

PAŃSTWOWE GOSPODARSTWO WODNE

WODY POLSKIE

REGIONALNY ZARZĄD GOSPODARKI WODNEJ WE WROCŁAWIU

PLAN POZYSKANIA NIERUCHOMOŚCI I PRZESIEDLEŃ

dla

PROJEKTU OCHRONY PRZECIWPOWODZIOWEJ W DORZECZU ODRY I WISŁY- 8524 PL

współfinansowanego przez:

Bank Światowy (BŚ), Umowa pożyczki nr 8524 PL

Bank Rozwoju Rady Europy (BRRE), Umowa Ramowa pożyczki nr LD 1866

Fundusz Spójności Unii Europejskiej (POLiŚ 2014-2020) oraz

Budżet Państwa

Komponent 1: Ochrona przed powodzią Dolnej i Środkowej Odry

Podkomponent 1B: Ochrona przed powodzią na Środkowej i Dolnej Odrze

Zadanie 1B.1/1 (b): Przebudowa mostu drogowego w Krośnie Odrzańskim wraz z drogami dojazdowymi.

Wydanie	Data	Autor	Sprawdzający	Aprobata Klient	Opis
I	10.02.2021 r.	Paulina Kupczyk – Kuriata Magdalena Michalik	Marek Munikowski	TAK	

PROJEKT OCHRONY PRZECIWPOWODZIOWEJ W DORZECZU ODRY I WISŁY

współfinansowany przez:

Bank Światowy (BŚ), Umowa pożyczki nr 8524 PL

Bank Rozwoju Rady Europy (BRRE), Umowa Ramowa pożyczki nr LD 1866

Unię Europejską (POLiŚ 2014-2020) oraz

Budżet Państwa

PLAN POZYSKANIA NIERUCHOMOŚCI I PRZESIEDLEŃ

Komponent 1 – Ochrona przed powodzią Dolnej i Środkowej Odry

Podkomponent 1B – Ochrona przed powodzią na Środkowej i Dolnej Odrze;

Zadanie 1B.1/1 (b): Przebudowa mostu drogowego w Krośnie Odrzańskim wraz z drogami dojazdowymi realizowana w ramach Projektu Ochrony Przeciwpowodziowej w Dorzeczu Odry i Wisły

Plan Pozyskania Nieruchomości i Przesiedleń jest przygotowany dla Kontraktu na roboty wdrażanego przez PAŃSTWOWE GOSPODARSTWO WODNE WODY POLSKIE - REGIONALNY ZARZĄD GOSPODARKI WODNEJ WE WROCŁAWIU.

JEDNOSTKA REALIZUJĄCA PROJEKT:

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie reprezentowane przez

Dyrektora Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie

Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu

z siedzibą przy ul. C.K. Norwida 34, 50-950 Wrocław

Dokument opracowany przez:

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie

Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej we Wrocławiu

JRP OPDOW

SWECO Consulting sp. z o.o.

Konsultant wsparcia technicznego

Wrocław – luty 2021

Spis treści

1	Streszczenie	5
2	Wykaz skrótów użytych w opracowaniu	7
3	Kluczowe definicje	9
4	Wprowadzenie.....	11
4.1	Opis projektu.....	11
4.2	Opis Zadania	12
4.3	Obszar realizacji zadania	16
4.3.1	Planowany obszar realizacji Zadania	16
4.4	Wydane decyzje administracyjne	17
5	Podstawowe zasady przyjęte w PPNiP.....	18
6	Minimalizacja wpływu	20
6.1	Oddziaływania społeczne	20
6.1.1	Występowanie oddziaływań istotnych	20
6.2	Działania minimalizujące	20
7	Badanie socjoekonomiczne	23
7.1	Źródła i metodyka	23
7.1.1	Problemy	24
7.2	Dane społeczno-ekonomiczne	24
7.2.1	Charakterystyka demograficzno-ekonomiczna regionu	24
7.2.2	Równość płci	26
7.2.3	Użytkowanie terenu.....	27
7.2.4	Dojazd i komunikacja.....	27
7.2.5	Infrastruktura społeczna	28
7.2.6	Obiekty kulturowe i historyczne	28
7.2.7	Infrastruktura techniczna i struktury zlokalizowane na nieruchomościach	32
7.2.8	Zasoby naturalne	32
7.3	Charakterystyka PAP	33
7.4	Potrzeba aktualizacji badań socjoekonomicznych	35
8	Obowiązujące przepisy prawa i metodyki wyceny	36
8.1	Obowiązki wynikające z polityki OP 4.12	36
8.2	Wymagania prawa polskiego.....	37
8.2.1	Pozyskiwanie nieruchomości na podstawie specustawy drogowej	38
8.2.2	Ustanawianie trwałych ograniczeń w gospodarowaniu nieruchomościami	39
8.2.3	Zajęcia czasowe nieruchomości na podstawie specustawy drogowej	39
8.2.4	Procedury specjalne.....	40
8.2.5	Wykup „resztówek”	41
8.2.6	Dopłaty UE.....	42
8.3	Przyjęte mechanizmy pozyskiwania praw do nieruchomości.....	42
8.4	Zasady wyceny	46
8.4.1	Wycena nieruchomości	47
8.4.2	Wycena obiektów niezwiązanych trwale z nieruchomością	48
8.4.3	Wycena nasadzeń i zasiewów	48

8.4.4	Wycena pozostałych składników majątku.....	48
9	Kryteria kwalifikowalności i katalog osób uprawnionych.....	50
9.1	Kryteria kwalifikowalności.....	50
9.2	Katalog osób uprawnionych	50
9.3	Matryca kwalifikowalności	53
10	Interesariusze.....	57
11	Konsultacje społeczne i udział społeczeństwa	59
11.1	Negocjacje.....	61
12	Mechanizm zarządzania skargami.....	62
12.1	Ogólny mechanizm zarządzania skargami i wnioskami.....	62
12.2	Szczególne mechanizmy zarządzania skargami i wnioskami.....	63
12.3	Mechanizm zgłaszania skarg i wniosków dot. realizacji Kontraktu na roboty	66
12.3.1	Miejsca wnoszenia skarg i wniosków	66
12.3.2	Terminy rozpatrywania skarg i wniosków	67
12.3.3	Osoby odpowiedzialne za rozpatrywanie skarg i wniosków.....	67
12.3.4	Audyty i niezależny mechanizm odwoławczy	67
12.4	Polityka ochrony danych osobowych stosowana na Projekcie	67
12.4.1	Kto jest administratorem danych osobowych	67
12.4.2	Dane kontaktowe do inspektora ochrony danych osobowych	68
12.4.3	Podstawa prawna przetwarzania	68
12.4.4	Jakie dane osobowe mogą być zbierane i w jakim celu.....	68
12.4.5	Jakie dane osobowe zostały pozyskane w sposób inny niż od osoby, której dotyczą i z jakiego źródła/źródeł.....	68
12.4.6	Komu dane osobowe mogą być udostępnione	69
12.4.7	Jakie prawa ma osoba, której dane dotyczą	69
12.4.8	Kontakt do organu nadzorczego, do którego można wnieść skargę	70
12.4.9	Kontakt w PGW WP RZGW we Wrocławiu w sprawach związanych z polityką prywatności .	70
12.4.10	Okres, przez który dane osobowe będą przechowywane	70
13	Struktura instytucjonalna oraz zespół realizacyjny	71
14	Monitorowanie i ocena	74
15	Koszty i budżet	78
16	Harmonogram implementacji PPNiP.....	79
16.1	Tabela śledzenia postępu pozyskania nieruchomości	82
16.2	Tabela – zestawienie nieruchomości, właścicieli i oddziaływań.....	82
16.3	Harmonogram nabywania nieruchomości	82
16.4	Mapy z naniesionymi liniami rozgraniczającymi teren inwestycji.....	82
16.5	Badanie socjoekonomiczne.....	83
16.6	Formularz składania skarg do Konsultanta (na bazie wytycznych BŚ).....	83
16.7	Raport z przeprowadzonej dyskusji publicznej nad projektem PPNiP	85
16.8	Umowa udostępnienia nieruchomości na potrzeby czasowego zajęcia terenu	85

1 Streszczenie

W niniejszym opracowaniu przedstawiono Plan Pozyskania Nieruchomości i Przesiedleń (PPNiP) dla Kontraktu 1B.1/1 (b): Przebudowa mostu drogowego w Krośnie Odrzańskim wraz z drogami dojazdowymi, realizowana w ramach Projektu Ochrony Przeciwpowodziowej w Dorzeczu Odry i Wisły realizowanego jako jeden z elementów inwestycyjnych Projektu Ochrony Przeciwpowodziowej w Dorzeczu Odry i Wisły (POPDOW).

Zakres Zadania obejmuje przebudowę istniejącego mostu drogowego w celu zapewnienia minimalnego prześwitu pod obiektem i umożliwienia skutecznego prowadzenia akcji lodołamania na Odrze oraz dostosowanie istniejącej przeprawy w możliwych aspektach do warunków stawianych przez Rozporządzenie Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 30 maja 2000 w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogowe obiekty inżynierskie i ich usytuowanie.

Ponadto Zadanie obejmuje także lokalną rozbudowę i dostosowanie infrastruktury drogowej do przebudowywanego mostu drogowego. W związku z koniecznością zapewnienia ciągłości ruchu na drodze krajowej nr 29, na czas przebudowy istniejącego obiektu mostowego wybudowany zostanie most tymczasowy. Szczegółowy zakres prac zostanie ustalony w Programie Prac Konserwatorskich.

Ponad połowę (51,4%) działek, które będą niezbędne do przeprowadzenia Inwestycji stanowią grunty zurbanizowane należące do gminy, zabudowane lub w trakcie zabudowy, tereny rekreacyjne oraz działki drogowe. Udział ilościowy działek będących własnością Skarbu Państwa (głównie za sprawą PGW WP – rzeka Odra oraz GDDKIA – droga krajowa) to 14,3%, natomiast właścicieli prywatnych 34,3%.

Wywłaszczenia działek prywatnych w przypadku przedmiotowej Inwestycji obejmują zaledwie dwie nieruchomości, z których powierzchnia zajęcia stałego stanowi maksymalnie 2,8 % powierzchni całej działki i nie obejmują obszarów zabudowanych budynkami. Pozostałe zajęcia dotyczą przeniesienia własności części nieruchomości Gminy Krosno Odrzańskie na rzecz Skarbu Państwa jako teren przeznaczony pod pas drogi publicznej.

Ze względu na fakt, że grunty na których będzie realizowana Inwestycja znajdują się w centrum miasta Krosno Odrzańskie, a sposób zagospodarowania terenu nie ulegnie zmianie, koszty społeczno-ekonomiczne, jakie poniosą przedstawiciele dotkniętej procedurą wywłaszczeniową społeczności należy uznać za relatywnie niskie na tle innych przedsięwzięć tego rodzaju.

Naczelną zasadą przyjętą przy projektowaniu Inwestycji jest zapewnienie minimalizacji, a w miarę możliwości uniknięcia dokonywania stałych zajęć nieruchomości. Tam, gdzie nie da się uniknąć dokonywania stałych zajęć, zastosowanie znajdą procedury i wymagania określone w niniejszym PPNiP, a dotyczące minimalizowania wpływu zajęć nieruchomości na zainteresowane strony. Proces przeprowadzania wywłaszczeń będzie ściśle powiązany z harmonogramem realizacji Zadania tak, aby osoby wywłaszczone uzyskały rekompensatę przed fizycznym zajęciem należących do nich nieruchomości.

Samo wywłaszczenie i wycena nieruchomości nastąpią z poszanowaniem zasad zawartych w następujących aktach prawnych:

- Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78 poz. 483 z późn. zm.),
- Ustawa kodeks cywilny z dnia 23 kwietnia 1964 r. (tekst jedn. Dz. U. z 2019, poz. 1145 z późn. zm.), dalej jako k.c.,
- Ustawa z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 1363 z późn.),
- Ustawa o gospodarce nieruchomościami z dnia 21 sierpnia 1997 r. (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 65), dalej jako u.g.n.

Wszystkie zajęcia nieruchomości będą realizowane zgodnie z procedurami określonymi w polityce operacyjnej Banku OP 4.12 Przymusowe Przesiedlenia.

2 Wykaz skrótów użytych w opracowaniu

ARiMR	Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa
AP	Zainteresowana społeczność (ang. <i>Affected Population</i>)
Bank Światowy	Międzynarodowy Bank Odbudowy i Rozwoju
BKP	Biuro Koordynacji Projektu Ochrony Przeciwpowodziowej Dorzecza Odry i Wisły (POPDOW)
BŚ	Patrz <i>Bank Światowy</i>
GDOŚ	Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska
GIS	System Informacji Geograficznej (ang. <i>Geographic Information System</i>) – system informacji o terenie składający się z bazy danych o terenie dotyczącej określonego obszaru oraz procedur i technik dla systematycznego zbierania, aktualizacji i udostępniania danych.
GUS	Główny Urząd Statystyczny
JRP	Jednostka Realizująca Projekt powołana w ramach JRP odrębna komórka organizacyjna odpowiedzialna za realizację Kontraktu/Inwestycji
Inwestor	Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie - Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej we Wrocławiu
Inżynier	Patrz <i>Konsultant</i>
Konsultant	Konsultant dla Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu
k.c.	Ustawa kodeks cywilny z dnia 23 kwietnia 1964 r. (tekst jedn. Dz. U. z 2019, poz. 1145 z późn. zm.)
KOWR	Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa
k.p.a.	Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.)
LARAP lub PPNiP	Ramowy Plan Pozyskania Nieruchomości i Przesiedleń (<i>Land Acquisition and Resettlement Policy Framework</i>)
MaxPP	Maksymalny poziom piętrzenia
MPZP	Miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego
NBP	Narodowy Bank Polski
NGO	Organizacja pozarządowa (<i>Nongovernmental Organization</i>)
NSA	Naczelny Sąd Administracyjny
OPDOW	Ochrona Przeciwpowodziowa w Dorzeczu Odry i Wisły
OOS	Ocena oddziaływania na środowisko
OP 4.12	Oznaczenie dokumentu zawierającego zasady przeprowadzania przymusowych przesiedleń wymagane przy dofinansowaniu Zadania

	pożyczką Banku Światowego: Polityka Operacyjna 4.12 – Przymusowe Przesiedlenia.
PAP	Osoba(-y) dotknięta(-e) skutkami realizacji Projektu (<i>Project Affected Person(s)</i>)
POPDOW	Projekt Ochrony Przeciwpowodziowej w Dorzeczu Odry i Wisły
PPNiP	Plan Pozyskania Nieruchomości i Przesiedleń
Projekt	Patrz <i>POPDOW</i>
Rzeczoznawca majątkowy/biegły	Osoba fizyczna posiadająca państwowe uprawnienia zawodowe w zakresie szacowania nieruchomości
RDOŚ	Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska
RZGW WR	Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej we Wrocławiu
Specustawa drogowa	Ustawa z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 1363)
TO	Trwałe ograniczenia sposobu korzystania z nieruchomości
UE	Unia Europejska
u.g.n.	Ustawa z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 65 z późn. zm.)
u.r.o.d.	Ustawa z dnia 13 grudnia 2013 r. o rodzinnych ogrodach działkowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2176 z późn. zm.)
WSA	Wojewódzki Sąd Administracyjny
Wykonawca	Przedsiębiorca albo konsorcjum przedsiębiorców realizujące Kontrakt na roboty dla Kontraktu 1B.1/1 (b): Przebudowa mostu drogowego w Krośnie Odrzańskim wraz z drogami dojazdowymi.
Zadanie	Kontrakt 1B.1/1 (b): Przebudowa mostu drogowego w Krośnie Odrzańskim wraz z drogami dojazdowymi.
Zamawiający	Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej we Wrocławiu
ZRID	Decyzja o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej
GDDKiA	Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad

3 Kluczowe definicje

Następujące kluczowe definicje są stosowane w niniejszym dokumencie:

Cena nieruchomości – wynegocjowana z właścicielem nieruchomości kwota należna właścicielowi za daną nieruchomość lub część nieruchomości oparta o określoną przez uprawnionego rzeczoznawcę majątkowego wartość nieruchomości.

Ekonomiczne przesiedlenie — utrata korzyści, przychodów lub środków utrzymania wynikająca z wykupu gruntów albo utrudnień w dostępie (do ziemi, wody lub lasu) powstająca w efekcie budowy lub eksploatacji projektowanych obiektów lub powiązanych z nimi urządzeń.

Grupy wymagające udzielenia szczególnej pomocy - ludzie, którzy z powodu: płci, przynależności do grupy etnicznej, wieku, niepełnosprawności umysłowej lub fizycznej, trudnej sytuacji materialnej lub pozycji społecznej są bardziej narażeni na negatywne skutki przesiedleń niż inne grupy i którzy mogą mieć ograniczoną możliwość zgłoszenia roszczeń lub skorzystania z pomocy przy przesiedleniu lub też skorzystania z możliwości udziału w korzyściach związanych z inwestycją.

Koszt przesiedlenia – zakres odszkodowania za utracone dobra/nieruchomości obejmujący rynkową wartość dóbr/nieruchomości oraz koszty przeprowadzenia przesiedlenia (patrz: 'Wartość odtworzeniowa')

Odszkodowanie – płacone w środkach pieniężnych lub w formie nieruchomości zamiennej za nieruchomości, które zostały nabyte lub na które oddziałuje Projekt. Odszkodowanie jest wypłacane w czasie, kiedy nieruchomość musi zostać przekazana przez właściciela inwestorowi. Zgodnie z polskim prawem w tym zakresie odszkodowanie może być wypłacane od momentu, gdy decyzja wywłaszczeniowa, co do zasady, staje się ostateczna i we wszystkich przypadkach przed przejęciem nieruchomości i zajęciem ich na cele budowlane.

OP 4.12 Przymusowe przesiedlenia — Polityka Operacyjna zawierająca główne zasady i procedury będące podstawą podejścia MBOiR do przymusowych przesiedleń związanych z projektami inwestycyjnymi.

Osoba dotknięta skutkami realizacji projektu – to każda osoba, która w wyniku realizacji projektu, traci prawo do własności lub dotyka ją utrata innych korzyści związanych z posiadaną zabudowaną infrastrukturą (mieszkalną, rolniczą lub hodowlaną), utrata rocznych lub wieloletnich zbiorów i płodów lub innych powiązanych lub ruchomych aktywów, w całości lub częściowo, trwale lub okresowo.

Przymusowe przesiedlenia – przesiedlenie jest przymusowe, kiedy jest przeprowadzane bez zgody osoby przesiedlanej (wbrew jej woli) lub w wyniku udzielenia zgody pod przymusem (bez możliwości wyrażenia sprzeciwu na przesiedlenie) np. przez wywłaszczenie.

Wywłaszczenie - polega na pozbawieniu lub ograniczeniu służącego określonej osobie prawa rzeczowego do oznaczonej nieruchomości na mocy indywidualnego aktu prawnego.

Zakup/dobrowolna sprzedaż – transakcja odpłatnego nabycia prawa do nieruchomości od jej właściciela/władającego za zaakceptowaną przez obie strony cenę wówczas gdy właściciel ma możliwość odmówienia tej transakcji. Jeśli projekt ucieka się do wyłączenia wówczas zakup nie jest uważany za dobrowolny (tj. chętny kupujący/chętny sprzedawca).

Wartość odtworzeniowa – odszkodowanie za utratę aktywów na podstawie ich wartości odtworzeniowej/rynkowej powiększonej o wszelkie koszty transakcji (na przykład podatki i opłaty rejestracyjne), której celem jest kompensacja na tyle skuteczna by zastąpić aktywa dotknięte realizacją Projektu (wartość odtworzeniowa). Wartość odtworzeniowa to kwota potrzebna do zastąpienia utraconych aktywów bez uwzględniania amortyzacji aktywów wynikającej z wieku, stanu lub innego czynnika związanego z aktywami.

Ramowy dokument dotyczący Przesiedleń i Pozyskania Nieruchomości (LARPF) – dokument zatwierdzony przez Bank Światowy, w oparciu o który jest opracowywany niniejszy Plan Pozyskania Nieruchomości i Przesiedleń. W oparciu o LARPF zostały określone formalne ramy projektu w zakresie zajęć nieruchomości.

* Wszystkie zajęcia nieruchomości, zarówno stałe, jak i czasowe będą realizowane zgodnie z procedurami określonymi w prawie polskim, polityce operacyjnej Banku OP 4.12. i LARPF.

4 Wprowadzenie

4.1 OPIS PROJEKTU

Celem Projektu OPDOW jest poprawa ochrony przed powodzią dla osób mieszkających w wybranych obszarach dorzecza Odry i dorzecza górnej Wisły oraz wzmocnienie zdolności instytucjonalnych administracji publicznej do bardziej skutecznego ograniczania skutków powodzi. W ramach Projektu przewidziano realizację najpilniejszych zadań z zakresu ochrony przed powodzią w obrębie wybranych części dorzecza rzeki Odry i Wisły. W Projekcie zawarto 3 Komponenty inwestycyjne obejmujące działania związane z poprawą bezpieczeństwa przeciwpowodziowego w obrębie: Dolnej i Środkowej Odry (Komponent 1), Kotliny Kłodzkiej (Komponent 2) oraz Górnej Wisły (Komponent 3).

Celem Komponentu 1: Ochrona przed powodzią Środkowej i Dolnej Odry jest wzmocnienie ochrony przed powodzią miast i miejscowości wzdłuż Środkowej i Dolnej Odry, w tym Szczecina, Słubic, Gryfina i innych mniejszych miast przed letnimi i zimowymi powodziami. Zadania inwestycyjne obejmą budowę i rozbudowę wałów przeciwpowodziowych i innych zabezpieczeń brzegu (umocnienia, mury oporowe itp.), pogłębienie koryta Odry oraz kanałów i portu w Szczecinie, prace regulacyjne, przebudowę, odbudowę i budowę ostróg i tam podłużnych, odtworzenie zakoli i zabezpieczenie brzegów. Aby ułatwić bezpieczne przejście lodołamaczy w celu prowadzenia akcji lodołamania, niezbędna jest też przebudowa pięciu mostów oraz rozbudowa infrastruktury postojowo-cumowniczej.

Całość koniecznych do wykonania prac podzielono na trzy Podkomponenty:

- 1.A. Ochrona przed powodzią obszarów na terenie województwa zachodniopomorskiego.
- 1.B. Ochrona przed powodzią na Środkowej i Dolnej Odrze.
- 1.C. Ochrona przed powodzią miasta Słubice.

W niniejszym opracowaniu przedstawiono Plan Pozyskania Nieruchomości i Przesiedleń (PPNiP) dla Kontraktu Zadanie 1B.1/1 (b): Przebudowa mostu drogowego w Krośnie Odrzańskim wraz z drogami dojazdowymi, realizowana w ramach Projektu Ochrony Przeciwpowodziowej w Dorzeczu Odry i Wisły realizowanego jako jeden z elementów inwestycyjnych Projektu Ochrony Przeciwpowodziowej w Dorzeczu Odry i Wisły (OPDOW). Projekt OPDOW, jest realizowany przy pomocy środków finansowych z międzynarodowych instytucji finansowych, w tym Międzynarodowego Bank Odbudowy i Rozwoju (Bank Światowy) (umowa pożyczki nr 8524 PL z dnia 10 września 2015 r.), Banku Rozwoju Rady Europy (BRRE) (umowa ramowa pożyczki nr LD 1866 z dnia 24 maja 2016 r.) jak również przy wsparciu środków z Funduszu Spójności Unii Europejskiej (POliŚ 2014 - 2020) oraz Budżetu Państwa. Celem Projektu OPDOW jest zabezpieczenie przed powodzią osób mieszkających w wybranych obszarach dorzecza Odry i dorzecza górnej Wisły oraz wzmocnienie zdolności instytucjonalnych administracji publicznej do bardziej skutecznego ograniczania skutków powodzi. W wyniku realizacji Projektu powstanie infrastruktura zarządzania powodziowego wraz z powiązanymi z nią środkami technicznymi w trzech wyodrębnionych obszarach Polski: (I) dorzecze Środkowej i Dolnej Odry; (II) Kotliny Kłodzkiej (dorzecze Nysy Kłodzkiej); oraz (III) dorzecze Górnej Wisły.

W zakresie dokonywania zajęć nieruchomości formalne ramy Projektu określa Ramowy Plan Pozyskiwania Nieruchomości i Przesiedleń dostępny pod adresem internetowym:

http://www.odrapcu.pl/doc/OVFMP/Ramowy_dokument_dotyczacy_Przesiedlen_i_Pozyskiwania_Nieruchomosci.pdf

4.2 OPIS ZADANIA

Zakres Zadania obejmuje przebudowę istniejącego mostu drogowego w celu zapewnienia minimalnego prześwitu pod obiektem i umożliwienia skutecznego prowadzenia akcji lodołamania na Odrze oraz dostosowanie istniejącej przeprawy w możliwych aspektach¹ do warunków stawianych przez Rozporządzenie Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 30 maja 2000 w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogowe obiekty inżynierskie i ich usytuowanie. Minimalny wymagany prześwit pod obiektem, ponad Najwyższą Wodę Żeglowną (WWŻ), wynosi 5,25 m i musi być zachowany na całej szerokości toru wodnego. Do celów projektowych poziom WWŻ został wskazany przez Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie na poziomie 41,150 m n.p.m. NN. Ponadto Zadanie obejmuje także lokalną rozbudowę i dostosowanie infrastruktury drogowej do przebudowywanego mostu drogowego. W związku z koniecznością zapewnienia ciągłości ruchu na drodze krajowej nr 29, na czas przebudowy istniejącego obiektu mostowego wybudowany zostanie most tymczasowy. Szczegółowy zakres prac zostanie ustalony w Programie Prac Konserwatorskich. Wskazany zakres zadania znacząco poprawi ochronę przeciwpowodziową z uwagi na zwiększenie możliwości prowadzenia działań lodołamania w okresie zimowo – wiosennym.

¹ Ze względu na objęcie ochroną konserwatorską mostu w Krośnie Odrzańskim, wykonane prace nie spowodują osiągnięcia wszystkich parametrów technicznych wymaganych dla tego rodzaju obiektów (m.in. wymagane dopuszczalne obciążenie drogi klasy GP, odległość osi odwodnienia od krawężnika).



