

Raport z konsultacji społecznych

08.09.2017 r.
godz. 16:30

Gminny Ośrodek Kultury
w Zaleszanych,
Plac Kościuszki 4
37-415 Zaleszany



Projekt/Kontrakt:	<i>Projekt ochrony przeciwpowodziowej w dorzeczu Odry i Wisły / Kontrakt na roboty 3B.2 Ochrona przeciwpowodziowa Tarnobrzegu</i>		
Organizator spotkania:	Podkarpacki Zarząd Melioracji i Urządzeń Wodnych w Rzeszowie (dalej PZMiUW w Rzeszowie)	Typ spotkania:	Debata publiczna
Prowadzący:	Marta Rak – Konsultant		
Uczestnicy:	Listę obecności (zał. 1) poddano anonimizacji ze względu na ochronę danych osobowych		

W związku z faktem współfinansowania realizacji Kontraktu na roboty 3B.2 Ochrona przeciwpowodziowa Tarnobrzegu ze środków Banku Światowego zgodnie z polityką operacyjną Banku OP 4.12 przygotowany został w języku polskim i angielskim dokument pt. Projekt Planu Pozyskania Nieruchomości i Przesiedleń (dalej Projekt PPNiP). Dokument ten podlegał konsultacjom społecznym, których celem było umożliwienie zapoznania się osobom fizycznym, instytucjom i wszystkim zainteresowanym z treścią tego dokumentu oraz zapewnienie możliwości wniesienia ewentualnych uwag, zapytań i wniosków do jego treści.

Zgodnie z polityką operacyjną OP 4.12, upublicznienie Projektu dokumentu Plan Pozyskania Nieruchomości i Przesiedleń rozpoczęło się 17 sierpnia 2017 r., w momencie gdy ukazało się obwieszczenie w dodatku lokalnym „Gazety Wyborczej” (dziennik o zasięgu ogólnokrajowym) (ryc. 7 w załączniku 2).

Każdy zainteresowany mógł w okresie od dnia 17.08.2017 r. do 07.09.2017 r. (włącznie) zapoznać się z Projektem PPNiP (w wersji papierowej) w siedzibie:

- Podkarpackiego Zarządu Melioracji i Urządzeń Wodnych w Rzeszowie, ul. Hetmańska 9, 35-959 Rzeszów, w dniach roboczych od godziny 8:30 do 14:30,
- Podkarpackiego Zarządu Melioracji i Urządzeń Wodnych w Rzeszowie, Oddział Tarnobrzeg, ul. Sienkiewicza 86, 39-400 Tarnobrzeg, w dniach roboczych od godziny 8:30 do 14:30,

lub z wersją elektroniczną dokumentu poprzez strony internetowe:

- PZMiUW pod adresem - www.pzmiuw.pl,
- Urzędu Miejskiego w Tarnobrzegu pod adresem – www.tarnobrzeg.pl,
- Urzędu Gminy w Zaleszanych pod adresem – www.zaleszany.pl,
- Urzędu Gminy w Gorzycach pod adresem – www.gorzyce.pl,
- Urzędu Gminy Radomyśl nad Sanem pod adresem – www.radomysl.pl,
- Biura Koordynacji Projektu pod adresem – www.odrapcu.pl.

Każdy zainteresowany mógł składać uwagi i wnioski odnośnie Projektu PPNiP w formie pisemnej oraz ustnej do protokołu pod w/w adresami lub w formie elektronicznej na adres e-mail: piu@pzmiuw.pl we wskazanym powyżej terminie. Instytucją właściwą do rozpatrzenia uwag i wniosków był Podkarpacki Zarząd Melioracji i Urządzeń Wodnych w Rzeszowie. Osobą kontaktową w PZMiUW była pani Barbara

Tabak (szczegółowe dane kontaktowe: Podkarpacki Zarząd Melioracji i Urządzeń Wodnych w Rzeszowie, ul. Hetmańska 9, 35-959 Rzeszów, w dniach roboczych od godziny 8:30 do 14:30, tel. 017 853 74 00 (łączył sekretariat)).

