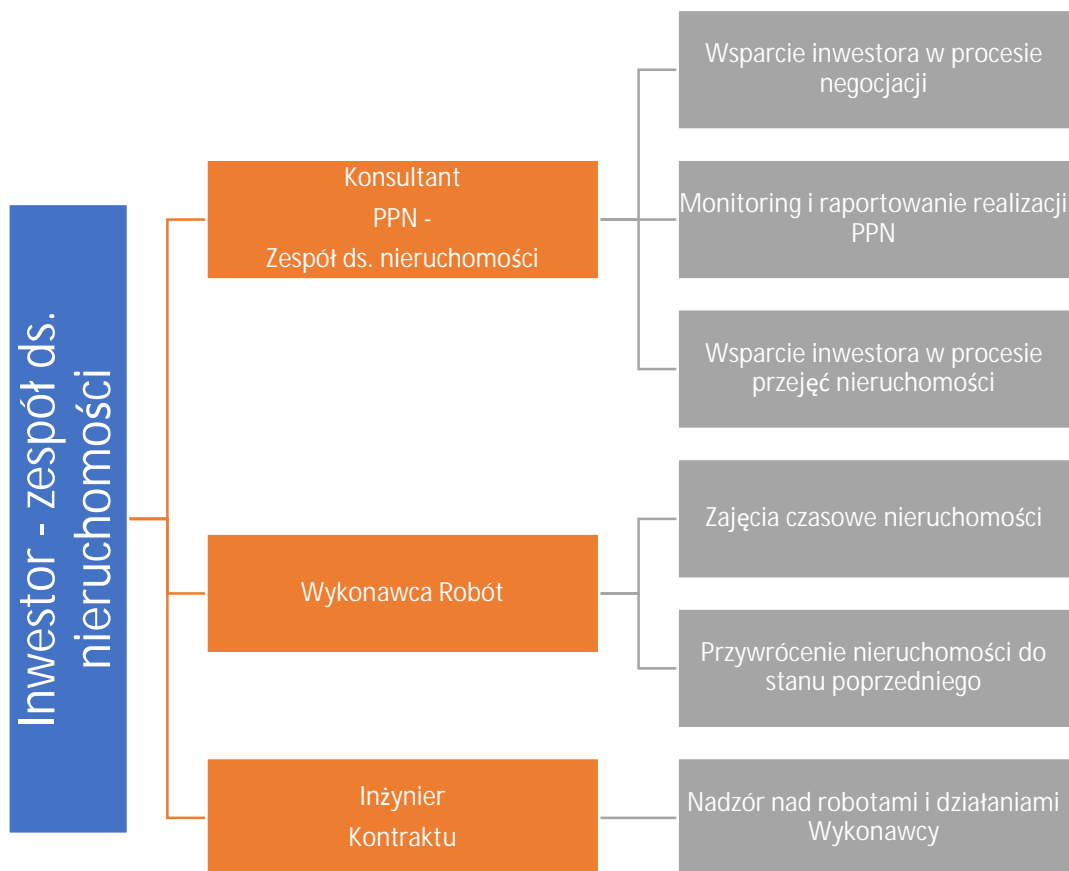
Zakres kompetencji zespołu sporządzającego PPN przedstawia się następująco:

1. Inwestor – koordynacja przygotowania PPN:
 - a. nadzór usprawniający nad sporządzeniem PPN,
 - b. zapewnienie przepływu informacji między Konsultantem a PAP,
 - c. zapewnienie wprowadzenia do projektu budowlanego zmian wynikłych w toku sporządzania PPN,
 - d. monitorowanie procesu sporządzania PPN.
2. Konsultant – zespół ds. nieruchomości:
 - a. współpraca z zespołem projektowym w celu zapewnienia minimalizacji zajęć nieruchomości oraz uwzględnienia potrzeb PAP zgłaszanych w toku prac nad PPN,

- b. przeprowadzenie badań socjoekonomicznych i przygotowanie studium socjoekonomicznego,
 - c. zebranie i analiza danych dotyczących zagospodarowania i użytkowania nieruchomości,
 - d. przeprowadzenie konsultacji społecznych,
 - e. koordynowanie procesu konsultacji społecznych,
 - f. przygotowanie propozycji minimalizacji oddziaływań oraz analiza techniczna tych propozycji; przekazywanie propozycji zmian do projektu budowlanego Inwestorowi,
 - g. analizy kwalifikowalności,
 - h. przygotowanie pakietów kompensacyjnych,
 - i. przygotowanie draftu dokumentu PPN,
 - j. przygotowanie wersji końcowej dokumentu PPN.
3. Konsultant – zespół Projektowy
- a. przygotowanie projektu budowlanego,
 - b. uzyskanie decyzji administracyjnych, w tym decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, PNRI,
 - c. analiza techniczna propozycji zmian w projekcie budowlanym przedstawionych przez zespół ds. nieruchomości.