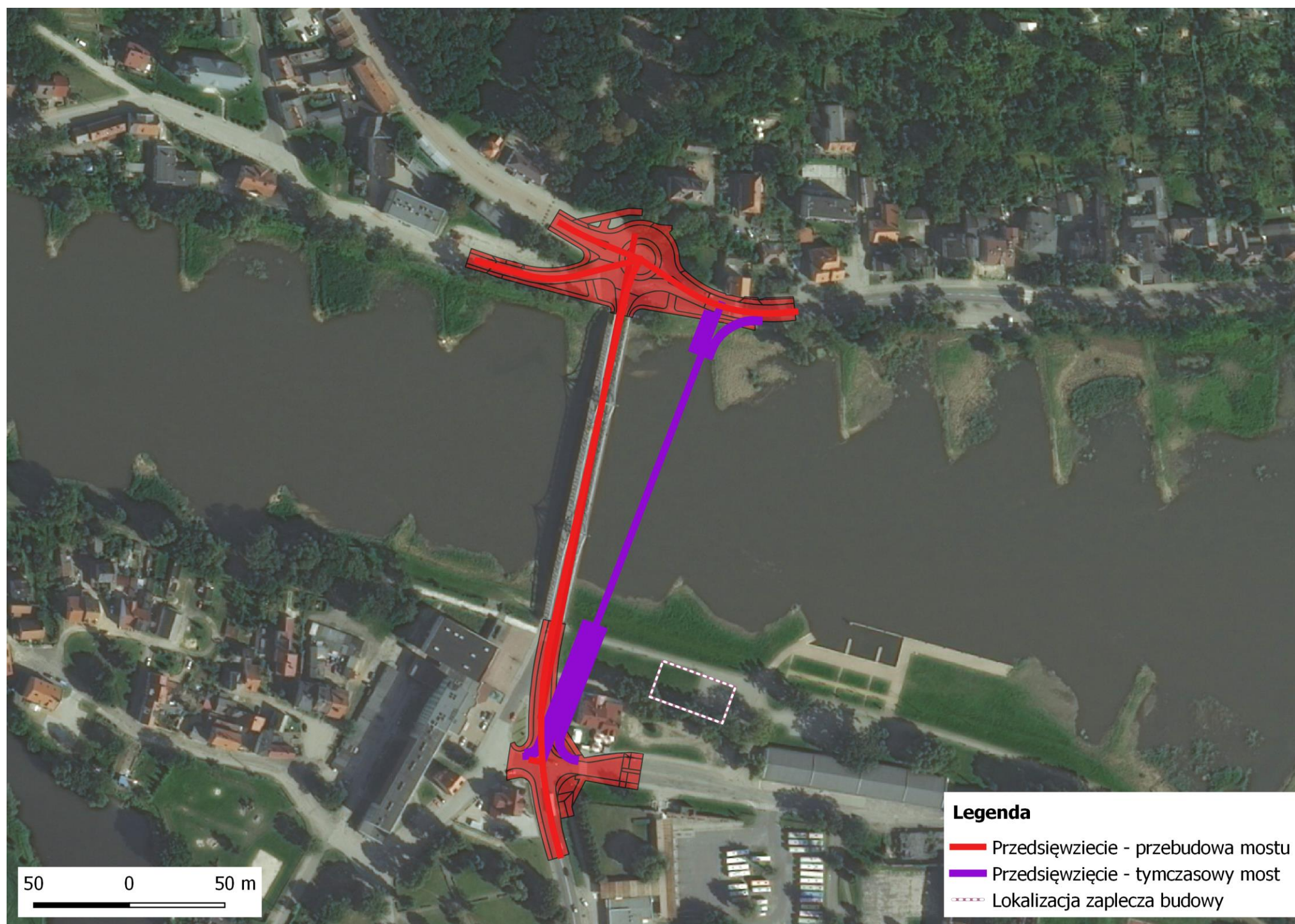
Fot. 1. Widok na most w Krośnie Odrzańskim.

W ramach Przedsięwzięcia zaplanowano następujący zakres prac:
przebudowa istniejącego obiektu mostowego drogowego,

- budowę konstrukcji oporowych na dojazdach do obiektu mostowego drogowego,
- budowę obiektu mostowego tymczasowego,
- rozbudowę drogi krajowej nr 29 (ul. B. Chrobrego, ul. Trakt Książęcy),
- rozbudowę drogi gminnej nr 101658F (ul. Nadodrzańska),
- rozbudowę drogi gminnej nr 101659F (ul. Podgórna),
- rozbudowę drogi gminnej nr 101603F (ul. Murna),
- rozbudowę drogi gminnej nr 101654F (ul. Słoneczna),
- rozbudowę istniejących skrzyżowań drogi krajowej nr 29 z drogami gminnymi,
- budowę chodników,
- budowę i przebudowę zjazdów indywidualnych i publicznych,
- budowę drogi objazdowej wzdłuż ul. Trakt Książęcy o całkowitej długości około 255m,
- budowę chodników,
- budowę zjazdu do komory odbiorczej,
- budowę zjazdu tymczasowego z ul. Nadodrzańskiej do ul. Podgórnej.
- budowę i przebudowę kanalizacji deszczowej,
- budowę i przebudowę kanalizacji sanitarnej,
- budowę i przebudowę wodociągu
- budowę i przebudowę gazociągu,
- budowę kanalizacji deszczowej tymczasowej na czas budowy ,
- budowę magistrali wodociągowej przewiertem pod dnem rzeki Odry,
- budowę i przebudowę oświetlenia,

- budowę oświetlenia ulicznego tymczasowego na czas budowy,
- przebudowę sieci nN i SN,
- przebudowę sieci nN i SN tymczasowej na czas budowy,
- budowę i przebudowę sieci telekomunikacyjnej,
- budowę sieci telekomunikacyjnej tymczasowej na czas budowy.

Rysunek 1 - Lokalizacja inwestycji

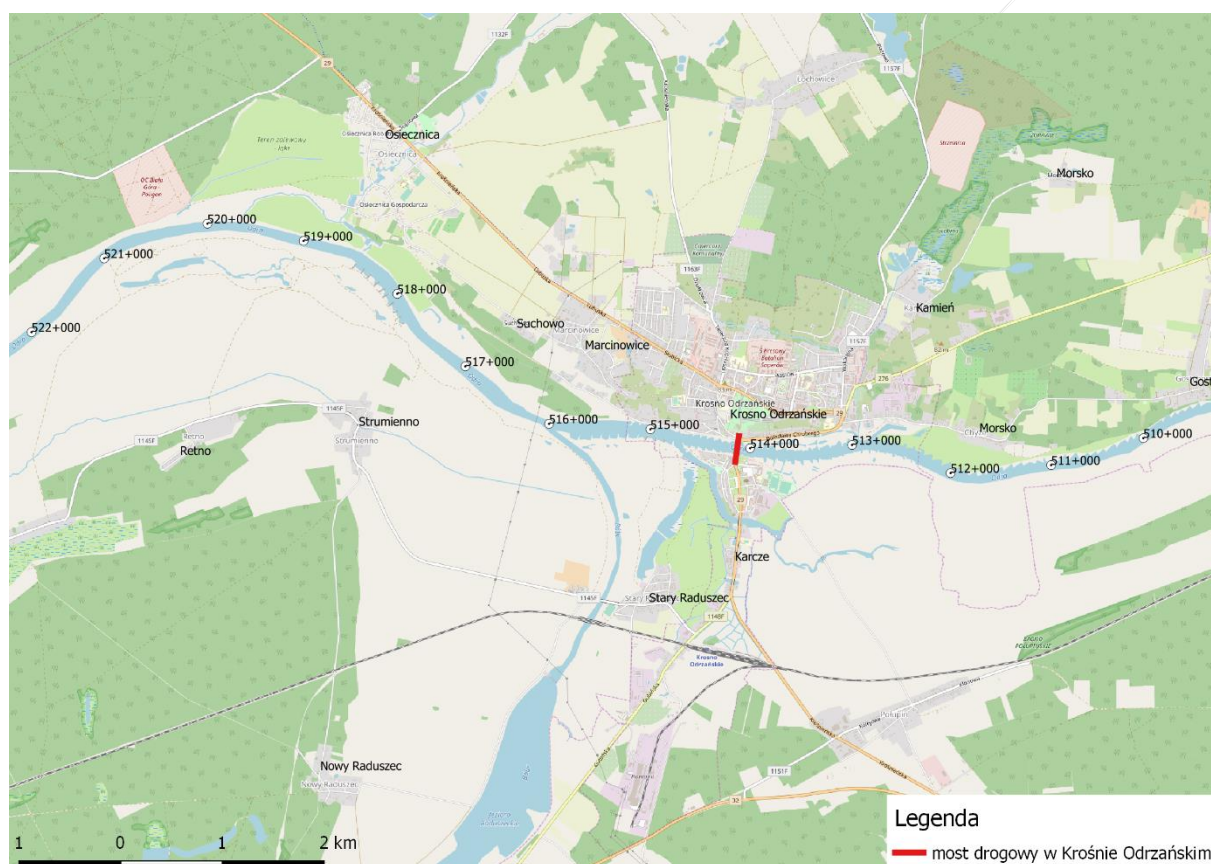


4.3 OBSZAR REALIZACJI ZADANIA

4.3.1 Planowany obszar realizacji Zadania

Most drogowy, zlokalizowany w km 53+067 drogi krajowej nr 29 (ul. Trakt Książęcy w Krośnie Odrzańskim), która przebiega od granicy państwa z Niemcami w Słubicach do Połupina koło Krosna Odrzańskiego (do DK 32), stanowi przeprawę przez rzekę Odrę. Zarządcą mostu jest GDDKiA, oddział w Zielonej Górze.

Most znajduje się na Odrzańskiej Drodze Wodnej, będącej w administracji Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie we Wrocławiu. Most zlokalizowany jest w km 514+100 rzeki Odry.



Rysunek 2. Lokalizacja Przedsięwzięcia.

Realizacja Zadania wymaga zmian w zakresie istniejącego pasa drogowego. Dla działek, do których Skarb Państwa (GDDKiA, PGW Wody Polskie) nie posiada prawa do dysponowania nieruchomością na cele budowlane, zajdzie konieczność ich częściowego wyłączenia w trybie ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1363 z późn. zm.).

Planowany do przebudowy most wraz z infrastrukturą drogową znajduje się w centrum miasta Krosno Odrzańskie i łączy jego część prawo- i lewobrzeżną. W zakresie zagospodarowania przestrzennego sąsiedztwo lokalizacji planowanej inwestycji stanowią tereny wód powierzchniowych, tereny budowl i urządzeń hydrotechnicznych, tereny dróg oraz parkingów,

obszary zabudowy usługowej, mieszkaniowej, tereny zieleni urządzonej, tereny zabudowy usług publicznych, a także tereny rozmieszczenia obiektów handlowych. Większość obszaru Przedsięwzięcia jest zlokalizowana w granicach strefy A ochrony konserwatorskiej zabytkowego zespołu urbanistyczno-krajobrazowego wpisanego do rejestru zabytków pod nr 102 z roku 1958 i nr 2179 z roku 1975, a jedynie część północna znajduje się w granicach strefy B ochrony konserwatorskiej – otoczenia układu urbanistycznego Krosna Odrzańskiego, które objęte jest ścisłą ochroną krajobrazową.

Na potrzeby realizacji Zadania konieczne będą zajęcia stałe oraz zajęcia czasowe. Co jednak istotne, zajęciom (zarówno trwałym, jak i czasowym) podlegać będą jedynie niewielkie części nieruchomości. Zakres zajęć przedstawia poniższa tabela

zajęcia stałe (nieruchomości do przejęcia na rzecz Skarbu Państwa – po podziale)			
ilość działek podlegających zajęciom stałym	21	podmiot prywatny/ podmiot osoba prawna - spółka z.o.o.	2
		podmiot publiczny (gmina Krosno Odrzańskie)	19
zajęcia czasowe (nieruchomości lub ich części, których korzystanie będzie ograniczone -po podziale)			
ilość działek podlegających zajęciom czasowym	27	podmiot prywatny	9
		podmiot osoba prawna - spółka z.o.o.	3
		podmiot publiczny (gmina Krosno Odrzańskie)	15

4.4 WYDANE DECYZJE ADMINISTRACYJNE

Dla Zadania zostały wydane następujące decyzje administracyjne:

- decyzja Burmistrza Krosna Odrzańskiego z dnia 2 marca 2020 r. znak GN.6220.10.13.2019.MKu stwierdzająca brak potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko oraz określająca warunki korzystania ze środowiska i wymagania dotyczące ochrony środowiska dla inwestycji pn. „Przebudowa mostu drogowego w Krośnie Odrzańskim wraz z drogami dojazdowymi realizowana w ramach Projektu Ochrony Przeciwpowodziowej w Dorzeczu Odry i Wisły „Zadanie 1B.1(b)”.

5 Podstawowe zasady przyjęte w PPNiP

O ile nie zostaną zaplanowane i wdrożone odpowiednie środki minimalizujące i zapobiegające, zajęcia nieruchomości mogą tworzyć i wzmacniać nierówności społeczne, powodować wykluczenia społeczne oraz skutkować trwałymi szkodami środowiskowymi. W związku z tym w procesie projektowania i wdrażania procesu pozyskiwania nieruchomości i wysiedleń należy kierować się poniższymi zasadami:

1. Zapewnienie minimalizacji, a w miarę możliwości uniknięcia dokonywania stałych zajęć nieruchomości. Tam, gdzie nie da się uniknąć dokonywania stałych zajęć, zastosowanie znajdą procedury i wymagania określone w niniejszym PPNiP, a dotyczące minimalizowania wpływu zajęć nieruchomości na zainteresowane strony.
2. Procedury wywłaszczeniowe nie powinny pogorszyć warunków życia ludności, ale zapewnić co najmniej ich odtworzenie do poziomu sprzed realizacji Projektu.
3. Wszystkie osoby dotknięte skutkami realizacji Projektu biorą udział w konsultacjach społecznych na równych zasadach, z uwzględnieniem potrzeb grup szczególnie wrażliwych. Otrzymają one również możliwość skutecznego udziału w procesie rozwoju Projektu oraz dostęp do mechanizmów składania skarg i wniosków
4. Osoby dotknięte skutkami realizacji Projektu mają dostęp do uczciwej, sprawiedliwej i niedrogiej procedury odwoławczej przed niezależnym organem lub przed sądem oraz do przeprowadzenia tej procedury bez zbędnej zwłoki.
5. Wszystkie zajęcia nieruchomości, zarówno stałe, jak i czasowe będą realizowane zgodnie z procedurami określonymi w prawie polskim i OP 4.12. PPNiP jest zgodny z LARPF

(http://www.odrapcu.pl/doc/OVFMP/Ramowy_dokument_dotyczacy_Przesiedlen_i_Pozyskiwania_Nieruchomosci.pdf).

6. PPNiP dotyczy stałych lub czasowych zajęć nieruchomości, a także stałych lub czasowych ograniczeń w korzystaniu z nieruchomości, w szczególności skutkujących utratą (czasową lub całkowitą) źródeł przychodów albo obniżeniem standardu życia.
7. Wdrażanie PPNiP będzie monitorowane i dokumentowane, a po zakończeniu zostanie poddane ocenie przez Bank Światowy.
8. Proces partycypacji społecznej, działania osłonowe i minimalizujące będą prowadzone przy założeniu konieczności zapewnienia równego traktowania bez względu na wiek, płeć czy niepełnosprawność osób dotkniętych skutkami realizacji Projektu. Szczególną uwagę należy poświęcić tym gospodarstwom domowym, których członkowie/członki należą do szczególnie wrażliwych grup społecznych.
9. PPNiP są planowane i realizowane jako integralna część Projektu. Pełne koszty związane z koniecznością zaplanowania i wdrożenia działań kompensacyjnych zostaną włączone do kosztów i korzyści Projektu.
10. Kompensacja dla osób dotkniętych ekonomicznie skutkami realizacji projektu nastąpi przed rozpoczęciem robót budowlanych na wywłaszczonej nieruchomości.
11. W ramach działań kompensacyjnych priorytet zostanie przyznany kompensacji na zasadach „ziemia za ziemię” poprzez przyznanie nieruchomości o podobnym potencjale produkcyjnym. Odszkodowanie pieniężne będzie stosowane tam, gdzie

zajęcie nieruchomości lub jej części pozostaje bez wpływu na możliwość wykorzystywania nieruchomości na dotychczasowe cele, jak również tam, gdzie osoba ekonomicznie dotknięta skutkami Projektu wyraża wolę otrzymania rekompensaty pieniężnej. Odszkodowanie pieniężne będzie stosowane również tam, gdzie brak jest odpowiedniej nieruchomości zamiennej.

Z przeprowadzonych badań socjoekonomicznych oraz analizy zagospodarowania nieruchomości wynika, że przejęcia mają znikomy wpływ na przychody PAP.

Ze względu na niewielkie powierzchnie przejmowanych nieruchomości, brak ich użytkowania w sposób rolniczy i pozarolniczy oraz znikomy wpływ na przychody PAP, rekompensaty będą dokonywane w formie pieniężnej.

12. Nieruchomości podlegające zajęciom czasowym po zakończeniu robót zostaną przywrócone do stanu pierwotnego tak, aby umożliwić ich właścicielom lub użytkownikom korzystanie z tych nieruchomości w sposób, w jaki czynili to przed realizacją Projektu.
13. Wykonawca własnym staraniem uzyska teren pod zajęcie czasowe, negocjując warunki zajęcia czasowego nieruchomości i będzie się kierował zasadami określonymi w niniejszym PPNiP (proces ten będzie monitorowany przez JRP i Konsultanta oraz będzie odbywał się na zasadzie dobrowolności i na zasadach określonych w umowie zawartej pomiędzy właścicielem nieruchomości a Wykonawcą robót).
14. Wykonawca będzie uzgadniał i przekazywał Inwestorowi informacje dotyczące wszystkich zawieranych umów na zajęcia czasowe. Czasowe zajęcie nieruchomości na potrzeby realizacji Kontraktu jest możliwe jedynie za dobrowolnie wyrażoną zgodą właściciela nieruchomości. Przed dokonaniem zajęcia czasowego nieruchomości, Wykonawca przeprowadzi szczegółową inwentaryzację i wykona dokumentację fotograficzną w/w nieruchomości.
15. Trwałe ograniczenia sposobu korzystania z nieruchomości, wskazane w decyzji ZRID, co do zasady będą rekompensowane w formie pieniężnej. Wysokość takiego odszkodowania będzie uwzględniała utratę rynkową wartości nieruchomości.
16. Niezależnie od tytułu prawnego do nieruchomości, wszystkie osoby dotknięte skutkami realizacji Projektu otrzymają wsparcie różnego rodzaju, zgodnie z Matrycą Działań Kompensujących znajdującą się w niniejszym PPNiP. Brak tytułu prawnego do nieruchomości nie powinien być przeszkodą dla otrzymania kompensacji i/albo wsparcia innego rodzaju. Szczegółowe zasady pozyskiwania nieruchomości, prowadzenia procedury udziału społecznego oraz działania minimalizujące, zapobiegawcze, osłonowe i kompensacyjne zostaną określone w PPNiP.

W razie potrzeby, PPNiP będzie podlegać aktualizacji w miarę postępu prac projektowych oraz pojawiania się nowych okoliczności faktycznych i prawnych.

6 Minimalizacja wpływu

6.1 ODDZIAŁYWANIA SPOŁECZNE

W świetle OP 4.12 za oddziaływania społeczne związane z wywłaszczeniami uznaje się wszelkie bezpośrednie straty, ekonomiczne i społeczne, wynikające z wywłaszczenia nieruchomości, stałego ograniczenia dotychczasowego sposobu użytkowania lub dostępu do nieruchomości. W związku z tym dla oceny istotności oddziaływań społecznych jako podstawowe kryterium przyjmuje się procentowy stosunek całej nieruchomości do jej wywłaszczonej części. Przy całościowej ocenie należy też uwzględnić dane pozyskane w trakcie badania socjoekonomicznego.

Dla oszacowania oddziaływań społecznych na potrzeby niniejszego PPNiP przyjęto następujące kryteria, zgodne z OP 4.12:

- oddziaływania drugorzędne – za oddziaływania drugorzędne uznano oddziaływania, gdzie utracie podlega mniej niż 20% ziemi lub zasobów należących do danej PAP, przy jednoczesnym braku relokacji fizycznej.
- oddziaływania istotne – za oddziaływania istotne należy uznać utratę więcej, niż 20 % grunty należącej do danego PAP.

Przy ocenie istotności oddziaływań uwzględniono informacje uzyskane podczas badań socjoekonomicznych, na etapie projektowania oraz procedowania wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia, w szczególności w zakresie przewidywanego oddziaływania na elementy środowiska mogące mieć wpływ na dotychczasowe wykorzystywanie nieruchomości.

6.1.1 Występowanie oddziaływań istotnych

Nie zidentyfikowano występowania oddziaływań istotnych. W wyniku realizacji inwestycji nie przewiduje się konieczności wysiedleń fizycznych i ekonomicznych.

6.2 DZIAŁANIA MINIMALIZUJĄCE

1. Prace projektowe są prowadzone tak by zminimalizować liczbę działek niezbędnych do pozyskania.
2. Wysokość odszkodowania za utracone nieruchomości zostanie określona w oparciu o operaty szacunkowe. Wycena stanowiąca podstawę ustalenia wysokości odszkodowania będzie rzetelna, obiektywna i niezależna, tak, aby dotychczasowy właściciel otrzymał cenę za nieruchomość odpowiadającą rzeczywistej stracie, a tym samym zminimalizowany został negatywny wpływ utraty własności nieruchomości na jego sytuację majątkową.

3. Wszelkie koszty związane z prowadzeniem działań osłonowych zostaną wliczone do pakietu kompensacyjnego. Aktualnie nie przewidziano żadnych działań osłonowych, jednak może to ulec zmianie w trakcie realizacji projektu.
4. Każda wyłączonego osoba będzie uprawniona do nieodpłatnego użytkowania gruntu w dotychczasowy sposób do czasu uzyskania odszkodowania lub (w przypadku nieosiągnięcia porozumienia co do wysokości odszkodowania) jego niespornej części.
5. Na czas prowadzenia robót zapewniony zostanie nadzór inwestycyjny w porozumieniu z właścicielami sieci infrastruktury. Właściciele tych sieci zostaną wyprzedzająco powiadomieni przez Wykonawcę robót o terminie rozpoczęcia prac.
6. W ramach akcji informacyjnej PAP zostaną poinformowani o możliwości wystąpienia z wnioskiem o wykup pozostałej części nieruchomości czyli tzw. „resztówki”, jeżeli po podziale nieruchomości i zajęciu jej części pod realizację Kontraktu pozostała część nie będzie się nadawała do dalszego wykorzystania na dotychczasowe cele (zgodnie z art. 13 ust. 3 specustawy drogowej).
7. Tam, gdzie pozostałe po wyłączeniu części nieruchomości nie będą nadawały się do wykorzystywania na dotychczasowe cele zgodnie z przeznaczeniem nieruchomości (tzw. „resztówki”) Inwestor po przeprowadzeniu w tym zakresie analiz dokona nabycia tych nieruchomości w drodze umowy cywilno-prawnej zgodnie z procedurą opisaną w niniejszym PPNiP. Wypłata odszkodowania z tytułu nabycia „resztówek” nastąpi w drodze umowy cywilno-prawnej z właścicielem nieruchomości.
8. W związku z realizacją Kontraktu konieczne będzie dokonanie przez Wykonawcę czasowego zajęcia nieruchomości na potrzeby jej realizacji. Zakres i docelowe lokalizacje zajęć czasowych zostaną określone po wyborze Wykonawcy. Wykonawca negocjując warunki zajęcia czasowego nieruchomości będzie się kierował zasadami określonymi w niniejszym PPNiP (proces ten będzie odbywał się na zasadzie dobrowolności).
9. O planowanym czasowym zajęciu nieruchomości PAP zostaną poinformowane z co najmniej dwutygodniowym wyprzedzeniem.
10. Nieruchomości zajęte czasowo po zakończeniu robót zostaną przywrócone do stanu poprzedniego. Pozyskiwanie nieruchomości na potrzeby zajęć czasowych będzie się odbywało na zasadach określonych w niniejszym PPNiP.
11. Konsultant, w przypadkach gdy zaistnieje potrzeba, będzie udzielał pomocy dla PAP w przygotowaniu m.in. załączników mapowych do wniosków o wykup „resztówek”.
12. W trakcie wykonywania robót nieruchomości przylegające do terenu budowy będą miały zapewniony dostęp do drogi publicznej w sposób, który pozwoli na korzystanie z nieruchomości zgodnie z jej dotychczasowym celem.
13. Ruch na moście tymczasowym prowadzony będzie w obu kierunkach.
14. Przed przystąpieniem do realizacji inwestycji Wykonawca sporządzi inwentaryzację fotograficzną nieruchomości znajdujących się w bezpośrednim sąsiedztwie terenu budowy w sposób, który pozwoli na wyeliminowanie wątpliwości dotyczących ewentualnych szkód wyrządzonych przez roboty budowlane.
15. W przypadku, w którym na skutek realizacji robót budowlanych wyrządzona zostanie szkoda w mieniu, zostanie ona naprawiona/zrekompensowana według wyboru

poszkodowanego chyba, że szkoda nastąpiła wskutek siły wyższej albo z wyłącznej winy poszkodowanego lub osoby trzeciej, za którą Inwestor lub Wykonawca nie ponosi odpowiedzialności.

7 Badanie socjoekonomiczne

7.1 ŹRÓDŁA I METODYKA

Zaprezentowane w niniejszym dokumencie dane i wnioski przygotowane zostały w oparciu o następujące dane:

- wizja lokalna wywłaszczanych nieruchomości,
- wypisy z ewidencji gruntów i budynków,
- Projekt Budowlany,
- dane z geoportalu,
- dane statystyczne GUS,
- dane z Powiatowego Urzędu Pracy w Krośnie Odrzańskim,
- dane z Krajowego Rejestru Sądowego,
- dane zawarte w dokumencie strategicznym: Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego Gminy Krosno Odrzańskie na lata 2016-2025,
- powszechnie dostępne dane zamieszczone na stronach internetowych podmiotów prowadzących działalność gospodarczą,
- badanie ankietowe.