Obwieszczenie o konsultacjach społecznych było również wywieszone na tablicach ogłoszeń w PZMiUW w Rzeszowie, jego biurze terenowym w Tarnobrzegu, jak również na stronach internetowych instytucji takich jak:

- PZMiUW pod adresem - www.pzmiuw.pl (ryc. 1 w załączniku 2),
- Urzędu Miejskiego w Tarnobrzegu pod adresem – www.tarnobrzeg.pl (ryc. 2 w załączniku 2),
- Urzędu Gminy w Zaleszanych pod adresem – www.zaleszany.pl (ryc. 3 w załączniku 2),
- Urzędu Gminy w Gorzycach pod adresem – www.gorzyce.pl (ryc. 4 w załączniku 2),
- Urzędu Gminy Radomyśl nad Sanem pod adresem – www.radomysl.pl (ryc. 5 w załączniku 2),
- Biura Koordynacji Projektu pod adresem – www.odrapcu.pl (ryc. 6 w załączniku 2).

a także na gminnych tablicach ogłoszeń oraz w miejscach prowadzenia robót budowlanych (ryc. 8 i 9 w załączniku 2).

W obwieszczeniu zaproszono osoby fizyczne, władze i zainteresowane instytucje do wglądu w Projekt PPNiP dla Kontraktu na roboty 3B.2. Projekt PPNiP był upubliczniony od 17 sierpnia 2017 r. do 7 września 2017 r. (tj. przez okres 21 dni) na stronach internetowych wskazanych powyżej.

Dodatkowo rozesłano przedmiotową informację (imiennie zaproszenia) do instytucji publicznych zainteresowanych realizacją Projektu:

- Wojewody Podkarpackiego,
- Dyrektora RZGW w Krakowie,
- Marszałka Województwa Podkarpackiego,
- Starosty Powiatu Tarnobrzeskiego,
- Starosty Powiatu Stalowowolskiego,
- Prezydenta Miasta Tarnobrzeg,
- Wójta Gminy Gorzyce,
- Wójta Gminy Radomyśl nad Sanem,
- Wójta Gminy Zaleszany.

Wersja papierowa dokumentu dostępna była do wglądu dla wszystkich zainteresowanych w okresie od 17 sierpnia 2017 r. do 7 września 2017 r. w siedzibie:

- Podkarpackiego Zarządu Melioracji i Urządzeń Wodnych w Rzeszowie, ul. Hetmańska 9, 35-959 Rzeszów w dniach roboczych od godziny 8:30 do 14:30,
- Podkarpackiego Zarządu Melioracji i Urządzeń Wodnych w Rzeszowie, Oddział Tarnobrzeg, ul. Sienkiewicza 86, 39-400 Tarnobrzeg w dniach roboczych od godziny 8:30 do 14:30.

W ciągu 21-dniowego terminu umożliwiającego zadawanie pytań do upublicznionego projektu Planu Pozyskania Nieruchomości i Przesiedleń do PZMiUW nie wpłynęły żadne pytania lub wnioski. Odnotowano jednak zainteresowanie tym dokumentem. Pojedyncze osoby pojawiły się osobiście w siedzibie Oddziału PZMiUW w Tarnobrzegu i zapoznały z papierową wersją projektu PPNiP wyłożoną do wglądu. Obserwowano też pobrania plików ze wskazanych w obwieszczeniu stron internetowych. Nie zadano pytań, ani poprzez pocztę e-mail czy też nie złożono ich osobiście w Biurze.

Po zakończeniu trwającego 21 dni upublicznienia projektu PPNiP, dnia 8 września 2017 r. o godz. 16.30 w Gminnym Ośrodku Kultury w Zaleszanych, Plac Kościuszki 4, 37-415 Zaleszany, odbyło się otwarte dla społeczeństwa spotkanie w sprawie konsultacji społecznych dotyczących **Projektu Planu Pozyskania Nieruchomości i Przesiedleń dla Kontraktu na roboty 3.B2 Ochrona przeciwpowodziowa Tarnobrzegu** realizowanego w ramach Projektu ochrony przeciwpowodziowej w dorzeczu Odry i Wisły.