Zakres kompetencji zespołu implementującego PPN przedstawia się następująco:

Rysunek 11 – Zakres kompetencji zespołu implementującego PPN



Zakres kompetencji zespołu realizującego PPN przedstawia się następująco:

1. Inwestor

- a. nadzór usprawniający nad realizacją PPN,
- b. zawieranie porozumień dotyczących kompensaty,
- c. wypłata kompensaty,
- d. zapewnienie przepływu informacji między Konsultantem, Inżynierem i Wykonawcą,
- e. zapewnienie braku oddziaływania na nieruchomości, które nie zostały nabyte i zrekompensowane jako nieruchomości do wykorzystania w ramach realizowanych robót,
- f. przejmowanie nieruchomości,
- g. podejmowanie działań zaradczych w przypadku występowania sytuacji problemowych,
- h. nadzór nad realizacją obowiązków przez Wykonawcę.

2. Konsultant PPN

- a. planowanie negocjacji i udział w negocjacjach,

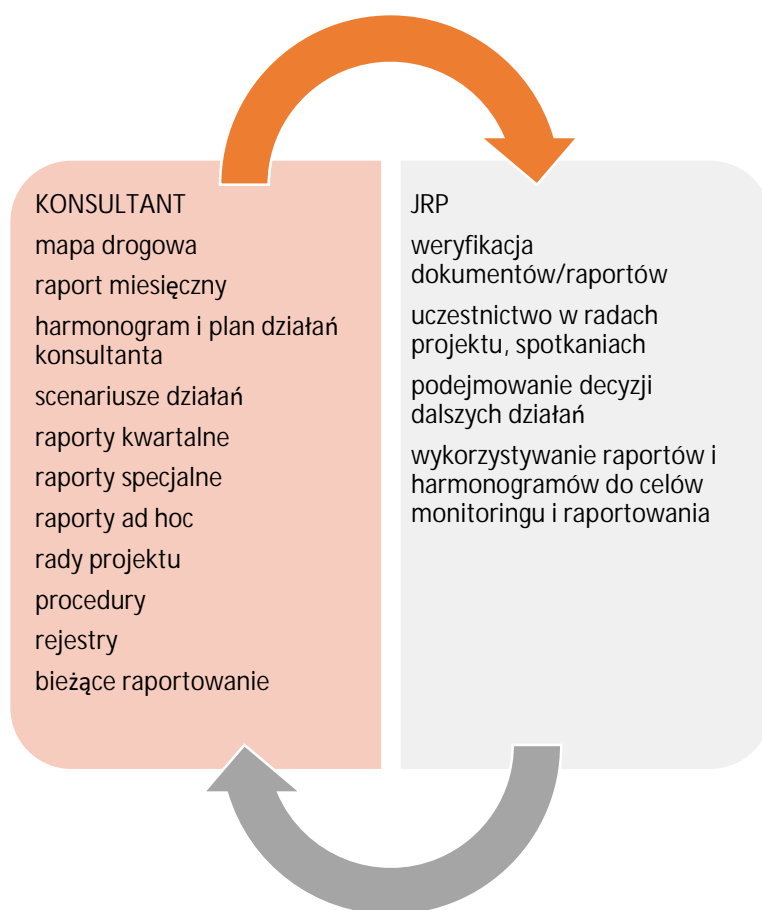
- b. przygotowanie opinii i wycen przez biegłych rzeczoznawców na potrzeby negocjacji z PAP,
 - c. monitoring realizacji PPN przez Wykonawcę i Inżyniera,
 - d. proponowanie działań zaradczych w przypadku wystąpienia sytuacji problemowych,
 - e. wsparcie Inwestora w przejmowaniu nieruchomości.
3. Inżynier:
- a. nadzór nad rozpoczęciem i realizacją robót,
 - b. proponowanie działań zaradczych w przypadku wystąpienia sytuacji problemowych,
 - c. nadzór nad realizacją obowiązków przez Wykonawcę oraz nad wdrażaniem działań zaradczych przez Wykonawcę.
4. Wykonawca
- a. pozyskiwanie nieruchomości pod zajęcia czasowe,
 - b. wypłata rekompensat za nieruchomości pozyskane pod zajęcia czasowe,
 - c. realizacja robót na nieruchomościach zajmowanych trwale,
 - d. przywracanie nieruchomości pozyskanych pod zajęcia czasowe do stanu poprzedniego lub stanu uzgodnionego w umowie dot. czasowego zajęcia nieruchomości.
5. BKP OPDOW
- a. koordynacja działań podejmowanych przez JRP w ramach wdrażania Projektu, również w zakresie realizacji postanowień PPN.