Ze względu na przeprowadzone restrykcje wynikające z wprowadzenia stanu pandemii zespół badawczy przygotował ankiety korespondencyjne na potrzeby realizacji badań metodą standaryzowanych pytań kwestionariuszowych. Ankiety zostały przekazane PAP w maju 2020 r. - uzyskano 4 odpowiedzi.

Ze względu na fakt, że zajęciom (zarówno trwałym, jak i czasowym) podlegają będą niewielkie części nieruchomości i grunty na których będzie realizowana Inwestycja znajdujące się w centrum miasta Krosno Odrzańskie, a sposób zagospodarowania terenu nie ulegnie zmianie, koszty społeczno-ekonomiczne, jakie poniosą przedstawiciele dotkniętej procedurą wywłaszczeniową społeczności należy uznać za relatywnie niskie na tle innych przedsięwzięć tego rodzaju. Ponadto będą podjęte działania w postaci budowy mostu tymczasowego, mające na celu zmniejszenie wpływu inwestycji na społeczność. W związku z powyższym przeprowadzenie badań terenowych celem aktualizacji studium socjoekonomicznego wskazane będzie w przypadku ujawnienia takiej konieczności na etapie konsultacji społecznych.

W celu uniknięcia wystąpienia kumulacji oddziaływań planowanego Zadania z oddziaływaniami Zadania 1B.8 Zabezpieczenie przed powodzią miasta Krosno Odrzańskie zweryfikowano dane pozyskane w ramach prac nad niniejszym PPNiP z danymi pozyskanymi na potrzeby przygotowania PPNiP dla Zadania Zabezpieczenie przed powodzią miasta Krosno Odrzańskie

7.1.1 Problemy

W wyniku wprowadzonego stanu epidemii wirusa SARS-CoV-2 problemem był brak możliwości lub ograniczona możliwość przeprowadzenia badań metodą terenową oraz bezpośredniego kontaktu z prywatnymi właścicielami nieruchomości. W celu zebrania informacji zdecydowano się na przeprowadzenie badań metodą korespondencyjną. Do właścicieli nieruchomości rozesłano Poczta Polska pakiety dokumentów, z możliwością bezkosztowego odesłania kwestionariusza wywiadu. Z 11. rozesłanych bezpośrednio do PAP's kwestionariuszy dwóch z nich odesłało ankiety a dwa kolejne uzupełnione kwestionariusze udało się pozyskać po skontaktowaniu się PAP's z Konsultantem po upublicznieniu PZŚ. Głównym problemem z dotarciem do właścicieli drogą korespondencyjną jest brak zaktualizowanych danych adresowych (adres zamieszkania) w ewidencji gruntów i budynków.

7.2 DANE SPOŁECZNO-EKONOMICZNE

7.2.1 Charakterystyka demograficzno-ekonomiczna regionu

Gmina miejsko-wiejska Krosno Odrzańskie położona jest w województwie lubuskim, w powiecie krośnieńskim, w odległości 30 km od granicy polsko-niemieckiej, w Dolinie Środkowej Odry, nad Odrą u ujścia Bobru. Gminami sąsiadującymi z Gminą Krosno Odrzańskie są: Bobrowice, Bytnica, Czerwieńsk, Dąbie, Gubin oraz Maszewo.

Krosno Odrzańskie jest miastem strategicznie położonym, przez które odbywa się ruch zarówno w kierunku, jak i wzdłuż granicy polsko-niemieckiej. Wynika to z faktu posiadania jedyne go mostu przez Odrę na 100 kilometrowym odcinku od Słubic do Cigacic (most wybudowany został w 1905 r. i aktualnie objęty jest opieką Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków oraz Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad, ale nie ma ograniczeń w nośności).

Zgodnie z danymi wskazanymi w Strategii rozwoju społeczno-gospodarczego Gminy Krosno Odrzańskie na lata 2016-2025 planowany do przebudowy most ma istotne znaczenie dla funkcjonowania miasta. Wskazuje się, że aktualnie most jest mocno eksploatowany (ruch dobowy na moście wynosi ok. 13,5 tys. aut, co oznacza ok. 560 pojazdów na godzinę), a istotnej szansy dla rozwoju miasta upatruje się w planowanej budowie obwodnicy Krosna Odrzańskiego (w ciągu drogi krajowej nr 29), która ujęta jest w Krajowym Programie Budowy Dróg na lata 2014-23 (z perspektywą do 2025 r.).

Od roku 2010 liczba ludności obniżyła się o 3,7%, przy czym na obszarze miejskim liczba ludności zmalała o 5,0%, a na obszarze wiejskim o 1,2%. Oznacza to, że ludność miejska częściej decyduje się zmienić miejsce zamieszkania niż ludność wiejska z terenu Gminy Krosno Odrzańskie (źródło: Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego Gminy Krosno Odrzańskie na lata 2016-2025).

Samo Krosno Odrzańskie jest niewielkim miastem z liczbą mieszkańców wynoszącą 11 319, z czego 51,8% stanowią kobiety, a 48,2% mężczyźni (stan na dzień 30 VI 2019 wg GUS). W odniesieniu do danych poprzednich półroczy liczba ludności sukcesywnie spada od 0,5% do 1%.

59,2% mieszkańców Krosna Odrzańskiego jest w wieku produkcyjnym, 16,6% w wieku przedprodukcyjnym, a 24,2% mieszkańców jest w wieku poprodukcyjnym (wg GUS, 2018).

Wywłaszczeniami nieruchomości zostanie dotkniętych 2 podmiotów, z których żaden nie będzie podlegał przesiedleniu fizycznemu lub ekonomicznemu.

Krosno Odrzańskie, jest siedzibą Nadodrzańskiego Oddziału Straży Granicznej obejmującego swoim zasięgiem województwa: lubuskie, wielkopolskie oraz część dolnośląskiego i zachodniopomorskiego, a także garnizonu Krosno Odrzańskie, w skład którego wchodzi 44. Wojskowy Oddział Gospodarczy oraz 5. kresowy batalion Saperów im. płk Konstantego Pierewoza-Markiewicza. Swoje siedziby mają także obiekty użyteczności publicznej tj. Starostwo Powiatowe, Urząd Skarbowy, Powiatowy Urząd Pracy, Zakład Ubezpieczeń Społecznych, Kancelaria Notarialna, Sąd Rejonowy, Prokuratura Rejonowa, Komenda Powiatowa Policji, Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej, Powiatowa Stacja Sanitarno – Epidemiologiczna, Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, Zespół Szkół Ponadgimnazjalnych, a także gminne szkoły i przedszkola oraz jednostki kultury, itp.

Realizacja inwestycji nie będzie miała negatywnego wpływu na funkcjonowanie w/w instytucji publicznych, nie spowoduje również pogorszenia dostępu do usług świadczonych przez te instytucje dla społeczności lokalnej.

W powiecie krośnieńskim występuje znacznie większe bezrobocie w porównaniu do krajowego jak i wojewódzkiego. Stopa bezrobocia rejestrowanego mierzona jako stosunek liczby bezrobotnych zarejestrowanych do liczby cywilnej ludności aktywnej zawodowo w powiecie krośnieńskim w 2019 r. wynosiła 8% (GUS). Jest to znacznie więcej od wartości dla województwa lubuskiego (4,9%) oraz znacznie więcej od wartości dla Polski (5,8%).

Chociaż wskaźnik bezrobocia systematycznie spada, to nadal jest on znacząco wyższy, niż średnia dla regionu .

Bezrobocie w Krośnie Odrzańskim jest niższe wśród mężczyzn niż wśród kobiet - na 165 osób bezrobotnych w mieście Krosno Odrzańskie 57% stanowią kobiety a 43% mężczyźni (wg Powiatowego Urzędu Pracy w Krośnie Odrzańskim, 2019). Długotrwałe bezrobocie w Krośnie Odrzańskim dotyka 39% bezrobotnych (wg Powiatowego Urzędu Pracy w Krośnie Odrzańskim, grudzień 2019).

Gospodarczo Gmina Krosno Odrzańskie opiera się głównie na przemyśle drzewnym, leśnictwie, rolnictwie indywidualnym i wielkoobszarowym, przemyśle metalowym, a także handlu i usługach (ponad 1000 zarejestrowanych podmiotów gospodarczych). W Gminie działają zakłady produkujące na bazie drewna: HOMANIT Krosno Odrzańskie Sp. z o.o., STOLHAUS Sp. z o.o., PHU MEBLOSTYL oraz Zakład Produkcyjny POLSET. Ponadto w Krośnie Odrzańskim swoją siedzibę mają: Fabryka Maszyn i Urządzeń Gastronomicznych KROMET Sp. z o.o. oraz firma KROSNO METAL (Rilling) – liderzy na krajowym rynku urządzeń gastronomicznych. Funkcjonuje także największa na środkowym zachodzie kraju rozlewnia gazu propan-butan (PETROGAZ). Sektor gospodarczy w Gminie Krosno Odrzańskie zdominowany jest przez małe przedsiębiorstwa zatrudniające do 9 osób, stanowią one 99,3% wszystkich zarejestrowanych podmiotów gospodarczych w Gminie Krosno Odrzańskie. Przedsiębiorstwa zatrudniające od 50 do 249 osób w Gminie Krosno Odrzańskie stanowią 39,3% tego typu przedsiębiorstw w powiecie krośnieńskim, natomiast na 5 przedsiębiorstw zatrudniających od 250 do 999 osób, 3 zlokalizowane są w mieście Krosno Odrzańskie. (źródło: Strategia rozwoju społeczno-gospodarczego Gminy Krosno Odrzańskie na lata 2016-2025).

7.2.2 Równość płci

W Polsce obowiązuje prawny zakaz dyskryminacji, który wyrażony jest w Konstytucji z 1997 roku. Artykuł 32 stanowi, że nikt nie może być dyskryminowany w życiu politycznym, społecznym lub gospodarczym z jakiejkolwiek przyczyny. Dyskryminacja kobiet oznacza wszelkie zróżnicowanie, wyłączenie lub ograniczenie ze względu na płeć, które powoduje lub ma na celu uszczuplenie albo uniemożliwienie kobietom, niezależnie od ich stanu cywilnego, przyznania, realizacji bądź korzystania na równi z mężczyznami z praw człowieka, podstawowych wolności w dziedzinach życia politycznego, gospodarczego, społecznego, kulturalnego, obywatelskiego i innych (art. 1 Konwencji w sprawie likwidacji wszelkich form dyskryminacji kobiet z 1979 r.).

Polska, chcąc być członkiem Unii Europejskiej, musiała dostosować swoje prawodawstwo do regulacji obowiązujących w UE, również w zakresie zasady równości płci. Zaowocowało to głównie zmianami w kodeksie pracy, ale także zmianą podejścia polityków i administracji publicznej do tego tematu.

Zgodnie ze Wskaźnikiem Rozwoju Społecznego (HDI) Programu Organizacji Narodów Zjednoczonych ds. Rozwoju (UNDP) za 2012 r. Polska jest wśród krajów o bardzo wysokim wskaźniku rozwoju społecznego. Zajmuje 39 miejsce w rankingu na 187 krajów, czyli powyżej średniej państw z regionu działalności EBOR i na zbliżonym poziomie do średniej dla krajów Europy Środkowej i państw bałtyckich. Wskaźnik Rozwoju Społecznego obejmuje trzy elementy: zdrowie, edukację i standard życia. Pod względem wskaźnika nierówności płci UNDP (Gender Inequality Index – GII) Polska zajmuje jeszcze wyższe miejsce i jest na 24 miejscu w światowym rankingu. Wskaźnik nierówności płci to miernik, który odzwierciedla utratę możliwości rozwoju na obszarze danego kraju spowodowaną nierównym traktowaniem płci i obejmuje trzy elementy podlegające ocenie: zdrowie reprodukcyjne, zwiększenie uprawnień oraz uczestnictwo w rynku pracy.

Jeżeli chodzi o udział kobiet w życiu publicznym, to udział kobiet w składzie organów publicznych pochodzących z wyboru jest niewielki. Wskazuje się tutaj m.in. na niski odsetek kobiet zasiadających w Sejmie, a także w Senacie. Podobne, negatywne, tendencje charakteryzują inne organy pochodzące z wyboru: rady gmin, rady powiatów, czy sejmiki województw (kobiety stanowią około 1/4 wszystkich radnych). Warto podkreślić również zauważalny od lat niewielki odsetek kobiet wśród wójtów, burmistrzów, czy prezydentów miast. Natomiast uwagę zwraca postępująca demaskulinizacja funkcji sołtysa, która to funkcja jest jedną z istotniejszych w kontekście aktywności obywatelskiej i budowania kapitału społecznego. Doświadczenia wskazują również, że kobiety są równoprawnymi uczestniczkami prowadzonych konsultacji społecznych, a często ich zaangażowanie i aktywność lokalna powodują, że w konsultacjach tych odgrywają wiodącą rolę. Na zakończenie należy wskazać, że w celu promocji kobiet i zwiększenia ich reprezentacji w gremiach decyzyjnych i zarządzaniu w biznesie, podejmowane są liczne inicjatywy obywatelskie, deklaracje partii politycznych, popularyzuje się przykłady innych krajów, Komisja Europejska z urzędu podejmuje własne inicjatywy, itp. co powinno przełożyć się na poprawę równouprawnienia kobiet i mężczyzn w sferach uczestnictwa w rynku pracy, czy gremiach decyzyjnych. Analiza wyników badań za ostatnie 10 lat wskazuje z resztą na stopniowy postęp w tej dziedzinie.

7.2.3 Użytkowanie terenu

Ze względu na lokalny charakter i stosunkowo niewielki zakres przedsięwzięcia obszar przeznaczony pod przebudowę mostu w Krośnie Odrzańskim nie jest bardzo zróżnicowany zarówno pod względem struktury własności, przeznaczenia jak i sposobu wykorzystania.

Ponad połowę (51,4%) działek które będą niezbędne do przeprowadzenia Inwestycji stanowią grunty zurbanizowane należące do gminy, zabudowane lub w trakcie zabudowy, tereny rekreacyjne oraz działki drogowe. Udział ilościowy działek będących własnością Skarbu Państwa (głównie za sprawą PGW WP – rzeka Odra oraz GDDKIA – droga krajowa) to 14,3%, natomiast właścicieli prywatnych 34,3%.

Wywłaszczenia działek prywatnych w przypadku przedmiotowej Inwestycji obejmują zaledwie dwie nieruchomości, z których powierzchnia zajęcia stałego stanowi maksymalnie 2,8% powierzchni całej działki i nie obejmują obszarów zabudowanych budynkami. Pozostałe zajęcia dotyczą przeniesienia własności części nieruchomości Gminy Krosno Odrzańskie na rzecz Skarbu Państwa jako teren przeznaczony pod pas drogi krajowej. W związku z czym należy stwierdzić, że wpływ Inwestycji w świetle zajęć stałych na własność prywatną jest niewielki.

Zajęcia czasowe działek, niezbędne do realizacji inwestycji, związane są przede wszystkim z budową i przebudową sieci uzbrojenia terenu i są tożsame z ograniczeniem w korzystaniu z nieruchomości dotyczącymi udostępniania nieruchomości po zrealizowaniu przebudowy sieci, w celu wykonania czynności związanych z konserwacją oraz usuwaniem awarii przebudowanej sieci. Procedurą tzw. małego wywłaszczenia jest objętych 12 działek prywatnych (w tym na jednej z nich ustanowione jest użytkowanie wieczyste).

Wszystkie powierzchnie działek, które podlegają procedurze ograniczenia w związku z przebudową mostu, stanowią fragmenty działek sklasyfikowane w prowadzonej przez starostę krośnieńskiego ewidencji gruntów i budynków jako grunty zabudowane i zurbanizowane. Taki stan rzeczy wskazuje, że nie będzie występował problem trwałej utraty części przychodów i innych pożytków z tytułu prowadzenia gospodarstwa, w wyniku oddziaływania Inwestycji. Projekt nie będzie skutkował koniecznością relokacji gospodarstw domowych, nie wpłynie na dostęp społeczności lokalnej do usług, jak również na usługi środowiskowe. Co więcej, przyczyni się on do zwiększenia komfortu mieszkańców miasta oraz poprawy dostępności komunikacyjnej dla PAP.

7.2.4 Dojazd i komunikacja

Ulica Bolesława Chrobrego/ ul. Trakt Książęcy przebiegająca przez miasto Krosno Odrzańskie jest drogą krajową nr 29 klasy technicznej GP. Droga posiada przekrój jednojezdniowy, dwupasowy o nawierzchni bitumicznej i szerokości całkowitej od ok. 7,3 m do ok. 9,2 m. Droga wyposażona jest w obustronne chodniki zlokalizowane przy krawędzi jezdni o szerokości ok. 3 m.

Po południowej stronie mostu zlokalizowane jest skrzyżowanie z ul. Słoneczną (DG nr 101654F) klasy technicznej D oraz ul. Murną (DG nr 101603F) klasy technicznej D.

Po północnej stronie mostu zlokalizowane jest skrzyżowanie z ul. Nadodrzańską (DGnr 101658F) klasy technicznej D oraz ul. Podgórną (DG nr 101659F) klasy technicznej D.

7.2.5 Infrastruktura społeczna

W obszarze realizacji inwestycji, jak i w obszarze oddziaływania przedsięwzięcia nie występują obiekty zaliczane do infrastruktury społecznej (w szczególności szkoły, czy obiekty świadczące usługi z zakresu opieki zdrowotnej).

7.2.6 Obiekty kulturowe i historyczne

Most wybudowany został w 1905 r. przez Fabrykę Budowy Mostów i Konstrukcji Stalowych Beuchelt & Co. z Zielonej Góry, zastępując wcześniejszą, drewnianą przeprawę, zlokalizowaną poniżej, skośnie do koryta rzeki. Od tego czasu był kilkakrotnie przebudowywany i remontowany, w tym, w 1948 r. odbudowany ze zniszczeń wojennych, kiedy to uszkodzeniu uległ jeden z filarów i zniszczone zostało przęsło zawieszane. Most na podstawie wpisu nr L-600/A z dnia 13.08.2013 r. objęty jest ochroną konserwatorską Lubuskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków z siedzibą w Zielonej Górze.

Most drogowy w Krośnie Odrzańskim jest zabytkiem w rozumieniu Ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 282) i podlega ochronie prawnej bez względu na stan zachowania. Zabytek stanowi również układ przestrzenny miasta Krosno Odrzańskie, w obrębie którego zlokalizowana jest planowana rozbudowa. W odległości do 500 m od granic planowanego przedsięwzięcia znajdują się 32 obiekty zabytkowe. Listę obiektów przedstawiono w Tabeli 1.

Tabela 1. Lista zabytków zlokalizowanych w pobliżu miejsca realizacji Przedsięwzięcia.

Lp.	Zabytek	Chronologia	Adres	Odległość	Oddziaływanie
1.	Most na rzece Odrze L-600/A	1904 – 1905 r.	Krosno Odrzańskie, Trakt Książęcy	0	Ocena wpływu planowanych prac na wartości obiektu będzie możliwa na etapie projektu budowlanego lub koncepcji architektonicznej przebudowy.
2.	Dom 2505	II poł XIX w.	Krosno Odrzańskie, ul. Bolesława Chrobrego 2	ok. 2 m	Obiekt w bezpośrednim sąsiedztwie prac.
3.	Dom 2504	II poł XIX w.	Krosno Odrzańskie, ul. Bolesława Chrobrego 14	ok. 225 m	Brak
4.	Dom 2503	II poł XIX w.	Krosno Odrzańskie, ul. Bolesława Chrobrego 15	ok. 255 m	Brak
5.	Dom 2572	II poł XIX w.	Krosno Odrzańskie, ul. Bolesława Chrobrego 17	ok. 320 m	Brak
6.	Kościół pw. św. Andrzeja L-27	1887 r.	Krosno Odrzańskie	ok. 125 m	Brak

Lp.	Zabytek	Chronologia	Adres	Odległość	Oddziaływanie
7.	Dom K.I.K.I-766/64	Przełom XVIII/XIX w.	Krosno Odrzańskie, ul. Żeromskiego 10	ok. 210 m	Brak
8.	Dom K.O.K.I- 748/64	Przełom XVIII/XIX w.	Krosno Odrzańskie, ul. Prusa 12	ok. 180 m	Brak
9.	Dom K.O.K.I- 749/64	Przełom XVIII/XIX w.	Krosno Odrzańskie, ul. Rybaki 2	ok. 105 m	Brak
10.	Mury obronne K.O.K.I- 248/61	XIV w.	Krosno Odrzańskie	ok. 2 m	Obiekt w bezpośrednim sąsiedztwie prac.
11.	Dom K.O.K.I- 769/64	Przełom XVIII/XIX w.	Krosno Odrzańskie	ok. 120 m	Brak
12.	Dom K.O.K.I- 747/64	Przełom XVIII/XIX w.	Krosno Odrzańskie, ul. ZBOWiD 10	ok. 120 m	Brak
13.	Dom 2581	II poł. XIX w.	Krosno Odrzańskie, ul. ZBOWiD 14	ok. 140 m	Brak
14.	Budynek poklasztorny K.O.K.I- 741/64	XVII w.	Krosno Odrzańskie, ul. Szkolna 4	ok. 145 m	Brak
15.	Kościół pw. św. Jadwigi Śląskiej	I poł. XIII w.	Krosno Odrzańskie	ok. 120 m	Brak
16.	Dom K.O.K.I- 742/64	Przełom XVIII/XIX w.	Krosno Odrzańskie, ul. Pocztowa 9	ok. 170 m	Brak
17.	Zamek Książęcy K.O.K.I.46/58 (L-81/1/2/A)	XIV w.	Krosno Odrzańskie ul. Szkolna 11	ok. 180 m	Brak
18.	Dom 2506	II poł. XIX w.	Krosno Odrzańskie, ul. Pocztowa 28	ok. 235 m	Brak

Lp.	Zabytek	Chronologia	Adres	Odległość	Oddziaływanie
19.	Dom 2507 (L243/A)	II poł. XIX w.	Krosno Odrzańskie, ul. Pocztowa 26	ok. 245 m	Brak
20.	Dom 2508 (L712/A)	II poł. XIX w.	Krosno Odrzańskie, ul. Wąska 5	ok. 305 m	Brak
21.	Dom K.O.K.I- 750/64	przełom XVIII/XIX w.	Krosno Odrzańskie, ul. Walki Młodych 1	ok. 225- 275 m	Brak
22.	Dom K.O.K.I- 751/64	przełom XVIII/XIX w.	Krosno Odrzańskie, ul. Walki Młodych 3		
23.	Dom K.O.K.I- 752/64	przełom XVIII/XIX w.	Krosno Odrzańskie, ul. Walki Młodych 5		
24.	Dom K.O.K.I- 753/64	przełom XVIII/XIX w.	Krosno Odrzańskie, ul. Walki Młodych 7		
25.	Dom K.O.K.I- 754/64	przełom XVIII/XIX w.	Krosno Odrzańskie, ul. Walki Młodych 9		
26.	Dom K.O.K.I- 755/64	przełom XVIII/XIX w.	Krosno Odrzańskie, ul. Walki Młodych 11		
27.	Dom K.O.K.I- 756/64	przełom XVIII/XIX w.	Krosno Odrzańskie, ul. Walki Młodych 13		
28.	Dom K.O.K.I- 757/64	przełom XVIII/XIX w.	Krosno Odrzańskie, ul. Walki Młodych 15		
29.	Dom K.O.K.I- 758/64	przełom XVIII/XIX w.	Krosno Odrzańskie, ul. Walki Młodych 17		

Lp.	Zabytek	Chronologia	Adres	Odległość	Oddziaływanie
30.	Dom K.O.K.I- 759/64	przełom XVIII/XIX w.	Krosno Odrzańskie, ul. Walki Młodych 19		
31.	Dom K.O.K.I- 760/64	przełom XVIII/XIX w.	Krosno Odrzańskie, ul. Walki Młodych 21		
32.	Układ przestrzenny miasta	poł. XIII w.	Krosno Odrzańskie	0	

Źródło: opracowanie własne na podstawie <https://mapy.zabytek.gov.pl/nid/>

² Uchwała nr VI/46/15 Rady Miejskiej w Krośnie Odrzańskim z dn. 27 kwietnia 2015 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego lewobrzeżnej strony Krosna Odrzańskiego pomiędzy rzeką Odram, kanałem rzeki Odry, a polderami rzeki Odry w obrębie Krosno Odrzańskie.

7.2.7 Infrastruktura techniczna i struktury zlokalizowane na nieruchomościach

W związku z przebudową odcinka DK29, w obszarze planowanych prac, występują następujące sieci:

- kanalizacja deszczowa,
- wodociągowa w tym magistrala,
- kanalizacja sanitarna,
- gazociągowa,
- oświetlenie drogowe,
- elektroenergetyczna (linie napowietrzne i kablowe nN, linie kablowe SN, oświetlenie uliczne),
- ciepłownicza,
- teletechniczna.

Na moście zlokalizowane są następujące urządzenia obce:

- wodociąg $\varnothing 230$ (rura stalowa), izolowany w rurze dwudzielnej z blachy stalowej, pod wspornikiem chodnikowym od dolnej wody, rury wodociągu skorodowane, stan przedawaryjny,
- wodociąg $\varnothing 230$ (rura stalowa), pod wspornikiem chodnikowym od dolnej wody, rury wodociągu skorodowane, stan przedawaryjny,
- rura osłonowa stalowa $\varnothing 100$ nieznanego przeznaczenia, pod wspornikiem chodnikowym od dolnej wody,
- rura osłonowa PE sieci NN zasilających latarnie na obiekcie, pod wspornikiem chodnikowym od dolnej wody,
- rury osłonowe PE 4 $\varnothing 85$ dla przewodów telekomunikacyjnych pod wspornikiem chodnikowym od górnej wody,
- rura osłonowa stalowa ułożona fragmentarycznie w przęśle środkowym pod wspornikiem chodnikowym, prawdopodobnie pozostałość po zdemontowanych przewodach,
- rura osłonowa PE sieci NN zasilania latarni na przyczółku lewobrzeżnym,
- rura osłonowa PE sieci NN zasilania latarni na przyczółku prawobrzeżnym.