THE WORLD BANK
IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP



Na spotkaniu pojawiła się tylko jedna osoba zainteresowana realizacją Projektu, wśród pozostałych uczestników byli wyłączeni przedstawiciele jednostek bezpośrednio zaangażowanych w realizację POPDOW: Jednostki Realizującej Projekt z PZMiUW w Rzeszowie oraz biura terenowego w Tarnobrzegu, Biura Koordynacji Projektu z Krakowa oraz Zespołu Inżyniera Konsultanta (AECOM Polska Sp. z o.o.).

Pani Marta Rak, Konsultant, który sporządził dokument PPNiP po krótkim powitaniu zgromadzonych, przedstawiła cel i plan spotkania.

Następnie pani Marta Rak przedstawiła prezentację w Power Point na temat Planu Pozyskania Nieruchomości i Przesiedleń dla Kontraktu na roboty **3.B2 Ochrona przeciwpowodziowa Tarnobrzegu** - przybliżając zgromadzonym cel i zawartość Planu sporządzonego zgodnie z wymaganiami Banku Światowego oraz informacje na temat: zakresu i celu realizacji POPDOW, a następnie Kontraktu na roboty 3.B2, tj. m.in. jego lokalizacji, zakresu robót, stanu zaawansowania procedury uzyskania decyzji realizacyjnej (PNRI), oddziaływania Kontraktu, podstaw prawnych jego realizacji, ze szczególnym uwzględnieniem polityki operacyjnej OP 4.12. Omawiając zagadnienia dot. PPNiP pani Marta Rak zwróciła szczególną uwagę na działania minimalizujące oddziaływania społeczne oraz obowiązki Wykonawcy dot. zasad pozyskania nieruchomości pod zajęcia czasowe, jak również mechanizm składania skarg i wniosków.

Po przedstawieniu prezentacji odbyła się dyskusja.

Osoba zainteresowana realizacją Projektu zadała następujące pytania:

1. Dlaczego w trakcie prezentacji omówiono kwestię powiadamiania ARiMR przez rolników, którzy pobierają dopłaty, a których nieruchomości będą wyłączone, jeżeli będą to tylko niewielkie fragmenty to nie ma to uzasadnienia, bowiem w przypadku dopłat bezpośrednich istnieje margines tolerancji powierzchni pól zgłoszonych do dopłat $\pm 3\%$?
2. Dlaczego w trakcie prezentacji wspomniano o konieczności wypłat odszkodowań przed rozpoczęciem robót, z czego to wynika i czy jest to możliwe do zrealizowania w praktyce, jeżeli pokazany i omówiony by tak wielostopniowy proces odwołań w przypadku braku zgody na wysokość odszkodowania?

Na pytania Konsultant odpowiedział w trakcie spotkania:

Odp. 1. Informowanie stron o ich uprawnieniach, jak również zobowiązaniach jest jednym z działań minimalizujących oddziaływania Projektu, a sprawa zgłoszenia do ARiMR zmniejszenia areалу, na którym gospodaruje rolnik jest bardzo ważną kwestią wynikającą z tego, iż rolnicy pobierają nie tylko dopłaty bezpośrednie, ale są też uczestnikami w innych działaniach objętych Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014-2020 (PROW 2014-2020) np. programami rolnośrodowiskowymi, gdzie nie ma takiego marginesu tolerancji (przypadki takie zidentyfikowano w trakcie prowadzenia badań społeczno-ekonomicznych). Uniknięcie zwrotu pobranych dopłat jest możliwe dzięki wprowadzonej na poziomie Unii Europejskiej regulacji, która wyłączenie nieruchomości zalicza do katalogu „siły wyższej”.

Wyłączenie nieruchomości objętych dopłatami spowoduje zatem brak możliwości wywiązania się z przyjętych przez rolnika w umowach z państwową akredytowaną agencją płatniczą, tj. Agencją Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) zobowiązań w ramach poszczególnych programów. To z kolei może wiązać się z określonymi konsekwencjami, w tym z koniecznością zwrotu pobranych płatności, a także karami administracyjnymi.