13 Monitorowanie i ocena

Monitoring realizacji PPN jest integralną częścią systemu monitorowania i zarządzania Kontraktem. Z tego względu na potrzeby monitoringu realizacji PPN, stosowane będą narzędzia wykorzystywane przy monitoringu realizacji Kontraktu, którego zadaniem jest raportowanie do instytucji finansujących oraz dostarczenie bieżącej informacji na temat problemów, zdarzeń losowych, nieprawidłowości. Fundamentalne znaczenie ma tutaj również zapewnienie odpowiedniej współpracy pomiędzy Konsultantem, JRP. Schemat przepływu informacji w ramach monitoringu przedstawia tutaj poniższy schemat.

Ogólne procedury monitoringu i oceny zostały opisane szerzej w dokumencie pn. Ramowy Plan Pozyskania Nieruchomości i Przesiedleń (LARPF) dostępnym pod adresem: <https://odrapcu.pl/projekt-opdow/popdow-dokumenty/>

Rysunek 12 – Schemat monitoringu wdrażania PPN



Zasadniczą rolę dla monitoringu realizacji PPN odgrywa rejestrowanie zdarzeń i faktów przez Konsultanta i JRP, w szczególności poprzez rejestr korespondencji, rejestr postępu pozyskiwania tytułów do dysponowania nieruchomością na cele budowlane oraz rejestr postępu wypłaty odszkodowań. Dane zawarte w tych rejestrach są uwzględniane przy przygotowaniu zestawienia danych nt. ilości nabytych nieruchomości oraz wysokości i rodzaju przekazanych odszkodowań, zgodnie z załącznikiem nr 1.

Wszelkie zmiany podlegają zewidencjonowaniu w rejestrach. Na podstawie w/w rejestrów szczegółowo monitorowane są następujące parametry:

- a) liczba nieruchomości do wywłaszczenia i wywłaszczonych,
- b) liczba osób wymagających przesiedlenia i przesiedlonych,
- c) liczba nieruchomości pod zajęcia czasowe (planowana i osiągnięta),
- d) kwota wszystkich wydatków na proces przesiedleń (planowane i osiągnięte),
- e) wypłacone odszkodowania za utratę tytułu prawnego do nieruchomości,
- f) wypłacone odszkodowania za utratę źródeł dochodu,
- g) stopień i status realizacji działań osłonowych,
- h) liczba skarg.

Tak ukształtowany system monitoringu realizacji PPN pozwala na szybkie reagowanie w razie problemów oraz na sprawne raportowanie w ramach istniejących systemów zarządzania Kontraktem. Dane będą aktualizowane raz na kwartał.

Główne wskaźniki, które będą monitorowane w odniesieniu do Kontraktu realizowanego przez PGW WP RZGW we Wrocławiu obrazuje poniższa tabela ⁷.

Wskaźnik	Źródło informacji	Częstotliwość monitorowania	Wskaźnik postępu
Parametry zakładane			
Liczba nieruchomości podlegających wywłaszczeniu	Decyzja PNRI	Jednorazowo po wydaniu decyzji	Ilość (szt.)
Liczba nieruchomości podlegających trwałemu ograniczeniu w korzystaniu z nieruchomości	Decyzja PNRI	Jednorazowo po wydaniu decyzji	Ilość (szt.)
Liczba nieruchomości podlegających czasowemu ograniczeniu w korzystaniu z nieruchomości	Decyzja PNRI	Jednorazowo po wydaniu decyzji	Ilość (szt.)
Liczba osób dotkniętych realizacją projektu (PAP)	Księgi wieczyste, wypisy z ewidencji gruntów, decyzja PNRI	Jednorazowo po wydaniu decyzji	Liczba

⁷ Z uwagi na fakt, że nie będzie fizycznych i ekonomicznych przesiedleń, PAP pozostaną w swoich gospodarstwach domowych i nie przewiduje się wpływu na poziom dochodów.