7.2.8 Zasoby naturalne

W obszarze realizacji inwestycji, jak i w obszarze oddziaływania przedsięwzięcia nie występują zasoby naturalne istotne z punktu widzenia studium socjoekonomicznego.

7.3 CHARAKTERYSTYKA PAP

W związku z brakiem możliwości przeprowadzenia wywiadów terenowych oraz brakiem udziału PAP w badaniu korespondencyjnym nie jest możliwe dokonanie pełnej charakterystyki PAP stanowiących osoby prywatne.

Należy jednak wskazać, że dla PAP nieprowadzących działalności gospodarczej realizacja Inwestycji oraz związane z nią zajęcia czasowe, stałe oraz trwałe ograniczenia nie będą miały istotnego wpływu na sytuację socjoekonomiczną (wpływ ten można określić jako pomijalny). Również dla PAP prowadzących działalność gospodarczą wpływ Inwestycji na tę działalność będzie pomijalny z uwagi na zakres zajęć oraz charakter prowadzonej działalności.

W ujęciu ilościowym jest 11. PAP , w tym:

- 8 osób prywatnych
- 1 Spółdzielnia Mieszkaniowa w Krośnie Odrzańskim
- 2 osoby prawne (Spółki z o.o.)

Zajęcia stałe będą dotyczyć jednej działki zabudowanej z ogródkiem gastronomicznym osoby prywatnej (powierzchnia zajęcia 2 m²) oraz jednej działki zabudowanej osoby prawnej (powierzchnia zajęcia 28 m²), przy czym należy stwierdzić, że planowane zajęcia stałe nie będą miały wpływu na ograniczenia w prowadzeniu dotychczasowej działalności w/w podmiotów.

Zajęcia czasowe projektowane są na 12. działkach prywatnych, z czego zajęcie to będzie zależało od technologii wykonania prac przez Wykonawcę realizującego roboty związane z przebudową sieci uzbrojenia terenu. W wielu przypadkach zajęcie i przebudowa może się wiązać z zaślepieniem istniejącej infrastruktury, bez konieczności wchodzenia na własność prywatną.

W dwóch przypadkach prowadzona inwestycja może mieć tymczasowy wpływ na prowadzoną działalność gospodarczą. W przypadku działki 68/26 (zajęcie czasowe) planowane prace obejmują swoim zakresem ogrodzony teren przed hotelem (parking), co ograniczy powierzchnię parkingową dla gości hotelu - poniżej fotografia.



Fot. 2. Działka 68/26 (źródło: opracowanie własne)

W przypadku działki 141/2 ze względu na prowadzoną działalność gospodarczą właściciel nieruchomości na okres zajęcia czasowego będzie zmuszony do ograniczenia obszaru ogródka gastronomicznego (fot. poniżej).



Fot. 3. Działka 141/2 (źródło: opracowanie własne)

7.4 POTRZEBA AKTUALIZACJI BADAŃ SOCJOEKONOMICZNYCH

W związku z trwającym stanem epidemii wystąpiły problemy z przeprowadzeniem badań terenowych. Dane na potrzeby badania socjoekonomicznego zostały pozyskane innymi metodami (opisanymi w rozdziale 7.1 Źródła i metodyka). Pozwoliło to na pozyskanie danych wystarczających na potrzeby przeprowadzenia niniejszego badania socjoekonomicznego. W tym stanie rzeczy aktualnie brak jest podstaw do przeprowadzenia aktualizacji badania socjoekonomicznego, jednak nie można wykluczyć, iż konieczność przeprowadzenia aktualizacji zostanie ujawniona w wyniku konsultacji społecznych.

8 Obowiązujące przepisy prawa i metodyki wyceny

Niniejszy PPNiP dla Zadania 1B.1/1 *Przebudowa mostu drogowego w Krośnie Odrzańskim wraz z drogami dojazdowymi* oparty jest na przepisach prawa polskiego, a także, z uwagi na finansowanie m.in. ze środków pożyczki Banku Światowego, na Polityce Operacyjnej Banku Światowego OP 4.12 Przymusowe przesiedlenia.

Umowa Pożyczki pomiędzy Polską a Bankiem Światowym jest aktem prawa międzynarodowego, a przez jej zawarcie Polska obliuguje się do stosowania polityk Banku Światowego.

W przypadku różnic pomiędzy przepisami polskimi a politykami BŚ stosuje się te przepisy, które są korzystniejsze dla dotkniętej społeczności.

8.1 OBOWIĄZKI WYNIKAJĄCE Z POLITYKI OP 4.12³

OP 4.12 znajduje zastosowanie, jeżeli realizacja Projektu wymaga:

- a) przymusowego zajęcia nieruchomości skutkującego:
 - (a) zmianą miejsca zamieszkania lub utratą miejsca zamieszkania,
 - (b) utratą dóbr albo dostępu do dóbr,
 - (c) utratą źródeł przychodu albo obniżeniem standardu jakości życia
- b) przymusowego ograniczenia dostępu do parków i terenów chronionych, skutkującego niekorzystnym wpływem na jakość życia osób dotkniętych skutkami realizacji Projektu.

Z OP 4.12 wynikają następujące obowiązki:

- Wszystkie wykonalne alternatywne projekty powinny być tak realizowane, aby uniknąć lub zminimalizować konieczność przeprowadzania przesiedleń, a w przypadku, kiedy nie można ich uniknąć, należy podjąć takie działania, aby zminimalizować ich skalę i wpływ;
- Proces przeprowadzania przesiedleń powinien zostać zaplanowany i przeprowadzony jako działania rozwojowe, dostarczając odpowiednie środki i zasoby, które pozwolą osobom dotkniętym przesiedleniami partycypować w korzyściach wynikających z realizowanego Projektu. Pomoc powinna zostać skierowana do grup społecznych dotkniętych procesem przesiedleń w celu poprawy ich stanu gospodarki, przychodów i standardu życia, lub powinna przynajmniej przywrócić stan sprzed realizacji Projektu;
- Osoby przesiedlane powinny uzyskać przed przesiedleniem pełną rekompensatę w wysokości równej kosztom odtworzeniowym, pomoc w przeprowadzce oraz pomoc i wsparcie w okresie przejściowym;
- Brak tytułu prawnego do gruntu nie powinien być przeszkodą do otrzymania odszkodowania;
- Szczególną uwagę należy poświęcić osobom i grupom szczególnie wrażliwym (np. samotne matki, niepełnosprawni, ubodzy);
- Wspólnoty powinny uzyskać możliwość udziału w planowaniu, realizacji oraz monitorowaniu procesu ich przesiedlenia;
- Przesiedlonym należy pomóc w integracji z przyjmującą ich społecznością;

³ Rozdział zgodny z LARFP

- Proces przeprowadzania przesiedleń powinien być ściśle powiązany z harmonogramem realizacji Zadania tak, aby osoby przesiedlane uzyskały rekompensatę przed rozpoczęciem budowy lub przed rozpoczęciem innych działań Projektu;
- Powinien być przeprowadzany monitoring przesiedleń i ich ewaluacja;
- Na obszarach wiejskich lub rolniczych, nawet w przypadku, gdy można zastosować odszkodowanie pieniężne, szczególnie zalecana jest forma odszkodowania typu "ziemia za ziemię", jeśli jest ona ekonomicznie wykonalna. Gospodarstwa, które całkowicie utraciły swoje środki trwałe i stały się całkowicie nierentowne, powinny otrzymać rekompensatę równą wartości całego gospodarstwa;
- Dla strat, których wycena lub przeprowadzenie rekompensaty pieniężnej jest skomplikowane, na przykład: dostęp do usług publicznych, dostęp do klientów lub dostawców, obszarów rybołówstwa, dostęp do pastwisk i obszarów leśnych, należy podjąć starania zmierzające do zapewnienia dostępu do równoważnych i kulturowo odpowiednich zasobów i możliwości uzyskiwania przychodów.

8.2 WYMAGANIA PRAWA POLSKIEGO

Najważniejszymi aktami normatywnymi związanymi z nabywaniem praw do nieruchomości niezbędnych do realizacji Zadania są:

- Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78 poz. 483 z późn. zm.),
- Ustawa kodeks cywilny z dnia 23 kwietnia 1964 r. (tekst jedn. Dz. U. z 2019, poz. 1145 z późn. zm.), dalej jako k.c.,
- Ustawa z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 1363), dalej jako specustawa drogowa,
- Ustawa o gospodarce nieruchomościami z dnia 21 sierpnia 1997 r. (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 65), dalej jako u.g.n.

Kodeks cywilny reguluje stosunki prawne między osobami fizycznymi i osobami prawnymi, w tym dotyczące zawierania umów zbycia nieruchomości. Obowiązuje tutaj zasada swobody kształtowania treści umowy oraz decydowania o tym, czy i z kim umowę zawrzeć. O zawarciu umowy decydują zgodne oświadczenia stron. Kodeks cywilny przewiduje formę szczególną zawierania umów, których przedmiotem jest nieruchomość. Pod rygorem nieważności powinny być one zawierane w formie aktu notarialnego.

Mechanizmy przymusowego pozyskiwania praw do nieruchomości zawiera specustawa drogowa oraz u.g.n.

8.2.1 Pozyskiwanie nieruchomości na podstawie specustawy drogowej

Zgodnie ze specustawą drogową wywłaszczenie nieruchomości lub ich części, jak też trwałe i czasowe ograniczenie sposobu korzystania z nieruchomości lub jej części następuje w ZRID. W odniesieniu do dróg krajowych decyzja ta jest wydawana przez wojewodę. Wywłaszczenie następuje z chwilą, w której decyzja ZRID staje się ostateczna.

Z tytułu przeniesienia na rzecz Skarbu Państwa własności nieruchomości, właścicielowi nieruchomości albo jej użytkownikowi wieczystemu przysługuje odszkodowanie pieniężne lub w formie „ziemia za ziemię”. Specustawa drogowa nie zawiera szczególnej preferencji dla wypłaty odszkodowania w formie „ziemia za ziemię”; zakłada się raczej rekompensatę w pieniądzu z założeniem, iż ma ona pozwolić na zakup podobnej nieruchomości po cenie rynkowej.

Wysokość odszkodowania określa organ, który wydał ZRID w drodze odrębnej decyzji ustalającej odszkodowanie. Decyzja ustalająca odszkodowanie wydawana jest odrębnie dla każdej nieruchomości na podstawie niezależnej i obiektywnej wyceny rzeczoznawcy majątkowego, posiadającego odpowiednią licencję (zawodowe uprawnienia państwowe do szacowania nieruchomości). Co istotne, w postępowaniu w sprawie ustalenia wysokości odszkodowania osoba wywłaszczona ma prawo do przedstawienia wyceny nieruchomości sporządzonej przez własnego rzeczoznawcę majątkowego. W takim przypadku organ właściwy do wydania decyzji ustalającej wysokość odszkodowania musi również odnieść się do wyceny przedstawionej przez stronę. Ponadto, jeżeli strona zgłasza uwagi i wnioski w postępowaniu w sprawie ustalenia wysokości odszkodowania, właściwy organ musi merytorycznie odnieść się do tych uwag i wniosków na etapie prowadzonego postępowania, a następnie w wydanej decyzji ustalającej wysokość odszkodowania.

Wysokość odszkodowania jest ustalana według stanu nieruchomości w dniu wydania ZRID, ale według wartości nieruchomości z dnia, w którym następuje ustalenie wysokości odszkodowania.

Decyzję ustalającą wysokość odszkodowania wydaje się w terminie 30 dni od dnia, w którym ZRID stało się ostateczne. Jeżeli jednak ZRID nadany został rygor natychmiastowej wykonalności, decyzję ustalającą wysokość odszkodowania wydaje się w terminie 60 dni od dnia nadania ZRID rygoru natychmiastowej wykonalności.

Od wydanej przez wojewodę decyzji ustalającej wysokość odszkodowania stronie przysługuje odwołanie do organu wyższego stopnia (w przypadku ZRID wydawanego przez wojewodę – do Ministra Rozwoju) .

W przypadku wniesienia przez osobę wywłaszczoną odwołania od decyzji ustalającej wysokość odszkodowania, na wniosek tej osoby wypłaca się zaliczkę w wysokości 70 % odszkodowania ustalonego przez organ pierwszej instancji w decyzji ustalającej wysokość odszkodowania. Wypłata zaliczki następuje jednorazowo w terminie 30 dni od dnia złożenia takiego wniosku.

Decyzja wydana w postępowaniu odwoławczym może zostać zaskarżona do wojewódzkiego sądu administracyjnego w terminie trzydziestu dni od dnia doręczenia skarżącemu rozstrzygnięcia w sprawie. Od wyroku wojewódzkiego sądu administracyjnego stronie przysługuje z kolei prawo wniesienia skargi kasacyjnej do Naczelnego Sądu Administracyjnego w terminie trzydziestu dni od dnia doręczenia stronie odpisu orzeczenia z uzasadnieniem.

8.2.2 Ustanawianie trwałych ograniczeń w gospodarowaniu nieruchomościami

Wszczęcie postępowania o wydanie ZRID wymaga wniosku Inwestora, którego obowiązkiem jest wskazanie m.in. nieruchomości lub ich części będących częścią inwestycji, niezbędnych do jej funkcjonowania, które nie stają się własnością Skarbu Państwa, lecz wobec których trwale ogranicza się sposób korzystania (dalej jako TO). Wniosek taki musi zostać rozpatrzony i stosownie do ustaleń organu administracji, ujawniony w wydanej przez wojewodę decyzji ZRID (art. 11d ust. 1 pkt 3b specustawy drogowej).

Ograniczenia te i niedogodności z nimi związane, ograniczenia potencjału ekonomicznego i rynkowego nieruchomości (np. zakaz zabudowy, zakaz sadzenia drzew, prowadzenia działalności rolniczej itp.) wpływają ujemnie na wartość rynkową nieruchomości i muszą być rekompensowane słusznym odszkodowaniem. W przypadku, w którym na skutek wykonania prac nieruchomość nie nadaje się do dalszego prawidłowego korzystania z nieruchomości w sposób dotychczasowy albo zgodny z jej dotychczasowym przeznaczeniem, właściciel albo użytkownik wieczysty może żądać, aby nieruchomość została nabyta na rzecz Skarbu Państwa na drodze cywilnej (art. 11f ust. 2 w zw. z art. 124 ust. 5 u.g.n.).

Specustawa drogowa nie definiuje na czym polega TO i nie wskazuje organu administracji właściwego rzeczowo do określenia w trybie administracyjnym odszkodowania z tego tytułu. Stan taki, tj. brak wyraźnego przepisu prawa wskazującego właściwość rzeczową (kompetencje) organu, spowodowany jest ewidentną luką prawną. W tym zakresie istotne jest postanowienie Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 9 listopada 2012 r. (sygn. akt I OW 142/12), w którym Sąd, wskazując wojewodę jako organ właściwy, jednoznacznie stwierdza, że *„Organem właściwym do ustalenia odszkodowania jest organ, który wydał decyzję o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej (...). Nie sposób bowiem przyjąć, aby ustawodawca rozdzielił kompetencje do ustalania odszkodowania za skutki tej samej decyzji w zależności od przedmiotu tego odszkodowania.”*

W rezultacie, w odniesieniu do odszkodowań za TO zastosowanie znajdują procedury i zasady wyceny opisane w niniejszym PPNiP, a dotyczące ustalania i wypłaty odszkodowań za wywłaszczenie nieruchomości lub jej części.

8.2.3 Zajęcia czasowe nieruchomości na podstawie specustawy drogowej

Zgodnie ze specustawą drogową, w razie potrzeby ZRID może również określać czasowe ograniczenia w korzystaniu z nieruchomości, które nie przechodzą na własność Skarbu Państwa (art. 11f ust. 1 pkt 8 lit. i specustawy drogowej). Czasowe ograniczenie w korzystaniu z nieruchomości może być ustanowione ze względu na konieczność:

- budowy i użytkowania tymczasowych obiektów budowlanych,
- rozbiórki istniejących obiektów budowlanych nieprzewidzianych do dalszego użytkowania oraz tymczasowych obiektów budowlanych,
- budowy lub przebudowy sieci uzbrojenia terenu,
- budowy lub przebudowy urządzeń wodnych lub urządzeń melioracji wodnych szczegółowych,
- budowy lub przebudowy innych dróg publicznych,
- budowy lub przebudowy zjazdów.

Po zakończeniu realizacji w/w czynności (np. po wybudowaniu urządzeń infrastruktury technicznej) i po upływie terminu, na który udzielono zezwolenia na czasowe zajęcie nieruchomości, nieruchomości powinna zostać przywrócona do stanu poprzedniego. Jeżeli przywrócenie nieruchomości do stanu poprzedniego nie jest możliwe, za poniesione z tego tytułu straty przysługuje odszkodowanie odpowiadające wartości poniesionych szkód (art. 128 ust. 4 u.g.n.). Jeżeli wskutek braku przywrócenia nieruchomości do stanu poprzedniego zmniejsza się wartość nieruchomości, odszkodowanie powiększa się o kwotę odpowiadającą temu zmniejszeniu.

Jeżeli realizacja robót, dla wykonania których nieruchomość została czasowo zajęta spowodowała brak możliwości dalszego prawidłowego korzystania z nieruchomości w sposób dotychczasowy albo zgodny z jej dotychczasowym przeznaczeniem, właściciel albo użytkownik wieczysty może żądać, aby nieruchomość została nabyta na rzecz Skarbu Państwa na drodze cywilnej.

8.2.4 Procedury specjalne

Na podstawie art. 133 u.g.n. Inwestor składa kwotę odszkodowania do depozytu sądowego zgodnie z decyzją wojewody zobowiązującą Inwestora do wpłaty odszkodowania do depozytu. Jest to równoznaczne ze spełnieniem świadczenia. Ma to miejsce wyłącznie w dwóch przypadkach: gdy osoba uprawniona odmawia przyjęcia odszkodowania albo jego wypłata natrafia na trudne do przewyżnienia przeszkody (np. brak zdolności do czynności prawnych wierzyciela, jego dłuższa nieobecność w kraju przy braku ustanowienia pełnomocnika, klęski żywiołowe, stan wojenny) oraz gdy odszkodowanie za wyłączenie dotyczy nieruchomości o nieuregulowanym stanie prawnym (zob. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie z dnia 25 lutego 2005 r., sygn. akt II SA/Lu 884/04).

Złożenie do depozytu sądowego ma takie same skutki jak spełnienie świadczenia i zobowiązuje wierzyciela do zwrotu dłużnikowi kosztów złożenia.

W przypadku ewentualnego oddalenia wniosku przez sąd opłata nie będzie podlegać zwrotowi, a dodatkowo jeżeli wierzyciel (jako uczestnik postępowania) będzie zastępowany przez radcę prawnego lub adwokata, sąd może nakazać Inwestorowi zapłatę określonej kwoty tytułem wynagrodzenia za zastępstwo procesowe.

8.2.5 Wykup „resztówek”

Jeżeli przejęta jest część nieruchomości, a pozostała część nie nadaje się do prawidłowego wykorzystania na dotychczasowe cele (tzw. „resztówka”) Inwestor jest zobowiązany do nabycia tej części nieruchomości na wniosek jej właściciela lub użytkownika wieczystego (zgodnie z art. 13 ust. 3 specustawy drogowej).

Wniosek o wykup resztówki może zostać złożony przed wydaniem ZRID, jednakże samo nabycie nieruchomości może nastąpić dopiero po wydaniu ZRID.

Resztówki nabywane będą w drodze umów cywilnoprawnych po wydaniu ZRID dla Zadania w drodze następującej procedury:

1. Złożenie przez właściciela/użytkownika wieczystego nieruchomości wniosku zawierającego:
 - a. uzasadnienie wskazujące, dlaczego pozostała po przejęciu część nieruchomości nie nadaje się do wykorzystania na dotychczasowe cele,
 - b. zaznaczenie „resztówki” na dołączonej do wniosku kopii mapy ewidencji gruntów lub mapy sytuacyjno -wysokościowej lub podziału nieruchomości.
2. Ocena złożonego wniosku przez komisję powołaną przez Inwestora. W skład komisji powinien wejść przedstawiciel zespołu ds. monitoringu i realizacji PPNiP oraz specjaliści do spraw technicznych i do spraw gospodarki nieruchomościami. W obradach komisji może uczestniczyć z głosem doradczym przedstawiciel Konsultanta ds. PPNiP.
3. Podjęcie decyzji o wykupie lub odmowie wykupu nieruchomości niezwłocznie, ale nie wcześniej niż przed wydaniem ZRID. Warunkiem sprawnego rozpatrzenia wniosku jest jego kompletność.
4. Zawiadomienie wnioskodawcy o podjęciu decyzji dotyczącej wykupu/odmowy wykupu „resztówki”.
5. Przygotowanie operatu przez rzeczoznawcę majątkowego określającego wartości „resztówki”.
6. Negocjacje z właścicielem/użytkownikiem wieczystym dotyczące wysokości odszkodowania.
7. Zawarcie umowy kupna nieruchomości (wykupu „resztówki”) w formie aktu notarialnego.
8. Wypłata odszkodowania.
9. W razie niezakwalifikowania nieruchomości do wykupu w ramach „resztówki”, właściciel ma prawo domagania się wykupu w drodze powództwa kierowanego do sądu powszechnego.

8.2.6 Dopłaty UE

Wśród nieruchomości wyłącanych na potrzeby realizacji inwestycji nie znajdują się nieruchomości rolne/leśne, objęte programami pomocowymi tj. takie, do których właściciele/posiadacze pobierają dopłaty lub udzielana jest pomoc.

8.3 PRZYJĘTE MECHANIZMY POZYSKIWANIA PRAW DO NIERUCHOMOŚCI⁴

W LARPF zidentyfikowano szereg niespójności pomiędzy OP 4.12 a prawem polskim: OP 4.12	Prawo polskie	Instrumenty korygujące
<p>Brak tytułu prawnego do gruntu nie powinien być przeszkodą do kompensacji/wypłaty odszkodowania. Osoby nie posiadające tytułu prawnego otrzymują kompensację.</p>	<p>Polski system prawny nie uznaje prawa do odszkodowania właścicieli/użytkowników gruntu nie posiadających do niego tytułu prawnego (wyjątek stanowią osoby, których tytuł prawny do nieruchomości zaginął, albo które nabyły prawo do nieruchomości w drodze zasiedzenia, tj. metody nabycia własności poprzez nieprzerwane posiadanie nieruchomości przez okres wskazany w ustawie)</p>	<p>W przypadku osób nie posiadających tytułu prawnego do nieruchomości dotkniętej skutkami realizacji Zadania każdy taki przypadek powinien być jednak rozpatrywany indywidualnie, pod kątem możliwości zastosowania ogólnych mechanizmów z Kodeksu Cywilnego dla osiągnięcia celów OP 4.12.</p> <p>Wg OP 4.12 osoby dotknięte skutkami realizacji inwestycji nie posiadające tytułu prawnego do nieruchomości nie są uprawnione do uzyskania kompensaty pieniężnej za nieruchomość. Są jednak uprawnione do otrzymania kompensaty za wszelkie obiekty, nasadzenia i ulepszenia nieruchomości dokonane przed datą końcową i do odpowiednich rozwiązań przypadkach, w których będą musiały zostać fizycznie lub ekonomicznie przemieszczone. W tych przypadkach zostaną zastosowane również odpowiednie środki łagodzące.</p>
<p>Polityka BŚ wymaga kompensacji za utratę przychodów (np. z działalności gospodarczej, rolnej itp.) w związku z zajęciami nieruchomości na potrzeby realizacji planowanego Zadania</p>	<p>Przepisy prawa polskiego nie przewidują kompensacji z tytułu utraty przychodów na skutek realizacji Zadania.</p>	<p>Osoby, które utraciły przychody lub zatrudnienie otrzymują wsparcie (ubezpieczenie zdrowotne, szkolenia zawodowe itp.) od urzędów pracy.</p> <p>W przypadku przedsiębiorców możliwe jest zastosowanie ogólnych mechanizmów z kodeksu cywilnego (pokrycie doznanej szkody i utraconego zysku).</p>

⁴ Tabela zamieszczona w niniejszym rozdziale jest zgodna z LARFP

<p>W LARPF zidentyfikowano szereg niespójności pomiędzy OP 4.12 a prawem polskim: OP 4.12</p>	<p>Prawo polskie</p>	<p>Instrumenty korygujące</p>
<p>Szczególne uwagi należy zwracać na potrzeby szczególnie wrażliwych grup społecznych, zwłaszcza osób ubogich, starszych, samotnych matek, dzieci, mniejszości etnicznych.</p>	<p>Polskie prawo nie wymaga zaplanowania szczególnych środków w celu dodatkowego wsparcia szczególnie wrażliwych grup społecznych (osób starszych, niepełnosprawnych, ubogich i innych, które mogą mieć specjalne potrzeby).</p>	<p>Osobom wyłączonej zostanie udzielona wszelka pomoc w uzyskaniu wsparcia udzielanego przez urzędy i instytucje obywatelom.</p> <p>Zostaną też podjęte dodatkowe działania w celu zapewnienia, że osiągnięto cele określone w OP 4.12.</p>
<p>Polityka BŚ wymaga dodatkowej kompensacji wydatków poniesionych przez PAP w związku z fizyczną przeprowadzką (np. transport materiałów) i udzielenia pomocy w związku z realizacją przesiedlenia.</p>	<p>Nie przewiduje się pomocy dla pokrycia kosztów przeprowadzki i innych podobnych kosztów wynikających z konieczności przeniesienia się na nowe miejsce przez obywateli i przedsiębiorstwa.</p>	<p>W celu pokrycia kosztów przeprowadzki i innych podobnych kosztów możliwe jest zastosowanie ogólnych mechanizmów z Kodeksu Cywilnego dla osiągnięcia celów określonych w OP 4.12.</p>
<p>Wypłata odszkodowania powinna nastąpić przed fizycznym zajęciem terenu na potrzeby realizacji Zadania</p>	<p>Specustawa drogowa pozwala na zajęcie terenu i rozpoczęcie robót, zanim nastąpi wypłata odszkodowania.</p>	<p>We wszystkich przypadkach warunkiem rozpoczęcia robót jest otrzymanie potwierdzenia, że osoba dotknięta skutkami realizacji Zadania została poinformowana z wyprzedzeniem o rozpoczęciu robót, wynagrodzenie zostało wypłacone i otrzymano zgodę na wejście w teren.</p> <p>Jedynymi wyjątkami są sytuacje, gdzie wszczęte zostało postępowanie odwoławcze z uwagi na niepowodzenie negocjacji, nieobecność właścicieli lub brak możliwości ich ustalenia. * W takim przypadku kwota zostanie przekazana do depozytu sądowego i umieszczona na rachunku depozytowym, sądu.</p> <p>W celu minimalizacji ryzyka rozpoczęcia robót przed skompensowaniem strat zajęcia nieruchomości powinny być zaplanowane i przeprowadzone z wyprzedzeniem przed rozpoczęciem robót.</p>

<p>W LARPF zidentyfikowano szereg niespójności pomiędzy OP 4.12 a prawem polskim: OP 4.12</p>	<p>Prawo polskie</p>	<p>Instrumenty korygujące</p>
<p>Kompensacja za utratę dóbr jest oparta na ich wartości rynkowej powiększonej o wszelkie koszty transakcyjne (np. podatki, opłaty) i powinna ona być wystarczająca dla efektywnego odtworzenia utraconych dóbr (wartość odtworzeniowa)</p>	<p>Zastosowane metody wyceny mogą skutkować zaniżaniem wartości nieruchomości w porównaniu do cen podobnych nieruchomości na rynku lokalnym.</p>	<p>Wycena nieruchomości zostanie powierzona niezależnemu i doświadczonemu biegłemu. Opinia biegłego powinna zostać zweryfikowana przez JRP. Wyłączony powinien otrzymać wystarczającą ilość czasu na zapoznanie się z opinią biegłego. W razie wątpliwości co do wystarczalności należnej kwoty odszkodowania, oszacowania wartości nieruchomości powinien dokonać niezależny biegły w postępowaniu przed wojewodą.</p> <p>We wszystkich przypadkach wycena musi wskazywać na wartość odtworzeniową.</p>
<p>Wymagane jest przygotowanie studium socjo-ekonomicznego, PPNiP, monitoring środków kompensujących, przesiedleń, środków mających na celu odtworzenie poziomu jakości życia, a także ewaluacja efektywności wszystkich ww. środków.</p>	<p>Przepisy prawa polskiego nie przewidują obowiązku przygotowania studium socjo-ekonomicznego i sporządzenia PPNiP jako takiego. Brak jest obowiązku monitorowania i ewaluacji ich wdrażania.</p>	<p>Studia socjo-ekonomiczne oraz PPNiP są przygotowywane zgodnie z LARPF, OP 4.12 i dobrymi praktykami.</p>

Z uwagi na uwarunkowania formalnoprawne dla zadania Rozbudowa drogi krajowej nr 29 w ramach zadania pn.: „Przebudowa mostu drogowego w Krośnie Odrzańskim wraz z drogami dojazdowymi.” zastosowanie znajdą mechanizmy pozyskiwania nieruchomości zarówno wynikające ze specustawy drogowej, jak i k.c. (w odniesieniu do resztówek).