Aby umożliwić rolnikowi właściwe wywiązywanie się ze zobowiązań umownych oraz nie narażać go na szkody z tego tytułu, konieczne staje się podejmowanie działań identyfikacyjnych, łagodzących i kompensujących. Wśród nich znalazły się takie działania jak rozesłanie stosownych broszur informacyjnych (kampania informacyjna zostanie powtórzona na etapie wydawania decyzji realizacyjnych w okresie wrzesień-październik 2017 r.) czy nawiązanie współpracy z ARiMR, aby powiadomić tą agencję o mających nastąpić zmianach powierzchni na skutek realizacji Projektu.

PZMiUW kieruje się zasadą przezorności, lepiej żeby rolnik poinformował ARiMR niepotrzebnie tj. nawet, gdy pobiera dopłaty bezpośrednie i nie przekroczy marginesu tolerancji, niż gdyby okazało się, że brak powiadomienia spowoduje nałożenie sankcji w postaci kar administracyjnych.

Odp. 2. Zasada wypłaty odszkodowania przed rozpoczęciem robót budowlanych jest jednym z podstawowych zobowiązań Inwestora wynikających z polityki Banku Światowego OP 4.12, o której była mowa w trakcie prezentacji.

Oczywiście, iż jest to możliwe do zrealizowania w praktyce. W momencie wydania decyzji ustalającej wysokość

odszkodowania przez Wojewodę na wniosek osoby wyłączonej możliwa jest wypłata kwoty wskazanej w przedmiotowej decyzji i nie zamyka to tej osobie możliwości odwołania się do organu wyższego szczebla jakim jest Minister, a następnie sądy administracyjne (szczegółowo opisano to w dokumencie PPNiP).

W przypadku nieuregulowanych spraw własnościowych czy też nie odnalezienia właściciela/właścicieli istnieje natomiast możliwość wpłacania kwoty odszkodowania do depozytu i takie działanie jest spełnieniem zasady wypłaty odszkodowania przed rozpoczęciem robót.

Ustanowione zostały zatem procedury, które pozwolą na zrealizowanie w praktyce zasady wypłaty odszkodowania przed rozpoczęciem robót budowlanych.

Podziękowano uczestnikom spotkania za przybycie i udział w spotkaniu.

Na tym spotkanie zakończono.

Uwagi zgłoszone przez społeczeństwo w trakcie konsultacji społecznych nie skutkowały wprowadzeniem zmian do treści PPNiP.

Raport sporządziła:

Marta Rak

Załączniki:

1. Lista obecności na spotkaniu w dniu 08.09.2017 (listę poddano anonimizacji ze względu na ochronę danych osobowych).
2. Dokumentacja fotograficzna, udokumentowanie obwieszczeń (w innym pliku).



THE WORLD BANK
IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP



CEB
COUNCIL OF EUROPE DEVELOPMENT BANK
BANQUE DE DEVELOPPEMENT DU CONSEIL DE L'EUROPE

ZAŁĄCZNIK 1 – Lista obecności na spotkaniu w dniu 08.09.2017 r.

Plan Pozyskania Nieruchomości i Przesiedleń dla Kontraktu 3B.2 Ochrona przeciwpowodziowa Tarnobrzegu

LISTA OBECNOŚCI

uczestników otwartego spotkania konsultacyjnego w dniu 08.09.2017 r. w Zaleszanych dotyczącego:

Projekt Planu Pozyskania Nieruchomości i Przesiedleń dla Kontraktu 3B.2

Ochrona przeciwpowodziowa Tarnobrzegu

Lp.	Imię i nazwisko	Firma/Instytucja	E-mail, telefon	Podpis
1	<p>Listę obecności poddano anonimizacji ze względu na ochronę danych osobowych</p>			pl [Signature]
2				pl [Signature]
3				[Signature]
4				com P. Lielke
5				[Signature]
6				[Signature]
7				ow.pl [Signature]
8				