		Aktualizacja ciągła w trakcie okresu uzgadniania i wypłat odszkodowań	
Kwota wszystkich wydatków na odszkodowania (planowane)	Rejestry PGW WP RZGW we Wrocławiu/Konsultanta	Miesięcznie/Kwartalnie	PLN
Liczba pozyskanych nieruchomości	Rejestry PGW WP RZGW we Wrocławiu /Konsultanta	Miesięcznie/Kwartalnie	Ilość (szt.)
Parametry osiągnięte			
Kwota wszystkich wydatków na odszkodowania (wydatki)	Rejestry finansowe PGW WP RZGW we Wrocławiu	Miesięcznie/Kwartalnie	PLN
Liczba pozyskanych nieruchomości	Rejestry PGW WP RZGW we Wrocławiu /Konsultanta	Miesięcznie/Kwartalnie	Ilość (szt.)
Wskaźniki efektywności			
Liczba skarg	Rejestry PGW WP RZGW we Wrocławiu /Konsultanta	Miesięcznie/Kwartalnie	Ilość (szt.)
Liczba rozpatrzonych skarg	Rejestry PGW WP RZGW we Wrocławiu /Konsultanta	Miesięcznie/Kwartalnie	Ilość (szt.)
Wypłacone odszkodowania, inne	Rejestry finansowe PGW WP RZGW we Wrocławiu	Miesięcznie/Kwartalnie	PLN

Działania PPN będą podlegały, w oparciu o ustalone wskaźniki, ciągłemu monitoringowi i okresowej aktualizacji przez zespół Konsultanta i przez JRP w miarę postępu prac oraz pojawiania się nowych okoliczności faktycznych i prawnych wpływających na realizację jego zapisów. Pozwoli to m.in. na dostarczenie stosownych informacji osobom dotkniętym skutkami realizacji Projektu, wczesną identyfikację ryzyk i wdrożenie metod, które pozwolą na minimalizację lub eliminację tych ryzyk.

Wyniki monitoringu będą przedstawiane w raportach: miesięcznym oraz kwartalnym. Ocena ex-post będzie przeprowadzona sześć miesięcy po zakończeniu implementacji PPN. Jego cele zostaną ocenione i udokumentowane w zakresie ustanowienia standardu życia osób objętych realizacją Projektu równego lub lepszego niż poziom ich życia przed realizacją Projektu.

14 Koszty i budżet

Lp.	Pozycja	Jednostka	Cena PLN/m ²	Powierzchnia [ha] Ilość [sztuk]	Suma [PLN]
1	Zajęcia stałe ⁸ (Działki prywatne, gminne i działki o nieustalonym stanie prawnym)	Hektar	Brak danych*	0,9973	Brak danych*
2	Trwałe ograniczenia w korzystaniu ⁹ (Działki prywatne, gminne i działki o nieustalonym stanie prawnym)	Hektar	Brak danych*	0	Brak danych*
3	Zajęcia czasowe ¹⁰	Hektar	Brak danych*	2,3182	Brak danych*
4	Koszty sądowe ¹¹	Nie dotyczy	-	-	Brak danych
5	Koszty wdrażania PPN ¹²	Nie dotyczy	-	-	Brak danych
6	Koszty nieprzewidziane (+20 % do pozycji Lp.: 1)	PLN	-	-	Brak danych
6	Razem: (suma pozycji – Lp.: 1-5)	PLN	-	-	Brak danych

* kwoty zostaną ustalone przez niezależnego rzeczoznawcę majątkowego

Informacja na temat wysokości odszkodowania za trwałe ograniczenia sposobu korzystania z nieruchomości zostanie uzupełniona po wykonaniu ekspertyz przez rzeczoznawcę majątkowego.

Odszkodowania są wypłacane przez Inwestora tj. PGW WP RZGW. Środki finansowe gwarantowane są przez Skarb Państwa, a dystrybuowane są za pośrednictwem Ministerstwa Finansów oraz Ministerstwa Infrastruktury do Wód Polskich.

⁸ Ostateczna ilość zostanie ustalona decyzjami PNRI

⁹ Ostateczna ilość zostanie ustalona decyzjami PNRI

¹⁰ Ostateczna ilość zostanie ustalona decyzjami PNRI.

¹¹ Kwota będzie zawierać koszty postępowań przed sądami administracyjnymi i sądami powszechnymi (koszty wpisów sądowych, koszty biegłych, koszty zastępstwa procesowego, depozyty i inne opłaty z tym związane)

Koszty przed sądami administracyjnymi mogą zostać oszacowane po uzyskaniu waloru ostateczności decyzji Wojewody Dolnośląskiego ustalającej wysokość odszkodowania

¹² Kwota zostanie określona na etapie ustalania wysokości odszkodowania z PAP

PAP otrzymuje odszkodowanie przelewem z konta PGW WP RZGW na wskazany rachunek bankowy lub w przypadku, gdy PAP nie posiada konta bankowego wypłata nastąpi przekazem pocztowym.