Zgodnie z przepisami specustawy drogowej działki przejmowane są w ramach procedury wyłączeniowej. W każdym wypadku dla Inwestora priorytetem będzie uzyskanie porozumienia z PAP dotyczącego warunków przejęcia nieruchomości (forma odszkodowania, termin przejęcia nieruchomości, zasady użytkowania po wydaniu ZRID itp.). Ponieważ w przypadku specustawy drogowej odszkodowanie ustalane będzie w drodze decyzji Wojewody Lubuskiego, negocjacje prowadzone będą co do formy odszkodowania i warunków przejęcia nieruchomości.

Status wnioskodawcy w postępowaniu administracyjnym w przedmiocie wydania pozwolenia na realizacji inwestycji drogowej (ZRID) posiadała będzie GDDKiA. Z tego względu kwoty odszkodowań wypłacane przez PGW WP RZGW we Wrocławiu zostaną przekazane do PAP za pośrednictwem GDDKiA. Szczegółowy sposób przekazania środków finansowych do wypłaty przez GDDKiA oraz terminy postawienia środków do dyspozycji zostaną uregulowane

w porozumieniu. Sposób wypłaty zapewni realizację wymogów BŚ opisanych w niniejszym dokumencie PPNiP.

Właściciel linii energetycznych, linii gazowych oraz linii telekomunikacyjnych przeznaczonych do rozbiórki otrzyma odszkodowanie w postaci nowego urządzenia przesyłowego (sieci przesyłowej), zrealizowanego na innych nieruchomościach w miejsce urządzeń rozebranych. Na nieruchomościach, na których zrealizowane zostaną nowe urządzenia przesyłowe wprowadzone zostanie TO w gospodarowaniu tą nieruchomością lub ustanowiona zostanie służebność przesyłu na rzecz przedsiębiorcy przesyłowego, który jest właścicielem rozebranej i odbudowanej sieci. Zgodnie z art. 305¹ k.c. istotą służebności przesyłu jest obciążenie nieruchomości prawem korzystania z tej nieruchomości w granicach określonych przeznaczeniem urządzeń przesyłowych. Obciążenie takie obejmuje dostęp, korzystanie poprzez bieżącą eksploatację, dokonywanie kontroli, przeglądów, konserwacji, modernizacji, remontów, usuwanie awarii, wymiany urządzeń posadowionych na danej nieruchomości w zakresie niezbędnym dla zapewnienia prawidłowego i niezakłóconego działania sieci przesyłowej przedsiębiorstwa (por. postanowienie SN z 18 kwietnia 2012 r. V CSK 190/2011, LexisNexis nr 3971510).

Podstawowym sposobem ustanowienia służebności przesyłu jest umowa między właścicielem nieruchomości i przedsiębiorcą. Właściciel nieruchomości może żądać odpowiedniego wynagrodzenia w zamian za ustanowienie służebności przesyłu. Jeżeli właściciel nieruchomości odmawia zawarcia umowy, to służebność przesyłu może być na żądanie przedsiębiorcy ustanowiona przez sąd, za odpowiednim wynagrodzeniem, w postępowaniu nieprocesowym, podobnie jak służebność drogi koniecznej. Wynagrodzenie ustala sąd, z reguły przy pomocy biegłego, kierując się rodzajem urządzeń i związanym z nim sposobem korzystania z nieruchomości przez uprawnionego oraz wpływem, jaki mają te urządzenia na ograniczenie wykonywania własności nieruchomości. Takie samo prawo przysługuje właścicielowi nieruchomości w razie, gdy przedsiębiorca odmawia zawarcia umowy o ustanowienie służebności przesyłu koniecznej do korzystania z urządzeń, o których mowa. Ustawa nie określa, czy wynagrodzenie ma mieć charakter jednorazowy czy okresowy, co oznacza uprawnienie do wyboru ekwiwalentnego świadczenia na rzecz właściciela.

Wszystkie nieruchomości zajęte czasowo zostaną przywrócone do stanu poprzedniego. Przywrócenie stanu poprzedniego nie polega jednak na usunięciu z nieruchomości przebudowanych sieci, lecz na przywróceniu takiego stanu zagospodarowania nieruchomości i struktury ich gruntu, jakie istniały przed podjęciem przebudowy, uwzględniając pozostawanie na tych nieruchomościach przebudowanych sieci uzbrojenia terenu.

Dopiero gdy przywrócenie nieruchomości do stanu poprzedniego nie jest możliwe albo powoduje nadmierne trudności lub koszty, to wtedy właścicielom i użytkownikom wieczystym tych nieruchomości przysługuje roszczenie o odszkodowanie za szkody powstałe wskutek zrealizowanej przebudowy, np. brak odtworzenia istniejących przed przebudową obiektów lub nasadzeń. Ponadto roszczenie odszkodowawcze może obejmować także okoliczność zmniejszenia się wartości nieruchomości na skutek dokonanej przebudowy.

W przypadku, gdy przebudowane na określonych nieruchomościach sieci uzbrojenia terenu uniemożliwiają właścicielowi albo użytkownikowi wieczystemu dalsze prawidłowe korzystanie z nieruchomości w sposób dotychczasowy albo w sposób zgodny z jej dotychczasowym przeznaczeniem, właściciel lub użytkownik wieczysty może żądać, aby właściwy organ (starosta) nabył od tych osób na rzecz Skarbu Państwa, w drodze umowy, własność albo

użytkowanie wieczyste tych nieruchomości. Roszczenie to ma charakter cywilnoprawny, dlatego też nie może być dochodzone w trybie administracyjnym poprzez żądanie wydania stosownej decyzji, lecz może być dochodzone jedynie przed sądem cywilnym.

8.4 ZASADY WYCENY⁵

Właścicielowi albo użytkownikowi wieczystemu nieruchomości lub jej części, będącej częścią inwestycji przeciwpowodziowej, niezbędnej do jej realizacji, przysługuje odszkodowanie z tytułu przeniesienia na rzecz Skarbu Państwa albo jednostki samorządu terytorialnego własności tej nieruchomości.

OP 4.12 przewiduje, że we wszystkich przypadkach odszkodowanie musi opowiadać wartości odtworzeniowej nieruchomości co oznacza wartość rynkową nieruchomości i dóbr z nią związanych (np. nasadzenia) powiększonej o koszty transakcyjne niezbędne dla odtworzenia takiej, jak podatki czy opłaty. Kompensacja jest określana na podstawie wyceny dokonywanej przez rzeczoznawcę majątkowego, a jeśli to konieczne przez zespół rzeczoznawców (np. zawierający biegłego z zakresu rolnictwa).

Zgodnie z OP 4.12 „wartość odtworzeniowa” w odniesieniu do nieruchomości i obiektów została zdefiniowana jak następuje:

a) dla gruntów rolnych jest to wartość rynkowa gruntów sprzed Projektu albo sprzed przemieszczenia, którakolwiek z tych wartości jest wyższa, odpowiadająca rynkowej wartości ziemi o porównywalnym potencjale produkcyjnym lub użytkowaniu zlokalizowanej w pobliżu gruntu zajętego pod Zadanie wraz z kosztem przygotowania tego gruntu do pełnienia funkcji podobnej do funkcji pełnionej przez grunt zajęty pod inwestycję, wraz z kosztami transakcyjnymi;

b) dla nieruchomości na obszarach miejskich to wartość rynkowa sprzed przemieszczenia odpowiadająca wartości ziemi o porównywalnym rozmiarze i użytkowaniu, zaopatrzonej w podobny albo lepszy dostęp do infrastruktury i usług i zlokalizowanej w pobliżu zajętej nieruchomości, wraz z kosztami transakcyjnymi;

c) dla domów i obiektów to wartość rynkowa materiałów do wbudowania w nowe domy i obiekty zastępujące domy i obiekty dotknięte skutkami realizacji inwestycji, w ilości i jakości podobnej albo lepszej od tej, która została wbudowana w domy i obiekty wywłaszczone lub częściowo dotknięte skutkami realizacji inwestycji, wraz z kosztami transportu materiałów na miejsce budowy, wynagrodzeniami dla robotników budowlanych oraz kosztami transakcyjnymi, opłatami i podatkami związanymi z realizacją nowych obiektów.

W odniesieniu do nieruchomości wywłaszczonych na potrzeby realizacji Zadania zastosowanie znajdują zasady wskazane powyżej w lit. a) i b).

Zgodnie z OP 4.12 przy określaniu wartości odtworzeniowej nie powinien być brany pod uwagę stopień zużycia nieruchomości, ani wartość korzyści płynących z Projektu, a potrąconych z wyceny majątku dotkniętego skutkami realizacji Projektu.

⁵ Treść rozdziału zgodna z LARFP

W związku z powyższym tam, gdzie przepisy polskie nie uwzględniają konieczności kompensacji odpowiadającej wartości odtworzeniowej w standardzie wymaganym przez OP 4.12, w razie wystąpienia takiej konieczności kompensacja będzie wspierana przez środki dodatkowe zapewniające realizację kompensacji w standardzie kompensacji wg. wartości odtworzeniowej.

Odszkodowanie przysługuje w wysokości ustalonej decyzją właściwego organu. Wysokość odszkodowania ustalona w dniu wydania ZRID podlega waloryzacji na dzień wypłaty, według zasad obowiązujących w przypadku zwrotu wywłaszczonych nieruchomości.

UWAGA:

Metody wyceny definiuje akt prawny w randze rozporządzenia tj. Rozporządzenie Rady Ministrów z 21.09.2004 r. w sprawie wyceny nieruchomości i sporządzania operatu szacunkowego (Dz. U. Nr 207, poz. 2109 z późn. zm.), który zawiera są szczegóły dotyczące metod i technik szacowania wartości odszkodowania.

8.4.1 Wycena nieruchomości⁶

Zgodnie z przepisami polskimi, podstawę ustalenia wysokości odszkodowania stanowi wartość rynkowa nieruchomości. Przy określaniu wartości rynkowej nieruchomości uwzględnia się w szczególności jej rodzaj, położenie, sposób użytkowania, przeznaczenie, stopień wyposażenia w urządzenia infrastruktury technicznej, stan nieruchomości oraz aktualnie kształtujące się ceny w obrocie nieruchomościami. Wartość rynkową nieruchomości określa się według aktualnego sposobu jej użytkowania, jeżeli przeznaczenie nieruchomości, zgodne z celem inwestycji nie powoduje zwiększenia jej wartości. W przypadku, gdy dane z lokalnego lub regionalnego rynku nieruchomości pozwalają na określenie wartości rynkowej nieruchomości, rzeczoznawca majątkowy określa tę wartość stosując jedno z podejść rynkowych, tj. podejście porównawcze, dochodowe lub mieszane. Jeżeli przeznaczenie nieruchomości, zgodne z celem wywłaszczenia, powoduje zwiększenie jej wartości, wartość nieruchomości dla celów odszkodowania określa się według alternatywnego sposobu użytkowania wynikającego z tego przeznaczenia. W przypadku, gdy dane z lokalnego lub regionalnego rynku nieruchomości są niewystarczające do określenia wartości rynkowej nieruchomości, rzeczoznawca majątkowy określa wartość odtworzeniową nieruchomości stosując podejście kosztowe.

Jeżeli dotychczasowy właściciel albo użytkownik wieczysty nieruchomości objętej ZRID, wyda tę nieruchomość lub wyda nieruchomość i opróżni lokal oraz inne pomieszczenia nie później niż w terminie 30 dni od dnia:

- doręczenia zawiadomienia o wydaniu decyzji ZRID,
- doręczenia postanowienia o nadaniu decyzji ZRID rygoru natychmiastowej wykonalności,
- w którym decyzji ZRID stałą się ostateczna,

wysokość odszkodowania powiększa się o kwotę równą 5% wartości nieruchomości lub wartości prawa użytkowania wieczystego, na zasadach określonych w specustawie drogowej.

⁶ Treść rozdziału zgodna z LARFP

8.4.2 Wycena obiektów niezwiązanych trwale z nieruchomością

Kompensacja za obiekty trwale niezwiązane z nieruchomością będzie dotyczyła sytuacji, w której:

- a) nie nadają się one do używania w nowej lokalizacji i/lub
- b) osoba dotknięta skutkami realizacji projektu nie będzie ich używała z uwagi na dokonane przesiedlenie (np. przeprowadzka z obszarów wiejskich do mieszkania w mieście).

Aktualnie nie zidentyfikowano obiektów trwale związanych z nieruchomością, które nie będą nadawały się do używania w nowej lokalizacji albo z uwagi na dokonane wywłaszczenie.

8.4.3 Wycena nasadzeń i zasiewów⁷

Przy określaniu wartości drzewostanu leśnego albo zadrzewień, jeżeli w drzewostanie znajdują się materiały użytkowe, szacuje się wartość drewna znajdującego się w tym drzewostanie. Jeżeli w drzewostanie nie występuje materiał użytkowy lub wartość drewna, które może być pozyskane, jest niższa od kosztów zalesienia i pielęgnacji drzewostanu, szacuje się koszty zalesienia oraz koszty pielęgnacji drzewostanu do dnia wywłaszczenia.

Przy określaniu wartości plantacji kultur wieloletnich szacuje się koszty założenia plantacji i jej pielęgnacji do czasu pierwszych zbiorów oraz wartość utraconych pożytków w okresie od dnia wywłaszczenia do dnia zakończenia pełnego plonowania. Sumę kosztów i wartość utraconych pożytków zmniejsza się o sumę rocznych odpisów amortyzacyjnych, wynikającą z okresu wykorzystania plantacji od pierwszego roku plonowania do dnia wywłaszczenia. przy określaniu wartości zasiewów, upraw i innych zbiorów jednorocznych szacuje się wartość przewidywanych plonów według cen kształtujących się w obrocie rynkowym, zmniejszając ją o wartość nakładów koniecznych w związku ze zbiorem tych plonów.

Przy określaniu wartości zasiewów, upraw i innych zbiorów jednorocznych szacuje się wartość przewidywanych plonów według cen kształtujących się w obrocie rynkowym, zmniejszając ją o wartość nakładów koniecznych w związku ze zbiorem tych plonów.

8.4.4 Wycena pozostałych składników majątku

Pozostałe składniki majątku związanego z nieruchomością stanowią pożytki cywilne, czyli dochód, jaki nieruchomość przynosi na podstawie stosunku prawnego. Do określenia wartości praw zobowiązaniowych (w tym prawa najmu, dzierżawy, użyczenia i dożywocia) oraz wpływu tych praw na nieruchomość rzeczoznawca majątkowy może w szczególności wziąć pod uwagę m.in. takie elementy jak:

- rodzaj, charakter, zakres czas trwania umowy,
- odpowiednie przepisy prawa,
- formę płatności,
- rodzaj i wysokość innych świadczeń,
- sposób i terminy uiszczania czynszu i innych świadczeń,
- obowiązki i uprawnienia wynikające z praw zobowiązaniowych oraz z zawartych,

⁷ Treść rozdziału zgodna z LARFP

- roszczenia stron związane z rozliczeniami nakładów poniesionych na nieruchomości, oraz
- dostępne informacje dotyczące szacowanej nieruchomości oraz wyodrębnionego rodzaju i obszaru rynku obejmującego prawa zobowiązaniowe.

9 Kryteria kwalifikowalności i katalog osób uprawnionych

9.1 KRYTERIA KWALIFIKOWALNOŚCI⁸

Zgodnie z polityką Banku Światowego do kompensaty i pomocy w związku z zajęciami nieruchomości skutkującymi utratą dóbr i przemieszczeniem (fizycznym lub ekonomicznym) uprawnione są następujące grupy osób:

- (a) osoby posiadające formalny tytuł prawny do ziemi lub innych dóbr dotkniętych oddziaływaniami Projektu (w tym prawo zwyczajowe lub tradycyjne),
- (b) osoby nie posiadające formalnego tytułu prawnego w czasie rozpoczęcia spisu mieszkańców, jednak posiadające roszczenie do ziemi lub dóbr znajdujące oparcie w prawie krajowym lub zidentyfikowane w trakcie prac nad PPNiP
- (c) osoby nie posiadające tytułu prawnego ani roszczeń do zajmowanej nieruchomości.

Osoby określone w pkt. (a) i (b) powinny otrzymać kompensatę za utracone grunty, a także inną pomoc. Osoby określone w pkt. (c) powinny otrzymać pomoc w przesiedleniu w miejsce odszkodowania za zajmowane grunty oraz, w razie konieczności, inną pomoc dla osiągnięcia celów OP 4.12 – o ile zajmowały obszar realizacji Projektu wcześniej niż data końcowa. Osoby, które zajmą teren po dacie końcowej nie będą uprawnione do kompensacji, ani do innych form pomocy w związku z przesiedleniami. Wszystkie osoby określone w pkt. (a), (b) i (c) powinny otrzymać kompensatę za utracone dobra inne, niż grunt.

W związku z tym brak tytułu prawnego do nieruchomości sam w sobie nie powinien być przeszkodą dla otrzymania kompensaty lub innej pomocy oferowanej w związku z przymusowym zajęciem nieruchomości.

Należy podkreślić, że w niniejszym przypadku nie występuje grupa osób zaliczanych do grupy nieposiadających tytułu prawnego do gruntu.

Jeżeli chodzi o sposób oszacowania wpływu na PAP, został on opisany w rozdziale 5.1 Oddziaływania społeczne.

9.2 KATALOG OSÓB UPRAWNIONYCH⁹

Do uzyskania kompensacji na podstawie niniejszego PPNiP uprawnione są następujące grupy osób:

- PAP posiadający własność lub użytkowanie wieczyste nieruchomości na terenie Projektu,
- PAP będący najemcami, dzierżawcami, dożywotnikami i innymi posiadaczami zależnymi nieruchomości na terenie Projektu;
- PAP będący posiadaczami ograniczonych praw rzeczowych na nieruchomościach,
- posiadacze upraw, roślin, budowli i innych konstrukcji związanych z gruntem, a nie będący właścicielami lub użytkownikami wieczystymi gruntu,
- mieszkańcy domów i mieszkań, którzy będą musieli zostać wysiedleni,

⁸ Treść rozdziału zgodna z LARFP

⁹ Rozdział zgodny z LARFP

- PAP, które w związku z realizacją Projektu stracą przychód, pensje lub możliwość prowadzenia działalności gospodarczej,
- PAP posiadający nieruchomości na terenie Projektu nielegalnie, bez tytułu prawnego i bez ekspektatywy nabycia tytułu prawnego.

Po przeprowadzeniu badania socjoekonomicznego zidentyfikowano następujące grupy osób uprawnionych do otrzymania kompensacji:

- PAP posiadających użytkowanie wieczyste nieruchomości na terenie Projektu.

PAP posiadający legalnie nieruchomości na terenie Projektu otrzymają rekompensatę w pełnej wysokości.

Nie zidentyfikowano następujących kategorii osób uprawnionych do uzyskania kompensacji i pomocy:

- PAP będących najemcami, dzierżawcami, dożywotnikami i innymi posiadaczami zależnymi nieruchomości na terenie Projektu;
- PAP będących posiadaczami ograniczonych praw rzeczowych na nieruchomościach,
- posiadaczy upraw, roślin, budowli i innych konstrukcji związanych z gruntem, a nie będących właścicielami lub użytkownikami wieczystymi gruntu,
- mieszkańców domów i mieszkań, którzy będą musieli zostać wysiedleni,
- PAP, które w związku z realizacją Projektu stracą przychód, pensje lub możliwość prowadzenia działalności gospodarczej,
- PAP posiadających nieruchomości na terenie Projektu nielegalnie, bez tytułu prawnego i bez ekspektatywy nabycia tytułu prawnego.

PAP są uprawnione do uzyskania rekompensaty za następujące kategorie oddziaływań/strat:

- **Trwała utrata nieruchomości** – ponieważ PAP nie wyraziły woli uzyskania rekompensaty w formie „ziemia za ziemię” albo zajęcia podlegały będą jedynie niewielkie części działek, odszkodowanie będzie zatem wypłacane w formie pieniężnej i będzie odpowiadało rynkowej wartości wywłaszczonej nieruchomości lub jej części. Dodatkowo za niezwłoczne wydanie nieruchomości możliwe będzie powiększenie odszkodowania o kwotę odpowiadającą kwocie 5% wartości wywłaszczonej nieruchomości, na zasadach określonych w specustawie drogowej. PAP nie będące właścicielami lub użytkownikami wieczystymi, ale posiadające tytuł prawny do nieruchomości (np. najemcy, dzierżawcy) są uprawnieni do odszkodowania odpowiadającego wartości wywłaszczonych praw. Na żądanie PAP Inwestor może przejąć nieruchomość w całości i zrekompensuje przejęcie tej nieruchomości na ww. zasadach. Wszelkie koszty transakcyjne, w tym podatki związane z przyznaniem rekompensaty za wywłaszczenie będzie pokrywał Inwestor. W przypadku PAP, które posiadają nieruchomości na terenie Projektu bez tytułu prawnego (nielegalnie) przyznanie rekompensaty za wywłaszczenie nieruchomości nie jest możliwe. W takim przypadku PAP są uprawnione do rekompensaty za rośliny, nasadzenia i konstrukcje będące ich własnością oraz, jeżeli będzie to konieczne pakiet działań osłonowych mających na celu odtworzenie lub poprawę ich jakości życia;

- **Trwałe ograniczenie w dotychczasowym użytkowaniu nieruchomości** co do zasady rekompensowane jest w formie pieniężnej, uwzględniającej utratę rynkową wartości nieruchomości. W zależności od przypadku zaproponowane zostaną również specjalnie dobrane działania osłonowe. Na wniosek PAP nieruchomość, na której ma nastąpić trwałe ograniczenie dotychczasowego użytkowania może zostać wywłaszczona, a PAP otrzyma odszkodowanie na zasadach określonych dla stałej utraty nieruchomości;
- **Budowle i struktury niemieszkalne (garaże, ogrodzenia, infrastruktura techniczna itp.)** – co do zasady właściciele i użytkownicy tych budowli i struktur otrzymają rekompensatę jak za stałą utratę nieruchomości. Wśród działań osłonowych Inwestor zaproponuje przebudowę sieci infrastruktury, a tam gdzie to adekwatne – struktur i budowli na koszt inwestora. Dodatkowo jednostki samorządu terytorialnego, które zrealizowały lub realizują dotknięte budowle lub struktury przy wykorzystaniu środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej lub innych źródeł zagranicznych, odszkodowanie pieniężne zostanie powiększone o kwotę podlegających zwrotowi środków pochodzących z dofinansowania wraz z należnymi odsetkami;
- **Utrata nasadzeń** zostanie zrekompensowana legalnym posiadaczom nieruchomości w pieniądzu, przy uwzględnieniu kosztów założenia i pielęgnacji nasadzeń, a także wartości utraconych pożytków w okresie od dnia wywłaszczenia do dnia zakończenia pełnego plonowania,
- **Utrata drzewostanu** zostanie zrekompensowana analogicznie jak w przypadku utraty nasadzeń. W zależności od przypadku rekompensata może nastąpić również wg. oszacowania wartości drewna, które może być pozyskane;
- **Oddziaływanie na przedsiębiorców i zatrudnienie** jest rekompensowane w pieniądzu poprzez zrekompensowanie szkód faktycznie poniesionych przez przedsiębiorców oraz zysku, który utracili na skutek realizacji Zadania. Podstawą do określenia tych wartości powinny być dokumenty księgowo-rozliczeniowe, ewentualnie zeznania podatkowe przedsiębiorców. W przypadku utraty pracy przez pracowników otrzymają oni zasiłek dla bezrobotnych. Zarówno pracownicy, jak i wykonujący pracę na umowach cywilnoprawnych w przypadku utraty możliwości zarobkowania otrzymają bezpłatne ubezpieczenie zdrowotne, pomoc w znalezieniu pracy oraz, ewentualnie, pomoc w postaci szkoleń zawodowych umożliwiających im przekwalifikowanie w celu znalezienia zatrudnienia;
- **Czasowe zajęcie nieruchomości** będzie rekompensowane pieniężnie poprzez wypłatę w odstępach miesięcznych kwot odpowiadających rynkowym cenom wynajmu lub dzierżawy nieruchomości. Ponadto w przypadku, jeżeli w związku z czasowym zajęciem nieruchomości PAP poniesie z tego tytułu stratę, zostanie ona odrębnie zrekompensowana na ww. zasadach. Po zakończeniu realizacji działań budowlanych wszystkie nieruchomości zostaną przywrócone do stanu poprzedniego;
- **Szkody w domach, budynkach i budowlach w związku z pracami budowlanymi (np. wibracje, wypadki, itp.)** będą rekompensowane w zależności od ich charakteru tak, aby możliwe było odtworzenie pełnej substancji dotkniętego obiektu albo zakup nowego. W zależności od sytuacji zastosowane zostaną odpowiednie zasady dotyczące wypłaty odszkodowań dla ww. oddziaływań.

Szczegółowy katalog osób uprawnionych do kompensacji został zawarty w Załączniku nr 2 do niniejszego PPNiP. Załącznik ten nie podlega jednak upublicznieniu z uwagi na ochronę danych osobowych.

9.3 MATRYCA KWALIFIKOWALNOŚCI¹⁰

Oddziaływania/straty	Określenie PAP	Kompensata
Trwała utrata nieruchomości	Właściciele, użytkownicy wiczyści, posiadacze samoistni nieruchomości	<ul style="list-style-type: none"> • rekompensata w formie „ziemia za ziemię”, • jeżeli rekompensata w formie „ziemia za ziemię” jest niemożliwa albo niepożądana odszkodowanie pieniężne (<i>wartość rekompensaty / odszkodowania konieczna do uzyskania kosztu odtworzenia dla utraconych aktywów</i>), • pokrycie wszelkich kosztów transakcyjnych
	Nielegalnie władający nieruchomością	<ul style="list-style-type: none"> • brak odszkodowania za utratę nieruchomości
	Posiadacze zastawu, służebności i hipoteki, ustanowionej na nieruchomości	<ul style="list-style-type: none"> • rekompensata pieniężna za utracone prawa (np. służebności czy hipoteki ustanowionej na nieruchomości), • dla posiadaczy służebności gruntowych – pomoc w znalezieniu rozwiązania pozwalającego na korzystanie z należącej do nich nieruchomości (władnącej nieruchomością wyłączonej), np. w postaci innej drogi koniecznej do nieruchomości • pokrycie kosztów transakcyjnych
	Nielegalni posiadacze służebności	<ul style="list-style-type: none"> • dla nielegalnych posiadaczy służebności - pomoc w znalezieniu rozwiązania pozwalającego na korzystanie z nieruchomości (władnącej nieruchomością wyłączonej).
Trwale i czasowe ograniczenia w korzystaniu z nieruchomości	Właściciele, użytkownicy wiczyści, posiadacze samoistni nieruchomości	<ul style="list-style-type: none"> • rekompensata pieniężna za straty związane z ograniczeniem w użytkowaniu nieruchomości, • pokrycie kosztów transakcyjnych, • zaproponowanie wsparcia instytucjonalnego oraz doradztwo w zakresie możliwości innego wykorzystania nieruchomości,

¹⁰ Rozdział zgodny z LARFP.

Oddziaływania/straty	Określenie PAP	Kompensata
	Nielegalnie władający nieruchomością	<ul style="list-style-type: none"> • zaproponowanie wsparcia instytucjonalnego oraz doradztwo w zakresie możliwości innego wykorzystania nieruchomości,
	Nielegalni posiadacze służebności	<ul style="list-style-type: none"> • pomoc w znalezieniu rozwiązania pozwalającego na korzystanie z nieruchomości (władnącej nieruchomością wyłączonej).
Budowle i struktury niemieszkalne (ogrodzenia, infrastruktura techniczna itp.)	Właściciele, użytkownicy wiczyści, posiadacze samoistni budowli i struktur	<ul style="list-style-type: none"> • rekompensata pieniężna w wysokości wartości odtworzeniowej utraconych dóbr, (wartość rekompensaty / odszkodowania konieczna do uzyskania kosztu odtworzenia dla utraconych aktywów) • przeniesienie lub rekonstrukcja utraconych dóbr.
	Użytkownicy	<ul style="list-style-type: none"> • rekompensata pieniężna w wysokości wartości odtworzeniowej utraconych dóbr (wartość rekompensaty / odszkodowania konieczna do uzyskania kosztu odtworzenia dla utraconych aktywów), • przeniesienie lub rekonstrukcja utraconych dóbr.
	Nielegalni posiadacze budowli i struktur	<ul style="list-style-type: none"> • rekompensata pieniężna w wysokości wartości odtworzeniowej utraconych dóbr (wartość rekompensaty / odszkodowania konieczna do uzyskania kosztu odtworzenia dla utraconych aktywów), • przeniesienie lub rekonstrukcja utraconych dóbr.
	Dzierżawcy, najemcy budowli lub struktur	<ul style="list-style-type: none"> • rekompensata pieniężna w wysokości wartości odtworzeniowej utraconych dóbr (wartość rekompensaty / odszkodowania konieczna do uzyskania kosztu odtworzenia dla utraconych aktywów), • przeniesienie lub rekonstrukcja utraconych dóbr.

Oddziaływania/straty	Określenie PAP	Kompensata
Utrata nasadzeń	Właściciele, użytkownicy wiczyści, posiadacze samoistni nieruchomości – liczba zostanie określona na etapie wydawania decyzji ZRID i sporządzania operatu szacunkowego	<ul style="list-style-type: none"> • rekompensata pieniężna, uwzględniająca koszty założenia i pielęgnacji nasadzeń oraz utracone plony, • umożliwienie zebrania plonów
	Użytkownicy liczba zostanie określona na etapie wydawania decyzji ZRID i sporządzania operatu szacunkowego	<ul style="list-style-type: none"> • rekompensata pieniężna, uwzględniająca koszty założenia i pielęgnacji nasadzeń oraz utracone plony, • umożliwienie zebrania plonów
	Dzierżawcy, najemcy	<ul style="list-style-type: none"> • rekompensata pieniężna, uwzględniająca koszty założenia i pielęgnacji nasadzeń oraz utracone plony, • umożliwienie zebrania plonów
	Nielegalnie władający nieruchomością	<ul style="list-style-type: none"> • umożliwienie zebrania plonów
Mienie gminne	Gmina	<ul style="list-style-type: none"> • Odtworzenie lub wymiana zniszczonych obiektów w konsultacji z gminami.
Czasowe zajęcie nieruchomości	Właściciele, użytkownicy wiczyści, posiadacze samoistni nieruchomości	<ul style="list-style-type: none"> • rekompensata pieniężna lub w innej formie uzgodnionej z uprawnionym, • przywrócenie nieruchomości do stanu poprzedniego lub wskazanego w umowie.
	Nielegalnie władający nieruchomością	<ul style="list-style-type: none"> • przywrócenie nieruchomości do stanu poprzedniego lub wskazanego w umowie.
	Dzierżawcy, użytkownicy nieruchomości	<ul style="list-style-type: none"> • rekompensata pieniężna lub w innej formie uzgodnionej z uprawnionym,,

Oddziaływania/straty	Określenie PAP	Kompensata
		<ul style="list-style-type: none">• przywrócenie nieruchomości do stanu poprzedniego lub wskazanego w umowie.

Szczegóły dotyczące kwalifikowalności osób uprawnionych do kompensacji zostały zawarte w Załączniku nr 2 do niniejszego PPNiP. Załącznik ten nie podlega upublicznieniu z uwagi na ochronę danych osobowych.

10 Interesariusze

Przepływ informacji pomiędzy Inwestorem a Interesariuszami jest podstawą dla zapewnienia efektywnych konsultacji i społecznego zaangażowania w Projekt, dlatego Inwestor w pierwszej kolejności podjął działania dla identyfikacji Interesariuszy.

Poniższa tabela przedstawia Interesariuszy zewnętrznych, a także ich wpływ na Plan Pozyskania Nieruchomości i Przesiedleń.

Interesariusz zewnętrzny	Rodzaj wpływu na PPNiP
Minister Rozwoju	<ol style="list-style-type: none"> 1. Rozpatrzenie odwołania od ZRID 2. Rozpatrzenie odwołania od decyzji ustalającej wysokość odszkodowania
Wojewoda Lubuski	<ol style="list-style-type: none"> 1. Wydanie ZRID 2. Wydanie decyzji ustalającej wysokość odszkodowania
Burmistrz Krosna Odrzańskiego	<ol style="list-style-type: none"> 1. Pomoc w rozpoznaniu potrzeb społeczności lokalnej 2. Bezpośredni udział w konsultacjach społecznych 3. Wydanie decyzji ustalającej wymagania ochrony środowiska dla Inwestycji
Starosta Krośnieński	<ol style="list-style-type: none"> 1. Pomoc w rozpoznaniu potrzeb społeczności lokalnej 2. Bezpośredni udział w konsultacjach społecznych
Podmioty podlegające wywłaszczeniom	<ol style="list-style-type: none"> 1. Określenie potrzeb i strat ponoszonych w związku z planowanym wywłaszczeniem 2. Wybór formy odszkodowania oraz kompensacji 3. Bezpośredni udział w konsultacjach społecznych 4. Uczestnictwo w inwentaryzacji
Mieszkańcy Krosna Odrzańskiego	<ol style="list-style-type: none"> 1. Bezpośredni udział w konsultacjach społecznych

Tabela 3. Wstępna identyfikacja interesariuszy uczestniczących w konsultacjach społecznych, podmioty wywierające wpływ na przygotowanie i realizację PPNiP.

Proces informowania Interesariuszy wskazanych w Tabeli nr 3 odbywa się według poniższego schematu:

- Informowanie lokalnych władz, liderów społeczności oraz lokalnych organizacji społecznych o planach Projektu na najwcześniejszym możliwym etapie wraz z prośbą o dalsze przekazywanie tych informacji,
- Przedstawienie instytucji, managerów Projektu oraz osób, które są w stałym kontakcie ze społecznością pozostającą w zasięgu przewidywanego wpływu przedsięwzięcia oraz środków łagodzących,
- Opracowanie i przekazanie informacji na temat zasad nabywania nieruchomości na potrzeby realizacji inwestycji, zasad ustalania i wypłacania odszkodowań za wywłaszczone nieruchomości oraz o możliwościach składania skarg, uwag i wniosków w związku z planowaną realizacją inwestycji,
- Opracowywanie i regularne wydawanie aktualnych informacji dotyczących Projektu.

O Projekcie OPDOW oraz o podaniu PPNiP do publicznej wiadomości i planowanym terminie debaty publicznej nad projektem PPNiP, a także o możliwości składania uwag i wniosków do projektu PPNiP społeczeństwo może być informowane poprzez:

- umieszczenie informacji na stronie internetowej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie - wody.gov.pl,
- umieszczenie informacji na stronie internetowej Projektu ochrony przeciwpowodziowej dorzecza Odry i Wisły - odrapcu2019.odrapcu.pl,
- umieszczenie informacji na stronie internetowej i tablicy ogłoszeń Gminy, na obszarze której prowadzona będzie inwestycja,
- umieszczenie informacji na tablicy ogłoszeń w siedzibie Inwestora/RZGW,
- ogłoszenia w lokalnych mediach,
- umieszczenie informacji na gminnych tablicach ogłoszeń /plakaty/ w miejscowościach, na obszarze których będzie prowadzona inwestycja,
- indywidualne zaproszenia przesłane do osób, których nieruchomości podlegają będą wywłaszczeniom,
- punkt konsultacyjny dla osób objętych oddziaływaniem Kontraktu, gdzie można wnosić swoje wnioski i uwagi do prowadzonych robót budowlanych i planowanych zajęć,
- materiały informacyjne /ulotki, plakaty, broszurę informacyjną/,
- media społecznościowe /np. profil Facebook PGW Wody Polskie/.

Dodatkowo Interesariusze mogą zwrócić się z prośbą o uzyskanie informacji na temat Projektu OPDOW oraz w sprawie planowanego Kontraktu na poniższe adresy:

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej we Wrocławiu
 ul. Norwida 34
 50-950 Wrocław
 tel.: +48 (71) 337 88 01
 e-mail: wroclaw@wody.gov.pl
www.wroclaw.wody.gov.pl

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Krajowy Zarząd Gospodarki Wodnej
Biuro Koordynacji Projektu Ochrony Przeciwpowodziowej Dorzecza Odry i Wisły
 ul. Jaworowa 9-11, 53-123 Wrocław
 tel. +48 71 787 86 90
 e-mail: pcu@odrapcu.pl
www.odrapcu2019.odrapcu.pl

Biuro Inżyniera – Konsultanta:
SWECO Consulting Sp. z o.o.
 ul. Kożuchowska 20C, 65-364 Zielona Góra
 e-mail: odra.wroclaw@sweco.pl

11 Konsultacje społeczne i udział społeczeństwa

W związku z uzyskaniem pożyczki ze środków Banku Światowego oraz koniecznością wdrożenia zasad dotyczących procesu przesiedleń wynikających z wymagań polityki OP 4.12 Inwestor podjął działania mające na celu zaangażowanie społeczeństwa w przygotowanie i wdrażanie PPNiP. Zaangażowanie społeczeństwa traktowane jest jako jeden ciągły, rozłożony w czasie proces, którego prawidłowa realizacja ma pozwolić na minimalizację ryzyk związanych z potencjalnym konfliktem społecznym dla Kontraktu.

Spółeczność lokalna została poinformowana o złożeniu wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach w drodze obwieszczenia zamieszczonego na stronach internetowych Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego oraz w sposób zwyczajowo przyjęty, na dostępnych publicznie tablicach ogłoszeń w miejscu realizacji zadania.

W drodze obwieszczenia na stronach internetowych Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego oraz w sposób zwyczajowo przyjęty, na dostępnych publicznie tablicach ogłoszeń w miejscu realizacji Zadania społeczność lokalna będzie informowana o:

- wydaniu decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach,
- złożeniu wniosku o wydanie ZRID,
- wydaniu ZRID.

Ponadto PAP zostało poinformowane o w/w wydarzeniach listami poleconymi. PAP otrzymają od organów prowadzących postępowanie w sprawie dodatkowe informacje o możliwości zapoznania się z dokumentacją i przedstawienia swoich uwag i wniosków przed wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach oraz przed wydaniem ZRID. Ponadto PAP zostaną poinformowane o możliwości i sposobie złożenia odwołania od tych decyzji.

W trakcie przeprowadzania badań socjoekonomicznych przekazywano PAP informacje o planowanym Kontrakcie/Inwestycji zasadach i uprawnieniach dotyczących nabywania nieruchomości.

Projekt do Planu Pozyskania Nieruchomości i Przesiedleń (PPNiP) dla **Zadania 1B/1/1 (b) Przebudowa mostu drogowego w Krośnie Odrzańskim wraz z drogami dojazdowymi** podlegał konsultacjom społecznym, prowadzonym zgodnie z wymaganiami polityki operacyjnej Banku Światowego (OP 4.12). Ich celem było umożliwienie zapoznania się osobom fizycznym, instytucjom i wszystkim zainteresowanym z treścią tego dokumentu oraz zapewnienie możliwości wniesienia ewentualnych uwag, zapytań i wniosków do jego treści.

Z uwagi na stan zagrożenia epidemicznego w Polsce i w trosce o bezpieczeństwo zdrowotne społeczeństwa zmianie uległa formuła prowadzenia konsultacji społecznych dot. PPNiP. Nie odbyło się spotkanie otwarte dla wszystkich zainteresowanych, lecz konsultacje przeprowadzone zostały w formie elektronicznej przy wykorzystaniu dostępnych (bezpiecznych) kanałów komunikacji elektronicznej. Konsultacje społeczne projektu PPNiP dla Zadania 1B.1/1 (b) przeprowadzone zostały w okresie od 26 listopada do 17 grudnia 2020 r. (tym samym trwały trzy tygodnie).

W związku z powyższym wersję elektroniczną dokumentu wraz z Obwieszczeniem ws. konsultacji społecznych, zamieszczono na stronach internetowych:

- Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu
- Urzędu Miasta w Krośnie Odrzańskim
- Biura Koordynacji Projektu Ochrony Przeciwpowodziowej Dorzecza Odry i Wisły

Informacje o możliwości zapoznania się z treścią projektu PPNiP oraz zgłoszenia wniosków i uwag wraz ze wskazaniem szczegółowych danych do kontaktu (adres e-mail, numer telefonu) podano do publicznej wiadomości także w lokalnej prasie. Obwieszczenie ukazało się w dniu 26.11.2020 r. w wydaniu papierowym i elektronicznym tygodnika „Tygodniowa”, oraz w internetowym lokalnym portalu informacyjnym gazetalubuska.pl. W opublikowanym Obwieszczeniu zawarto także informację o terminie planowanego webinarium dot. PPNiP oraz podano informacje nt. sposobu wzięcia udziału w webinarium. Na stronie PGW WP RZGW we Wrocławiu w dziale aktualności zawarto szczegółowe informacje i instrukcję jak dołączyć do webinarium .

Plakat informacyjny zawierający informację o prowadzonych konsultacjach społecznych rozwieszono na słupach informacyjnych Zakładu Gospodarki Komunalnej w Krośnie Odrzańskim (łącznie rozwieszono 9 plakatów informacyjnych). Na plakacie informacyjnym zawarto także dane o planowanym webinarium oraz możliwości zadawania pytań i zgłaszania uwag w formie telefonicznej.

W dniu 26.11.2020 do PAP zostały rozesłane powiadomienia o rozpoczęciu konsultacji społecznych z informacją o możliwościach zapoznania się z treścią PPNiP i podjęcia próby kontaktu telefonicznego z PAP, w celu omówienia treści dokumentu i odpowiedzi na ewentualne pytania oraz informacją o planowanym webinarium.

W okresie trwania konsultacji społecznych odnotowano trzy telefony od właścicieli nieruchomości, na których planowane są zajęcia stałe i czasowe, które zostały zaewidencjonowane w zał. 7 - Raport z konsultacji społecznych

W ramach korespondencyjnych konsultacji społecznych podjęto działania umożliwiające skontaktowanie się z PAP. Zestawienie i poruszane kwestie prowadzonych rozmów zawiera Raport z konsultacji społecznych (zał.7 do PPNIP)

W dniu 17 grudnia 2020 r. w godzinach 14.00-16.00 przeprowadzono webinarium poprzez ogólnie dostępną platformę internetową, w sposób który nie był związany z koniecznością instalacji żadnego dodatkowego oprogramowania. W webinarium aktywnie wzięło udział łącznie 6 osób, w tym przedstawiciele Konsultanta, Biura Koordynacji Projektu OPDOW oraz Zamawiającego. W trakcie webinarium zaprezentowano zakres prac związanych z realizacją Zadania 1B.1/1 (b) oraz omówiono formy odszkodowań i rekompensat z tyt. wyłączenia, trwałego ograniczenia, utraconych dochodów. W trakcie Webinarium możliwe było także zadawanie pytań przez uczestników. W okresie trwania okresu upublicznienia dokumentu oraz webinaru zgłoszono wnioski i pytania, których zestawienie znajduje się w Raporcie z konsultacji społecznych (zał.7 do PPNIP).

Po zakończeniu procesu zgłaszania uwag i pytań został przygotowany raport z przeprowadzonych konsultacji. Część uwagi od społeczeństwa, które wymagały uwzględnienia, zostały wprowadzone do dokumentu PPNiP i przesłane do Banku Światowego w celu uzyskania klauzuli „No objection”.

11.1 NEGOCJACJE

Negocjacje z PAP prowadzone będą indywidualnie z danym PAP, w zależności od rodzaju oddziaływań na to gospodarstwo. Wszystkie zainteresowane osoby mają prawo do uczestnictwa w negocjacjach na równych zasadach. Obszary negocjacji zależą będą od rodzaju dobra dotkniętego oddziaływaniem, co pozwoli na zaspokojenie potrzeb każdego PAP w odniesieniu do występujących dla danego PAP skutków:

- utraty gruntu,
- utrata znajdujących się na nieruchomości konstrukcji,
- utrata lub przebudowa infrastruktury,
- zakres ograniczenia gospodarowania na nieruchomości,
- czasowe ograniczenie możliwości korzystania z nieruchomości,
- inne elementy (np. konieczność ustanowienia służebności przesyłu).

Ze względu na rodzaj oddziaływań, w odniesieniu dla przedmiotowej inwestycji negocjacje dotyczyły będą przede wszystkim okresu zajmowania nieruchomości oraz wysokości należnego odszkodowania. Pozostałe obszary będą podlegały negocjacjom w zależności od danego przypadku.

W trakcie negocjacji Inwestor na bieżąco będzie udzielał PAP kompleksowych wyjaśnień i informacji w celu zagwarantowania, że poczynione ustalenia i porozumienia są zrozumiałe dla wszystkich objętych nimi osób. Proces negocjacji będzie niedyskryminacyjny i będzie uwzględniał problematykę równouprawnienia.

Zastrzeżenia poczynione przez strony na etapie negocjacji archiwizowane będą w notatkach i protokołach z tych negocjacji.

W przypadku ustalenia indywidualnego pakietu kompensacyjnego, obejmującego inne niż odszkodowanie pieniężne, zostanie on ustalony w zawartym z PAP porozumieniu.

12 Mechanizm zarządzania skargami

W niniejszym PPNiP przyjęto zasadę, iż JRP podejmie wszelkie środki w celu polubownego załatwienia skarg dotyczących Kontraktu (w tym zgłoszonych w trakcie prac projektowych). Mechanizm zarządzania skargami jest zróżnicowany w celu jego zintegrowania z procedurami administracyjnymi obowiązującymi na różnych stadiach przygotowania Kontraktu.

12.1 OGÓLNY MECHANIZM ZARZĄDZANIA SKARGAMI I WNIOSKAMI

Ogólny mechanizm zarządzania skargami i wnioskami znajdzie zastosowanie do następujących skarg i wniosków:

- a) złożonych w trakcie konsultacji społecznych nad projektem niniejszego PPNiP,
- b) złożonych przed wystąpieniem przez Inwestora o ZRID,
- c) złożonych w trakcie procedowania ZRID lub decyzji ustalającej wysokość odszkodowania bezpośrednio do Inwestora,
- d) złożonych po wydaniu decyzji ustalającej wysokość odszkodowania za wywłaszczoną nieruchomość,
- e) zgłoszone podczas prac projektowych,
- f) złożonych bezpośrednio do JRP, BKP, PGW WP lub innego podmiotu działającego w imieniu PAP.

W odniesieniu do tego mechanizmu podstawową zasadą przyjętą przez Inwestora jest przyznanie prawa do złożenia skargi lub wniosku dotyczącego Kontraktu każdemu, niezależnie od tego, czy jego nieruchomość, prawa lub dobra znajdują się na obszarze przeznaczonym do realizacji Kontraktu.

Złożenie skarg i wniosków nie podlega opłatom. Ponadto składający skargę lub wniosek nie może być narażony na jakikolwiek uszczerbek lub zarzut z powodu ich złożenia.

Skargi i wnioski będą mogły zostać złożone w formie pisemnej, elektronicznej, telefonicznej oraz ustnej do protokołu. Będą one mogły być składane bezpośrednio w siedzibie:

PGW WP RZGW we Wrocławiu, wysłane pocztą na adres (ul. C.K. Norwida 32, 50-950 Wrocław)

lub pocztą elektroniczną na adres wroclaw@wody.gov.pl

Skargi i wnioski będą archiwizowane przez JRP w odrębnym rejestrze, ze wskazaniem dat ich wniesienia, dat udzielenia odpowiedzi oraz sposobu rozpatrzenia.

Skarga lub wniosek zostaną rozpatrzone niezwłocznie, co oznacza obowiązek przekazania stronie bez zbędnej zwłoki oficjalnego zawiadomienia o sposobie załatwienia skargi lub wniosku. Takie zawiadomienie powinno zawierać oznaczenie jednostki, od której pochodzi, wskazanie, w jaki sposób skarga została załatwiona oraz podpis z podaniem imienia, nazwiska i stanowiska służbowego osoby upoważnionej do załatwienia skargi lub wniosku.

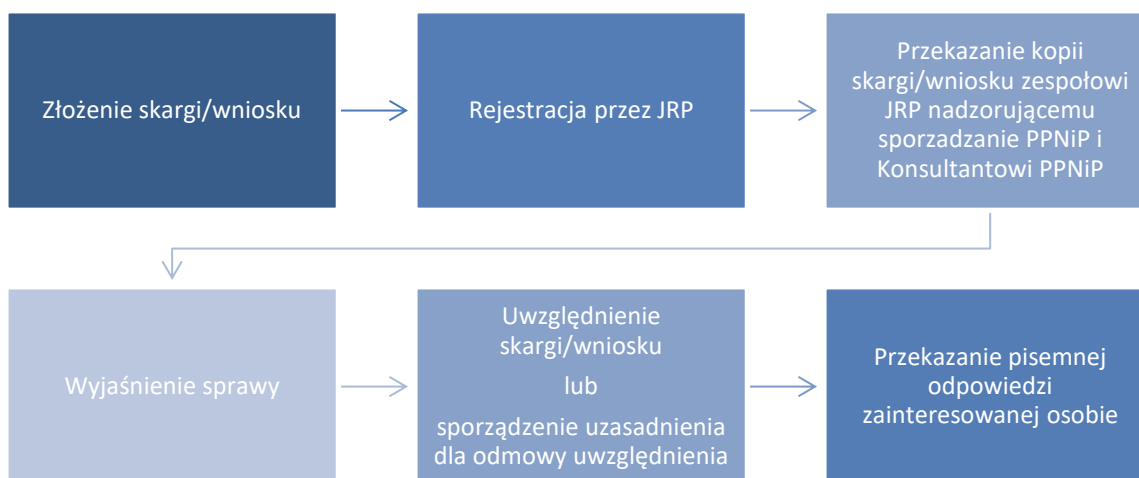
W przypadkach szczególnie skomplikowanych oraz w przypadkach, w których rozpatrzenie skargi lub wniosku wymagało będzie wprowadzenia zmian do PPNiP termin udzielenia odpowiedzi na skargę lub wniosek zostanie przedłużony do 30 dni. Jeżeli termin ten będzie za krótki, strona zostanie poinformowana o przyczynie nieotrzymania w terminie merytorycznej

odpowiedzi na swoją skargę/wniosek wraz ze wskazaniem terminu, w którym odpowiedź taka będzie udzielona.