W ramach kosztów nieprzewidzianych ujęto ewentualne koszty wykupu „resztówek”. W ramach kosztów wdrażania PPN zostaną ujęte między innymi koszty korespondencji z PAP oraz koszty przekazów, w przypadku wypłaty odszkodowania osobom nie posiadającym konta bankowego.

15 Harmonogram implementacji PPN

Poszczególne kroki niezbędne dla przygotowania i implementacji PPN, zgodnie z LARPF przedstawiono w poniższej tabeli. Szczegółowy harmonogram w tym zakresie zawiera załącznik nr 2 do niniejszego dokumentu.

OPRACOWANIE PPN			
L.p.	Działanie	Odpowiedzialność	Weryfikacja wykonanych działań
1	Ustalenie ostatecznego zakresu wyłączeń i sporządzenie projektu budowlanego	Konsultant	JRP
2	Ocena skutków społecznych Kontraktu	Konsultant	JRP
3	Weryfikacja zebranych materiałów, analiz oddziaływań i analiz ekonomicznych	Konsultant	JRP
4	Sporządzenie projektu PPN	Konsultant	JRP
5	Konsultacje społeczne PPN	JRP	PGW WP
6	W zakresie wynikającym z uwzględnienia uwag i wniosków do PPN – wprowadzenie zmian do PPN	Konsultant	JRP
7	Upublicznienie PPN (także na stronie internetowej Banku Światowego)	Bank Światowy	Bank Światowy

WDROŻENIE PPN			
L.p.	Działanie	Odpowiedzialność	Weryfikacja wykonanych działań
1	Złożenie wniosków o PNRI	Konsultant	JRP
2	Uzyskanie PNRI	Konsultant	JRP
3	Przekazanie PAP informacji o uzyskaniu PNRI i o jej skutkach oraz o	JRP	PGW WP

WDROŻENIE PPN			
L.p.	Działanie	Odpowiedzialność	Weryfikacja wykonanych działań
	planowanych dalszych działaniach inwestora		
4	Wycena nieruchomości przez rzeczoznawców majątkowych	Konsultant	JRP
5	Dostarczenie osobom wywłaszczonym sporządzonych operatów szacunkowych i przeprowadzenie negocjacji	JRP	PGW WP
6	W przypadku niepowodzenia negocjacji – uzyskanie decyzji wojewody co do wysokości odszkodowania	JRP	PGW WP
7	Wypłata odszkodowań i inne działania kompensacyjne	JRP	PGW WP
8	Fizyczne przejęcie wywłaszczonych nieruchomości i rozpoczęcie robót	Wykonawca	JRP
9	Ewaluacja realizacji PPN	JRP	Bank Światowy

ZADANIE CYKLICZNE			
L.p.	Działanie	Odpowiedzialność	Weryfikacja wykonanych działań
1	Wewnętrzny stały monitoring realizacji PPN	Konsultant	JRP
2	Raportowanie do Banku Światowego	JRP	Bank Światowy
3	Stać komunikacja z PAP	Konsultant	JRP



ZADANIA POREALIZACYJNE			
Krok	Działanie	Odpowiedzialność	Weryfikacja wykonanych działań
1	Ewaluacja realizacji PPN	Niezależny audytor zewnętrzny	Bank Światowy

16 Załączniki

16.1 TABELA – ZESTAWIENIE NIERUCHOMOŚCI, WŁAŚCICIELI I ODDZIAŁYWAŃ

Tabela załączona została w wersji elektronicznej.

16.2 HARMONOGRAM IMPLEMENTACJI RAP

Harmonogram załączono w wersji elektronicznej.

16.3 MAPY Z ZAKRESEM INWESTYCJI

Mapy załączone zostaną w wersji elektronicznej.

16.4 BADANIE SOCJOEKONOMICZNE

Badanie zostało załączone w wersji elektronicznej. Załącznik ten nie będzie podlegał publikacji z uwagi na przepisy o ochronie danych osobowych.

16.5 FORMULARZ SKŁADANIA SKARG DO KONSULTANTA (NA BAZIE WYTYCZNYCH BŚ)

Formularz został załączony w wersji elektronicznej.

16.6 RAPORT Z PRZEPROWADZONEJ DYSKUSJI PUBLICZNEJ NAD PROJEKTEM PPN

Raport załączony zostanie w wersji elektronicznej.

16.7 UMOWA UDOSTĘPNIENIA NIERUCHOMOŚCI NA POTRZEBY CZASOWEGO ZAJĘCIA TERENU

Umowa została załączona w wersji elektronicznej.