W przypadku odmownego załatwienia sprawy osoba składająca skargę lub wniosek zostanie w sposób wyczerpujący poinformowana o przyczynach odmownego załatwienia sprawy.

Schemat ogólnego mechanizmu zarządzania skargami i wnioskami został przedstawiony poniżej:

Rysunek 7 - Schemat ogólnego mechanizmu zarządzania skargami i wnioskami



12.2 SZCZEGÓLNE MECHANIZMY ZARZĄDZANIA SKARGAMI I WNIOSKAMI

Szczególne mechanizmy zarządzania skargami i wnioskami są związane bezpośrednio z postępowaniem w sprawie wydania ZRID oraz ustalenia odszkodowania za utracone prawo do nieruchomości i związane z nim dobra (np. pożytki cywilne, przynależności lub urządzenia i maszyny, które nie nadają się do wykorzystania w innej lokalizacji).

Będą one stosowane w trakcie postępowania w sprawie wydania ZRID, negocjacji dotyczących określenia kompensacji prowadzonych po wydaniu ZRID, w postępowaniu w sprawie wydania przez Wojewodę Lubuskiej decyzji ustalającej wysokość odszkodowania oraz w postępowaniach odwoławczych i sądowych dotyczących ZRID i odszkodowania.

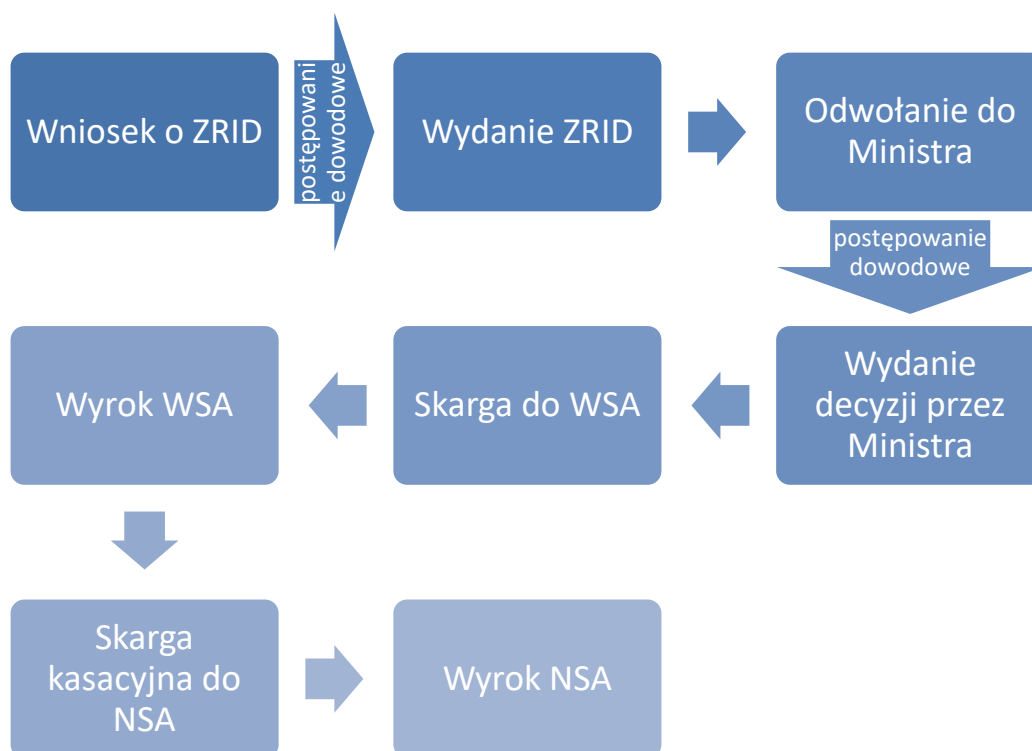
Osoby, których nieruchomości znajdują się w obszarze realizacji Kontraktu są stronami postępowania w sprawie wydania ZRID. Przysługuje im prawo do nieodpłatnego czynnego udziału w postępowaniu w sprawie wydania ZRID, w tym do składania uwag i wniosków w sprawie bezpośrednio do Wojewody Lubuskiego. Należy odnotować, że składane w postępowaniu uwagi i wnioski nie zawsze wymagają odpowiedzi ze strony Inwestora. W przypadku, gdy taka odpowiedź będzie jednak wymagana, Inwestor niezwłocznie zajmie stanowisko w sprawie i przekaże je do Wojewody Lubuskiego. Odpowiedzi Inwestora będą doręczane stronom przez Wojewodę Lubuskiego.

W przypadku, w którym strony nie będą zadowolone z decyzji wydanej przez Wojewodę, będzie im przysługiwało prawo do złożenia odwołania do właściwego Ministra. Wszystkie oświadczenia, wnioski i dowody złożone w postępowaniu przed ministrem będą musiały zostać przez niego dopuszczone i uwzględnione przy wydawaniu decyzji.

W przypadku niezadowolenia z decyzji ministra, strony będą miały prawo do złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu. Sąd ten zbada, czy wojewoda i minister w właściwy i rzetelny sposób przeprowadzili postępowanie, w tym w zakresie uwzględnienia uwag, wniosków i dowodów zgłaszanych przez strony postępowania. Zgodnie z obowiązującymi przepisami skarga podlega opłacie sądowej w wysokości 500 zł. Ponadto strona przegrywająca jest zobowiązana zwrócić drugiej stronie koszty postępowania sądowego.

W przypadku, jeżeli rozstrzygnięcie WSA będzie niezadawalające dla strony, przysługuje jej skarga kasacyjna do Naczelnego Sądu Administracyjnego. Sąd ten będzie badał nie tylko prawidłowość i legalność postępowań prowadzonych przez wojewodę i ministra, ale również wyrok WSA. Skarga kasacyjna podlega opłacie w kwocie 250 zł. Ponadto strona przegrywająca jest zobowiązana zwrócić drugiej stronie koszty postępowania sądowego.

Rysunek 8 – Mechanizm zarządzania skargami na etapie ZRID



Po uzyskaniu ostatecznej ZRID z osobami, które utraciły prawo do nieruchomości lub dobra (np. pożytki cywilne, przynależności lub urządzenia i maszyny, które nie nadają się do wykorzystania w nowej lokalizacji) przeprowadzone zostaną z inicjatywy Inwestora negocjacje co do wysokości odszkodowania oraz przejęcia nieruchomości. Zastrzeżenia składane przez Strony na etapie negocjacji będą archiwizowane w protokołach ze spotkań negocjacyjnych.

Dla nieruchomości wyłączonej na podstawie ZRID protokoły i inne dokumenty przesyłane sobie wzajemnie przez strony w czasie negocjacji, o ile nie uda się osiągnąć porozumienia co do odszkodowania, zostaną przekazane Wojewodzie Lubuskiemu. Dokumenty te, obok operatu szacunkowego będą stanowiły podstawę do wydania decyzji ustalającej wysokość odszkodowania.

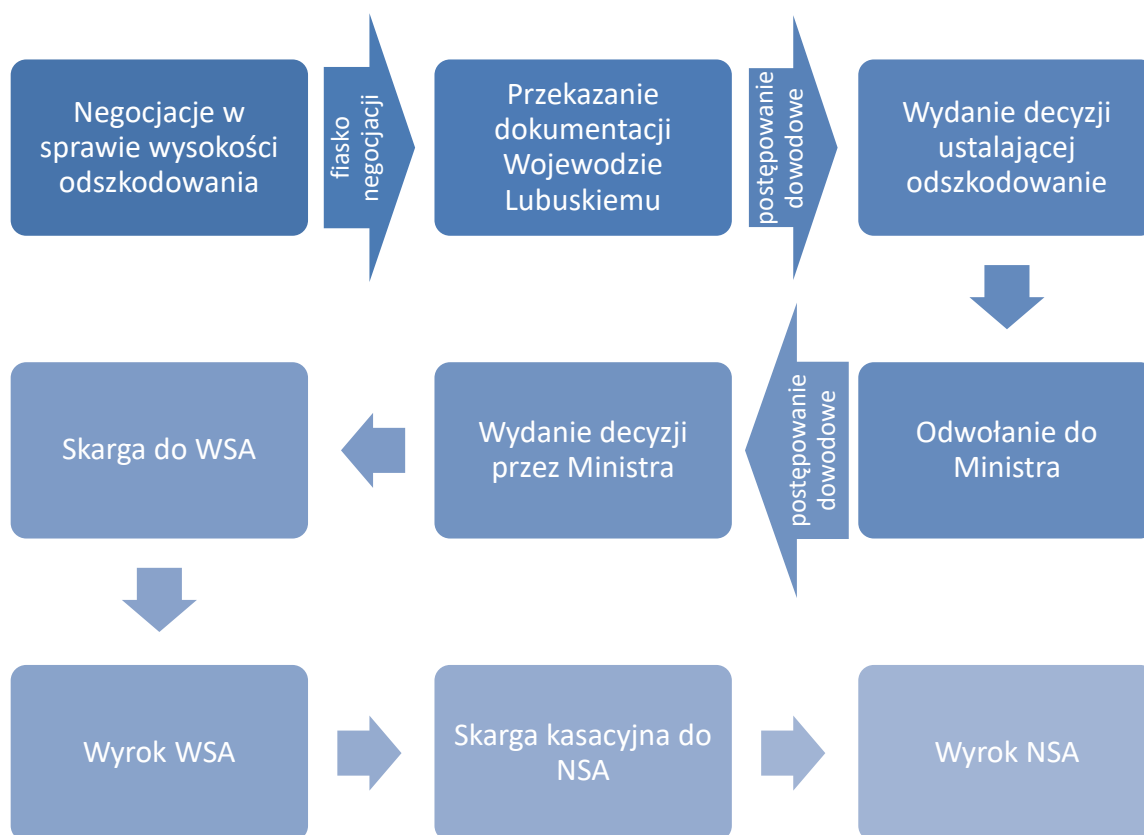
Uprawnienia PAP w postępowaniu w sprawie wydania decyzji ustalającej wysokość odszkodowania są analogiczne, jak w przypadku postępowania w sprawie ZRID. Oznacza to, że PAP mają prawo do nieodpłatnego czynnego udziału w tym postępowaniu, składania uwag i wniosków, odwołania się od decyzji wydanej przez Wojewodę oraz do złożenia skargi na decyzję odwoławczą wydaną przez właściwego Ministra do właściwego Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego, a następnie – do NSA. Jednakże w odróżnieniu od postępowania dotyczącego wydania ZRID, skarga do WSA na decyzję ustalającą wysokość odszkodowania podlega wpisowi stosunkowemu, który zależy od wysokości należności pieniężnej objętej zaskarżoną decyzją i wynosi:

1. do 10.000 zł - 4 % wartości przedmiotu zaskarżenia, nie mniej jednak niż 100 zł;
2. ponad 10.000 zł do 50.000 zł - 3 % wartości przedmiotu zaskarżenia, nie mniej jednak niż 400 zł;
3. ponad 50.000 zł do 100.000 zł - 2 % wartości przedmiotu zaskarżenia, nie mniej jednak niż 1.500 zł;
4. ponad 100.000 zł - 1 % wartości przedmiotu zaskarżenia, nie mniej jednak niż 2.000 zł i nie więcej niż 100.000 zł.

Wpis od skargi kasacyjnej do NSA wynosi połowę wpisu od skargi do WSA, jednak nie mniej niż 100 zł.

Jeżeli PAP nie jest w stanie ponieść kosztów procesu, uprawniony jest do złożenia wniosku o zwolnienie z obowiązku ponoszenia kosztów sądowych

Rysunek 9 - Mechanizm zarządzania skargami na etapie wydania decyzji ustalającej wysokość odszkodowania (po wydaniu ZRID i jego ostateczności)



12.3 MECHANIZM ZGŁASZANIA SKARG I WNIOSKÓW DOT. REALIZACJI KONTRAKTU NA ROBOTY

Mechanizm zgłaszania skarg i wniosków dotyczących prowadzonych robót budowlano-montażowych przez Wykonawcę zostanie wdrożony na początku całego procesu i będzie obowiązywać przez cały czas realizacji, funkcjonowania oraz zamknięcia Kontraktu.

12.3.1 Miejsca wnoszenia skarg i wniosków

Skarga lub wniosek może być złożony przez stronę w jednym z trzech miejsc:

Bezpośrednio w głównym biurze Projektu, które będzie pełniło funkcję punktu konsultacyjnego:

Sweco Consulting sp. z o.o., ul. Armii Krajowej 61, 50-541 Wrocław

Bezpośrednio w siedzibie Zamawiającego:

PGW WP RZGW we Wrocławiu

ul. C.K. Norwida 34, 50-950 Wrocław

Bezpośrednio w biurze na terenie budowy (adres tego biura zostanie podany na stronie internetowej Inwestycji w terminie 1 miesiąca przed rozpoczęciem prac).

Dodatkowo skargi i wnioski mogą być wnoszone:

- Za pośrednictwem poczty na adresy, jak wyżej, lub

- Poprzez internet:

strona internetowa <http://www.wroclaw.rzgw.gov.pl>;

e-mail: wroclaw@wody.gov.pl

12.3.2 Terminy rozpatrywania skarg i wniosków

Terminy rozpatrywania skarg i wniosków:

- proponowane rozwiązania: niezwłocznie, do 30 dni od wpłynięcia skargi.

Zasady rozpatrywania skarg i wniosków przywołane w punkcie 12 są wiążące również w stosunku do tego typu skarg.

Proponowany formularz rejestrowania skarg przedstawiony jest w Załączniku 16.6.

12.3.3 Osoby odpowiedzialne za rozpatrywanie skarg i wniosków

Za rozpatrywanie skarg i wniosków odpowiedzialni będą merytoryczni pracownicy JRP, wskazani przez Kierownika JRP.

12.3.4 Audyty i niezależny mechanizm odwoławczy

Zakłada się, że okresowo (raz na pół roku) przeprowadzane będą wewnętrzne audyty działania „mechanizmu skarg i zażaleń”, będą one prowadzone w celu oceny efektywności wdrożonego systemu.

12.4 POLITYKA OCHRONY DANYCH OSOBOWYCH STOSOWANA NA PROJEKCIE

Poniższe zasady, stosowane w trakcie realizacji niniejszego Zadania mają na celu zapewnienie przejrzystości, ochrony i bezpieczeństwa gromadzonych danych osobowych Osób objętych skutkami realizacji Projektu (PAP).

12.4.1 Kto jest administratorem danych osobowych

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i ust. 2 ogólnego rozporządzenia o ochronie danych osobowych z dnia 27 kwietnia 2016 r. administratorem danych osobowych jest Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie z siedzibą w Warszawie 00-844, ul. Grzybowska 80/82. Odpowiada ono za wykorzystanie danych w sposób bezpieczny i zgodny z obowiązującym prawem - w szczególności zgodnie z postanowieniami Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego

i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE.

12.4.2 Dane kontaktowe do inspektora ochrony danych osobowych

Na wszelkie pytania PAP dotyczące sposobu i zakresu przetwarzania danych osobowych w zakresie działania PGW WP, a także przysługujących uprawnień odpowiada Inspektor Ochrony Danych Osobowych w PGW WP za pomocą adresu iod@wody.gov.pl

12.4.3 Podstawa prawna przetwarzania

Podstawą prawną przetwarzania danych osobowych jest art. 6 ust. 1 lit. e Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE w związku z art. 3 ustawy z dnia 8 lipca 2010 r. o szczególnych zasadach przygotowania do realizacji inwestycji w zakresie budowli przeciwpowodziowych.

12.4.4 Jakie dane osobowe mogą być zbierane i w jakim celu

Dane osobowe to wszelkie informacje o charakterze osobistym, pozwalające na identyfikację konkretnej osoby. **PGW WP RZGW we Wrocławiu** zbiera jedynie te dane, które są niezbędne do realizacji zadań inwestycyjnych realizowanych przez **PGW WP RZGW we Wrocławiu** (w tym wypadku dot. to realizacji Kontraktu na roboty: Rozbudowa drogi krajowej nr 29 w ramach zadania pn.: „Przebudowa mostu drogowego w Krośnie Odrzańskim wraz z drogami dojazdowymi.”). Dane takie przetwarzane są jedynie w zakresie podanym przez PAP, na podstawie ich dobrowolnej zgody wyrażonej za pośrednictwem odpowiedniego formularza i mogą obejmować:

- a) dane określające tożsamość: pełne imię i nazwisko oraz datę urodzenia,
- b) dane kontaktowe: numer telefonu, adres zameldowania i/lub zamieszkania, adres e-mail,
- c) dane związane z wypłatą odszkodowań za zajęcia stałe nieruchomości, ograniczenia w korzystaniu: numer PESEL, seria i numer dowodu osobistego, imiona rodziców, numer konta bankowego.

Zgoda na przechowywanie i przetwarzanie danych osobowych jest dobrowolna, jej brak może jednak uniemożliwić realizację wypłat odszkodowań czy informowania PAP o rozpoczęciu robót budowlanych i ich przebiegu.

PGW WP RZGW we Wrocławiu przechowuje jedynie aktualne dane osobowe PAP, o każdej zmianie danych PAP powinien poinformować RZGW we Wrocławiu.

12.4.5 Jakie dane osobowe zostały pozyskane w sposób inny niż od osoby, której dotyczą i z jakiego źródła/źródeł

W celu identyfikacji właścicieli/użytkowników wieczystych/władających nieruchomościami, które będą podlegały zajęciu stałemu lub ograniczeniu w korzystaniu **PGW WP RZGW we**

Wrocławiu pozyskał dane osobowe z Ewidencji Gruntów i Budynków oraz elektronicznego systemu Ksiąg Wieczystych. Uzyskane dane to:

- a) dane określające tożsamość: pełne imię i nazwisko oraz imiona rodziców (w tych przypadkach, w których zostały wskazane w EGIB), numer PESEL (w tych przypadkach, w których został wskazany w KW)
- b) dane kontaktowe: adres zameldowania (w tych przypadkach, w których zostały wskazane w EGIB).

12.4.6 Komu dane osobowe mogą być udostępnione

Dane osobowe PAP mogą być ujawnione jedynie:

- a) uprawnionym podmiotom publicznym na potrzeby prowadzonych przez nie postępowań, gdy **PGW WP RZGW we Wrocławiu** jest do tego zobowiązane na podstawie stosownych przepisów i dokumentów (np. wezwania z sądu, nakazu sądowego lub innej procedury administracyjnej lub prawnej),
- b) jednostkom zaangażowanym, w realizację Kontraktu na roboty Rozbudowa drogi krajowej nr 29 w ramach zadania pn.: „Przebudowa mostu drogowego w Krośnie Odrzańskim wraz z drogami dojazdowymi”, jedynie w zakresie niezbędnym do realizacji określonej czynności,
- c) operatorom pocztowym, w celu informowania PAP,
- d) przedstawicielom Konsultanta i prawnikom w celu wsparcia realizacji Kontraktu na roboty i wypłat odszkodowań.

Dane osobowe nie będą przekazywane do państw trzecich lub organizacji międzynarodowych.

12.4.7 Jakie prawa ma osoba, której dane dotyczą

Każdy PAP ma prawo do:

- a) dostępu do swoich danych osobowych, ich aktualizacji i poprawiania,
- b) usunięcia swoich danych osobowych ("prawo do bycia zapomnianym") lub ich przeniesienia do innego administratora,
- c) ograniczenia przetwarzania swoich danych osobowych - niektóre dane mogą zostać oznaczone jako ograniczone do przetwarzania tylko w pewnych okolicznościach,
- d) wniesienia skargi dotyczącej przetwarzania przez **PGW WP RZGW we Wrocławiu** jego danych do właściwego organu nadzorującego przetwarzanie danych osobowych, gdy PAP uzna, iż przetwarzanie danych osobowych dotyczących jego osoby narusza przepisy ogólnego rozporządzenia o ochronie danych osobowych z dnia 27 kwietnia 2016 r. (wskazanego powyżej),
- e) wycofania w dowolnym momencie zgody na przetwarzanie swoich danych osobowych przez **PGW WP RZGW we Wrocławiu**.

Dane PAP nie będą poddawane zautomatyzowanym procesom podejmowania decyzji (profilowaniu).

12.4.8 Kontakt do organu nadzorczego, do którego można wnieść skargę

Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych

ul. Stawki 2

00-193 Warszawa

tel. +48 22 531 03 00

fax. +48 22 531 03 01

Godziny pracy urzędu: 8.00 – 16.00

Infolinia: 606-950-000 czynna w dni robocze od: 10.00 – 13.00

12.4.9 Kontakt w PGW WP RZGW we Wrocławiu w sprawach związanych z polityką prywatności

W PGW WP **Inspektor Ochrony Danych** tel.: +48 22 37 20 213 e-mail: iod@wody.gov.pl

W RZGW we Wrocławiu:

riod.wroclaw@wody.gov.pl

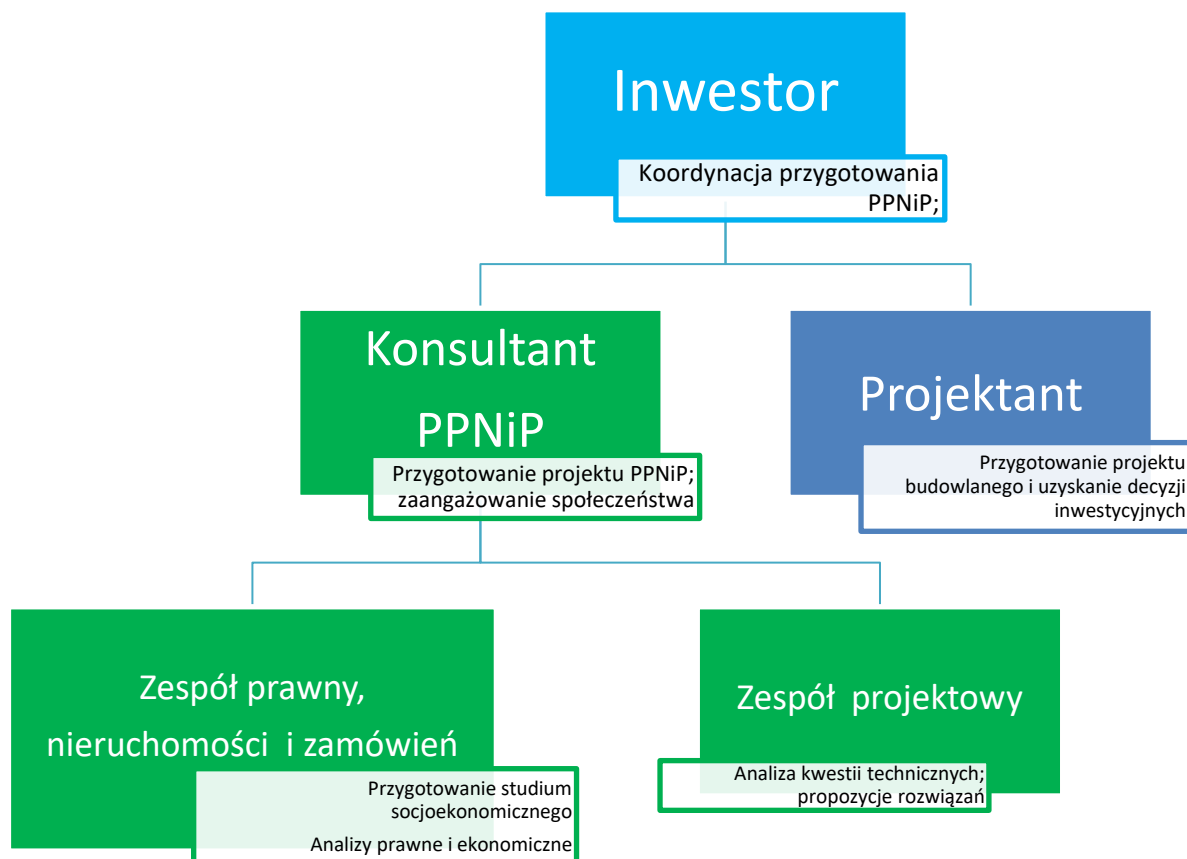
12.4.10 Okres, przez który dane osobowe będą przechowywane

Dane osobowe będą przechowywane do dnia przedawnienia się roszczeń odszkodowawczych PAP.

13 Struktura instytucjonalna oraz zespół realizacyjny

Struktura instytucjonalna zespołu sporządzającego niniejszy PPNiP została przedstawiona na poniższym schemacie:

Rysunek 10 - Struktura instytucjonalna zespołu sporządzającego niniejszy PPNiP



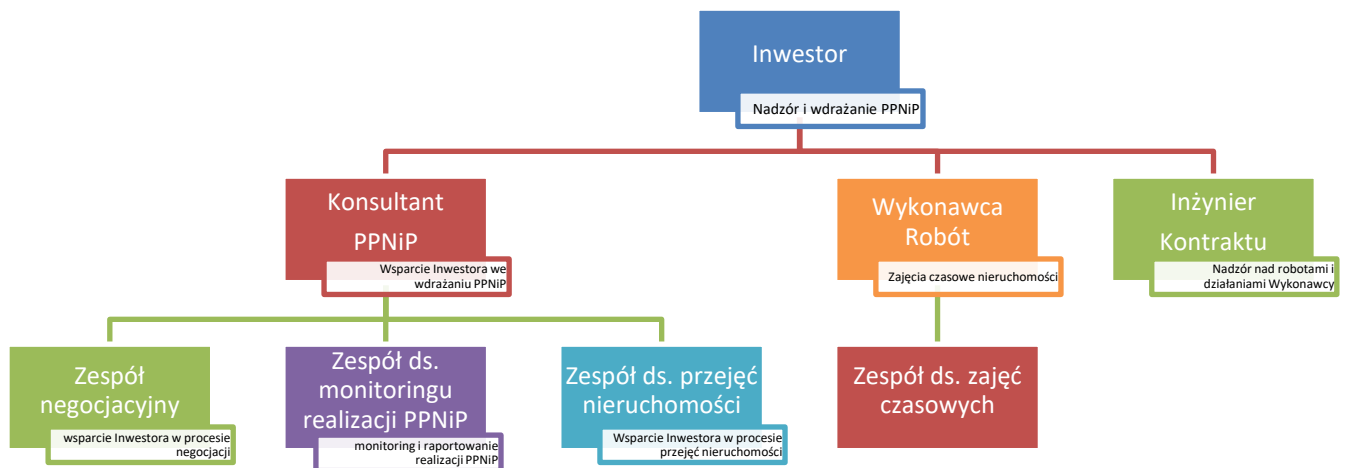
Konsultantem PPNiP dla przygotowania niniejszego PPNiP jest Sweco Consulting Sp. z o. o. Zakres kompetencji zespołu sporządzającego PPNiP przedstawia się następująco:

1. Inwestor – koordynacja przygotowania PPNiP:
 - a. nadzór usprawniający nad sporządzeniem PPNiP,
 - b. zapewnienie przepływu informacji między Konsultantem PPNiP a Projektantem,
 - c. zapewnienie wprowadzenia do projektu budowlanego zmian wynikłych w toku sporządzania PPNiP,
 - d. monitorowanie procesu sporządzania PPNiP.
2. Konsultant PPNiP – przygotowanie PPNiP:
 - a. przeprowadzenie badań socjoekonomicznych i przygotowanie studium socjoekonomicznego,
 - b. zebranie i analiza danych dotyczących zagospodarowania i użytkowania nieruchomości,

- c. przeprowadzenie konsultacji społecznych,
 - d. koordynowanie procesu konsultacji społecznych,
 - e. przygotowanie propozycji minimalizacji oddziaływań oraz analiza techniczna tych propozycji; przekazywanie propozycji zmian do projektu budowlanego Inwestorowi,
 - f. analizy kwalifikowalności,
 - g. przygotowanie pakietów kompensacyjnych,
 - h. przygotowanie draftu dokumentu PPNiP,
 - i. przygotowanie wersji końcowej dokumentu PPNiP.
3. Projektant
- a. przygotowanie projektu budowlanego,
 - b. uzyskanie decyzji administracyjnych, w tym decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, ZRID,
 - c. analiza techniczna propozycji zmian w projekcie budowlanym przedstawionych przez Konsultanta.

Zakres kompetencji zespołu implementującego PPNiP przedstawia się następująco:

Rysunek 11 – Zakres kompetencji zespołu implementującego PPNiP



Zakres kompetencji zespołu realizującego PPNiP przedstawia się następująco:

1. Inwestor
 - a. nadzór usprawniający nad realizacją PPNiP,
 - b. zawieranie porozumień dotyczących kompensaty,
 - c. wypłata kompensaty,

- d. zapewnienie przepływu informacji między Konsultantem PPNiP, Inżynierem i Wykonawcą,
 - e. zapewnienie braku oddziaływania na nieruchomości, które nie zostały nabyte i zrekompensowane jako nieruchomości do wykorzystania w ramach realizowanych robót,
 - f. przejmowanie nieruchomości.
2. Konsultant PPNiP
- a. planowanie negocjacji i udział w negocjacjach,
 - b. przygotowanie opinii i wycen przez biegłych rzeczoznawców na potrzeby negocjacji z PAP,
 - c. monitoring realizacji PPNiP przez Wykonawcę i Inżyniera,
 - d. proponowanie działań zaradczych w przypadku wystąpienia sytuacji problemowych,
 - e. wsparcie Inwestora w przejmowaniu nieruchomości.
3. Inżynier
- a. nadzór nad rozpoczęciem i realizacją robót,
 - b. nadzór nad realizacją obowiązków przez Wykonawcę
4. Wykonawca
- a. pozyskiwanie nieruchomości pod zajęcia czasowe,
 - b. wypłata rekompensat za nieruchomości pozyskane pod zajęcia czasowe,
 - c. realizacja robót na nieruchomościach zajmowanych trwale,
 - d. przywracanie nieruchomości pozyskanych pod zajęcia czasowe do stanu sprzed realizacji Kontraktu lub stanu uzgodnionego w umowie dot. czasowego zajęcia nieruchomości.
5. BKP OPDOW
- a. koordynacja działań podejmowanych przez JRP w ramach wdrażania Projektu, również w zakresie realizacji postanowień PPNiP.

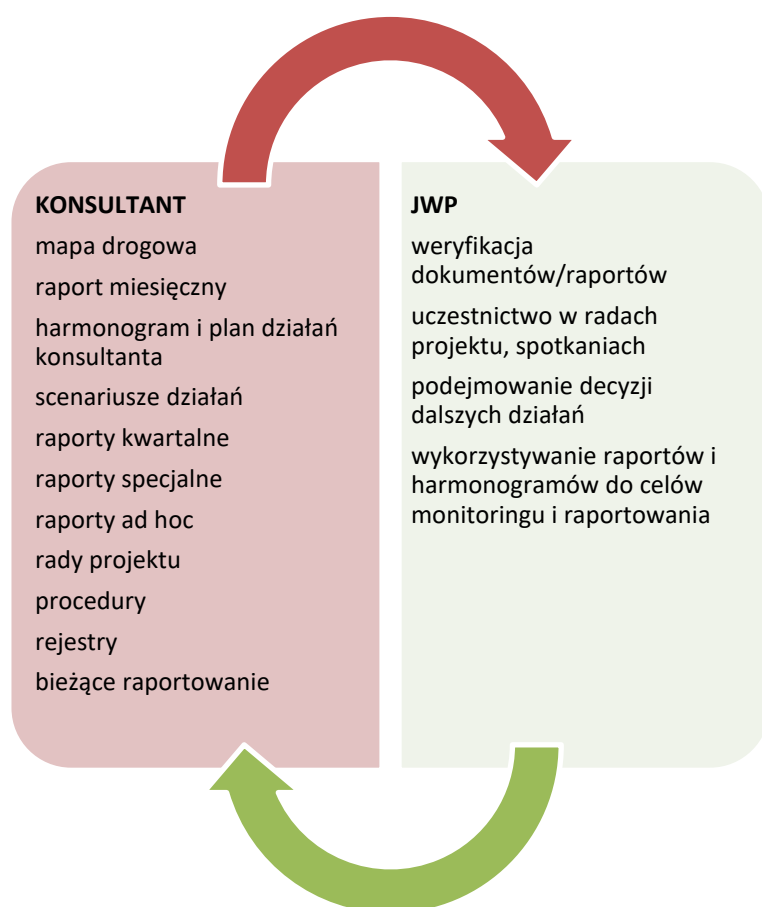
14 Monitorowanie i ocena

Monitoring realizacji PPNiP jest integralną częścią systemu monitorowania i zarządzania Kontraktem. Z tego względu na potrzeby monitoringu realizacji PPNiP, stosowane będą narzędzia wykorzystywane przy monitoringu realizacji Kontraktu, którego zadaniem jest raportowanie do instytucji finansujących oraz dostarczenie bieżącej informacji na temat problemów, zdarzeń losowych, nieprawidłowości. PPNiP jest integralną częścią procesu inwestycyjnego pozwalającą na natychmiastową reakcję w sytuacji stwierdzenia problemów lub nieprawidłowości. Fundamentalne znaczenie ma tutaj również zapewnienie odpowiedniej współpracy pomiędzy Konsultantem, JRP. Schemat przepływu informacji w ramach monitoringu przedstawia tutaj poniższy schemat.

Ogólne procedury monitoringu i oceny zostały opisane szerzej w dokumencie pn. Ramowy Plan Pozyskania Nieruchomości i Przesiedleń (LARPF) dostępnym pod adresem:

http://www.odrapcu.pl/doc/OVFMP/Ramowy_dokument_dotyczacy_Przesiedlen_i_Pozyskiwania_Nieruchomosci.pdf.

Rysunek 12 – Schemat monitoringu wdrażania PPNiP



Zasadniczą rolę dla monitoringu realizacji PPNiP odgrywa rejestrowanie zdarzeń i faktów przez Konsultanta i JRP, w szczególności poprzez rejestr korespondencji, rejestr postępu pozyskiwania tytułów do dysponowania nieruchomością na cele budowlane oraz rejestr postępu wypłaty odszkodowań. Dane zawarte w tych rejestrach są uwzględniane przy przygotowaniu zestawienia danych nt. ilości nabytych nieruchomości oraz wysokości i rodzaju przekazanych odszkodowań, zgodnie z załącznikiem nr 1.

Wszelkie zmiany podlegają zewidencjonowaniu w rejestrach. Na podstawie w/w rejestrów szczegółowo monitorowane są następujące parametry:

- a) liczba nieruchomości do wywłaszczenia i wywłaszczonych,
- b) liczba osób wymagających przesiedlenia i przesiedlonych,
- c) liczba nieruchomości pod zajęcia czasowe (planowana i osiągnięta),
- d) kwota wszystkich wydatków na proces przesiedleń (planowane i osiągnięte),
- e) wypłacone odszkodowania za utratę tytułu prawnego do nieruchomości,
- f) wypłacone odszkodowania za utratę źródeł dochodu,
- g) stopień i status realizacji działań osłonowych,
- h) liczba skarg.

Tak ukształtowany system monitoringu realizacji PPNiP pozwala na szybkie reagowanie w razie problemów oraz na sprawne raportowanie w ramach istniejących systemów zarządzania Kontraktem. Dane będą aktualizowane raz na kwartał.

Główne wskaźniki, które będą monitorowane w odniesieniu do Kontraktu realizowanego przez PGW WP RZGW we Wrocławiu obrazuje poniższa tabela ¹¹.

Wskaźnik	Źródło informacji	Częstotliwość monitorowania	Wskaźnik postępu
Parametry zakładane			
Liczba osób zagrożonych powodzią	Dane z badań modelowych	Jednorazowo na etapie przygotowania inwestycji	Liczba
Liczba hektarów gruntu zagrożona powodzią	Dane z badań modelowych	Jednorazowo na etapie przygotowania inwestycji	Ilość (ha)
Liczba nieruchomości podlegających wywłaszczeniu	Decyzja ZRID	Jednorazowo po wydaniu decyzji	Ilość (szt.)
Liczba nieruchomości podlegających trwałemu ograniczeniu w korzystaniu z nieruchomości	Decyzja ZRID	Jednorazowo po wydaniu decyzji	Ilość (szt.)
Liczba nieruchomości podlegających czasowemu	Decyzja ZRID	Jednorazowo po wydaniu decyzji	Ilość (szt.)

¹¹ Z uwagi na fakt, że nie będzie fizycznych i ekonomicznych przesiedleń, PAP pozostaną w swoich gospodarstwach domowych i nie przewiduje się wpływu na poziom dochodów.

ograniczeniu w korzystaniu z nieruchomości			
Liczba osób dotkniętych realizacją projektu (PAP)	Księgi wieczyste, wypisy z ewidencji gruntów, decyzja ZRID	Jednorazowo po wydaniu decyzji Aktualizacja ciągła w trakcie okresu uzgadniania i wypłat odszkodowań	Liczba
Kwota wszystkich wydatków na odszkodowania (planowane)	Rejestry PGW WP RZGW we Wrocławiu/Konsultanta	Miesięcznie/Kwartalnie	PLN
Liczba pozyskanych nieruchomości	Rejestry PGW WP RZGW we Wrocławiu /Konsultanta	Miesięcznie/Kwartalnie	Ilość (szt.)
Parametry osiągnięte			
Liczba osób chroniona przed powodzią	Rejestry RZGW/Konsultanta	Jednorazowo po realizacji Kontraktu	Liczba
Liczba hektarów chroniona przed powodzią	Rejestry RZGW/Konsultanta	Jednorazowo po realizacji Kontraktu	Ilość (ha)
Kwota wszystkich wydatków na odszkodowania (wydatki)	Rejestry finansowe PGW WP RZGW we Wrocławiu	Miesięcznie/Kwartalnie	PLN
Liczba pozyskanych nieruchomości	Rejestry PGW WP RZGW we Wrocławiu /Konsultanta	Miesięcznie/Kwartalnie	Ilość (szt.)
Wskaźniki efektywności			
Liczba skarg	Rejestry PGW WP RZGW we Wrocławiu /Konsultanta	Miesięcznie/Kwartalnie	Ilość (szt.)
Liczba rozpatrzonych skarg	Rejestry PGW WP RZGW we Wrocławiu /Konsultanta	Miesięcznie/Kwartalnie	Ilość (szt.)
Liczba osób, która utrzymała lub poprawiła standard życia	Rejestry PGW WP RZGW we Wrocławiu /Konsultanta	Jednorazowo po realizacji Kontraktu	Liczba
Wypłacone odszkodowania, inne	Rejestry finansowe PGW WP RZGW we Wrocławiu	Miesięcznie/Kwartalnie	PLN

Działania PPNiP będą podlegały, w oparciu o ustalone wskaźniki, ciągłemu monitoringowi i okresowej aktualizacji przez zespół Konsultanta i przez JRP w miarę postępu prac oraz pojawiania się nowych okoliczności faktycznych i prawnych wpływających na realizację jego zapisów. Pozwoli to m.in. na dostarczenie stosownych informacji osobom dotkniętym skutkami realizacji Projektu, wczesną identyfikację ryzyk i wdrożenie metod, które pozwolą na minimalizację lub eliminację tych ryzyk.

Wyniki monitoringu będą przedstawiane w raportach: miesięcznym oraz kwartalnym. Ocena ex-post będzie przeprowadzona sześć miesięcy po całkowitym wdrożeniu PPNiP i jego cele zostaną ocenione i udokumentowane w zakresie ustanowienia standardu życia osób objętych realizacją Projektu równego lub lepszego niż poziom ich życia przed realizacją Projektu.

15 Koszty i budżet

Lp.	Pozycja	Jednostka	Cena PLN/m ²	Powierzchnia [ha] Ilość [sztuk]	Suma [PLN]
1	Zajęcia stałe ¹² (Działki prywatne, gminne i działki o nieustalonym stanie prawnym)	Hektar*	0,6789 ha/21 sztuk	Brak danych*
2	Trwałe ograniczenia w korzystaniu ¹³ (Działki prywatne, gminne i działki o nieustalonym stanie prawnym)	Hektar*	0,4135 ha/27 sztuk	Brak danych*
3	Koszty sądowe ¹⁴	Nie dotyczy	Nie dotyczy	Nie dotyczy	Brak danych
4	Koszty wdrażania PPNiP ¹⁵	Nie dotyczy	Nie dotyczy	Nie dotyczy	Brak danych
5	Koszty nieprzewidziane (+20 % do pozycji Lp.: 1)	PLN			Brak danych
6	Razem: (suma pozycji – Lp.: 1-5)	PLN			Brak danych

* kwoty zostaną ustalone przez niezależnego rzeczoznawcę majątkowego

Informacja na temat wysokości odszkodowania za trwałe ograniczenia sposobu korzystania z nieruchomości zostanie uzupełniona po wykonaniu wyceny przez rzeczoznawcę majątkowego.

Odszkodowania są wypłacane przez Inwestora tj. PGW WP RZGW. Środki finansowe gwarantowane są przez Skarb Państwa, a dystrybuowane są za pośrednictwem Ministerstwa Finansów oraz Ministerstwo Infrastruktury do Wód Polskich.

PAP otrzymuje odszkodowanie przelewem z konta GDDKIA na wskazany rachunek bankowy lub w przypadku, gdy PAP nie posiada konta bankowego wypłata nastąpi przekazem pocztowym.

W ramach kosztów nieprzewidzianych ujęto ewentualne koszty wykupu „resztówek”. W ramach kosztów wdrażania PPNiP zostaną ujęte między innymi koszty korespondencji z PAP oraz koszty przekazów, w przypadku wypłaty odszkodowania osobom nie posiadającym konta bankowego.

*

12 Ostateczna ilość zostanie ustalona decyzjami ZRID

13 Ostateczna ilość zostanie ustalona decyzjami ZRID

14 Kwota będzie zawierać koszty postępowań przed sądami administracyjnymi i sądami powszechnymi (koszty wpisów sądowych, koszty biegłych, koszty zastępstwa procesowego, depozyty i inne opłaty z tym związane)

Koszty przed sądami administracyjnymi mogą zostać oszacowane po uzyskaniu waloru ostateczności decyzji Wojewody Lubuskiego ustającej wysokość odszkodowania

15 Kwota zostanie określona na etapie ustalania wysokości odszkodowania z PAP

16 Harmonogram implementacji PPNiP

Poszczególne kroki niezbędne dla przygotowania i implementacji PPNiP, zgodnie z LARPF przedstawiono w poniższej tabeli. Szczegółowy harmonogram w tym zakresie zawiera załącznik nr 3 do niniejszego dokumentu.

OPRACOWANIE PPNiP			
Kroki	Działanie	Odpowiedzialność	Weryfikacja wykonanych działań
1	Wstępna ocena skutków społecznych Kontraktu	PGW WP RZGW we Wrocławiu – zespół ds. weryfikacji PPNiP	JRP w PGW WP RZGW we Wrocławiu – zespół ds. weryfikacji PPNiP
2	Ustalenie ostatecznego zakresu wyłączeń i sporządzenie projektu budowlanego	Projektant	JRP w PGW WP RZGW we Wrocławiu – zespół ds. weryfikacji PPNiP
3	Określenie ram koordynacji w zakresie realizacji PPNiP z właściwymi organami administracji rządowej	Konsultant – zespół prawny, nieruchomości i zamówień	JRP w PGW WP RZGW we Wrocławiu – zespół ds. weryfikacji PPNiP
4	Zebranie wypisów i wyrysów z ewidencji gruntów i budynków oraz z planów zagospodarowania przestrzennego	Konsultant – zespół prawny, nieruchomości i zamówień	JRP w PGW WP RZGW we Wrocławiu – zespół ds. weryfikacji PPNiP
5	Ocena skutków społecznych Kontraktu	Konsultant – zespół prawny, nieruchomości i zamówień	JRP w PGW WP RZGW we Wrocławiu – zespół ds. weryfikacji PPNiP
6	Weryfikacja i aktualizacja zebranych materiałów, analiz oddziaływań i analiz ekonomicznych	Konsultant – zespół prawny, nieruchomości i zamówień	JRP w PGW WP RZGW we Wrocławiu – zespół do weryfikacji PPNiP
7	Sporządzenie projektu PPNiP	Konsultant – zespół prawny, nieruchomości i zamówień	JRP w PGW WP RZGW we Wrocławiu – zespół do weryfikacji PPNiP
8	Konsultacje społeczne PPNiP	Konsultant – zespół prawny, nieruchomości i zamówień	JRP w PGW WP RZGW we Wrocławiu – zespół do weryfikacji PPNiP
9	W zakresie wynikającym z uwzględnienia uwag i wniosków do PPNiP - weryfikacja i aktualizacja zebranych materiałów, analiz oddziaływań i analiz ekonomicznych	Konsultant – zespół prawny, nieruchomości i zamówień	JRP w PGW WP RZGW we Wrocławiu – zespół do weryfikacji PPNiP

OPRACOWANIE PPNiP			
Kroki	Działanie	Odpowiedzialność	Weryfikacja wykonanych działań
10	W zakresie wynikającym z uwzględnienia uwag i wniosków do PPNiP – wprowadzenie zmian do PPNiP	Konsultant – zespół prawny, nieruchomości i zamówień	JRP w PGW WP RZGW we Wrocławiu – zespół do weryfikacji PPNiP
11	Złożenie PPNiP do Banku Światowego	PGW WP RZGW we Wrocławiu	BKP
12	Brak uwag Banku Światowego	BŚ	
13	Upublicznienie PPNiP (upublicznienie następuje także na stronie internetowej Banku Światowego)		JRP w PGW WP RZGW we Wrocławiu – zespół do weryfikacji PPNiP
WDROŻENIE PPNiP			
Kroki	Działanie	Odpowiedzialność	Weryfikacja wykonanych działań
1	Ustalenie szczegółowego harmonogramu realizacji PPNiP	Konsultant – zespół prawny, nieruchomości i zamówień	JRP w PGW WP RZGW we Wrocławiu – zespół ds. monitoringu i realizacji PPNiP
2	Złożenie wniosków o ZRID	Projektant	JRP w PGW WP RZGW we Wrocławiu – zespół ds. monitoringu i realizacji PPNiP
3	Pozyskanie przez JWP nieruchomości, które będą mogły zostać przekazane jako zamienne	Konsultant – zespół prawny, nieruchomości i zamówień	JRP w PGW WP RZGW we Wrocławiu – zespół ds. monitoringu i realizacji PPNiP
4	Uzyskanie ZRID	Projektant	JRP w PGW WP RZGW we Wrocławiu – zespół ds. monitoringu i realizacji PPNiP
5	Przekazanie PAP informacji o uzyskaniu ZRID i o jej skutkach oraz o planowanych dalszych działaniach inwestora	Konsultant – zespół prawny, nieruchomości i zamówień	JRP w PGW WP RZGW we Wrocławiu – zespół ds. monitoringu i realizacji PPNiP

OPRACOWANIE PPNiP			
Kroki	Działanie	Odpowiedzialność	Weryfikacja wykonanych działań
6	Wycena nieruchomości przez rzeczoznawców majątkowych, zgodnie z obowiązującym prawem i weryfikacja wyceny	Konsultant – zespół prawny, nieruchomości i zamówień zespół finansowy	JRP w PGW WP RZGW we Wrocławiu – zespół ds. monitoringu i realizacji PPNiP
7	Dostarczenie osobom wywłaszczonym sporządzonych operatów szacunkowych i przeprowadzenie negocjacji	Konsultant – zespół prawny, nieruchomości i zamówień zespół finansowy	JRP w PGW WP RZGW we Wrocławiu – zespół ds. monitoringu i realizacji PPNiP
8	W przypadku niepowodzenia negocjacji – uzyskanie decyzji wojewody co do wysokości odszkodowania	Konsultant – zespół prawny, nieruchomości i zamówień	JRP w PGW WP RZGW we Wrocławiu – zespół ds. monitoringu i realizacji PPNiP
9	Wypłata odszkodowań lub przekazanie nieruchomości zamiennych, rozpoczęcie realizacji innych działań kompensacyjnych i osłonowych przewidzianych w PPNiP	Konsultant – zespół prawny, nieruchomości i zamówień	JRP w PGW WP RZGW we Wrocławiu – zespół ds. monitoringu i realizacji PPNiP
10	Fizyczne przejęcie wywłaszczonych nieruchomości i rozpoczęcie robót	Wykonawca	JRP w PGW WP RZGW we Wrocławiu – zespół ds. monitoringu i realizacji PPNiP
11	Ewaluacja realizacji PPNiP	Konsultant – zespół prawny, nieruchomości i zamówień zespół finansowy	JRP w PGW WP RZGW we Wrocławiu – zespół ds. monitoringu i realizacji PPNiP
ZADANIA CYKLICZNE			
Krok	Działanie	Odpowiedzialność	Weryfikacja wykonanych działań
1	Wewnętrzny stały monitoring realizacji PPNiP	Konsultant – zespół prawny, nieruchomości i zamówień	JRP w PGW WP RZGW we Wrocławiu – zespół ds. monitoringu i realizacji PPNiP
2	Raportowanie do Banku Światowego	PGW WP RZGW we Wrocławiu – zespół ds. monitoringu i realizacji PPNiP	BKP

OPRACOWANIE PPNiP			
Kroki	Działanie	Odpowiedzialność	Weryfikacja wykonanych działań
3	Stała koordynacja z organami administracji rządowej i samorządowej	PGW WP RZGW we Wrocławiu – zespół ds. monitoringu i realizacji PPNiP	BKP
4	Stała komunikacja z PAP	Konsultant – zespół prawny, nieruchomości i zamówień	JRP w PGW WP RZGW we Wrocławiu – zespół ds. monitoringu i realizacji PPNiP

ZADANIA POREALIZACYJNE			
Krok	Działanie	Odpowiedzialność	Weryfikacja wykonanych działań
1	Ewaluacja realizacji PPNiP	Niezależny audytor zewnętrzny	Bank Światowy

16.1 TABELA ŚLEDZENIA POSTĘPU POZYSKANIA NIERUCHOMOŚCI

Tabela załączona została w wersji elektronicznej.

16.2 TABELA – ZESTAWIENIE NIERUCHOMOŚCI, WŁAŚCICIELI I ODDZIAŁYWAŃ

Tabela załączona została w wersji elektronicznej. Tabela nie zostanie upubliczniona z uwagi na wymagania dotyczące ochrony danych osobowych.

16.3 HARMONOGRAM NABYWANIA NIERUCHOMOŚCI

Harmonogram załączono w wersji elektronicznej.

16.4 MAPY Z NANIESIONYMI LINIAMI ROZGRANICZAJĄCYMI TEREN INWESTYCJI

Mapy załączone zostaną w wersji elektronicznej.

16.5 BADANIE SOCJOEKONOMICZNE

Badanie zostało załączone w wersji elektronicznej. Badanie nie zostanie upublicznione z uwagi na wymagania dotyczące ochrony danych osobowych.

16.6 FORMULARZ SKŁADANIA SKARG DO KONSULTANTA (NA BAZIE WYTYCZNYCH BŚ)

Nr sprawy:	
Imię i nazwisko <i>Uwaga: skargę można złożyć anonimowo lub zażądać nieujawniania danych wnioskodawcy osobom postronnym bez zgody wnioskodawcy</i>	Imię wnioskodawcy _____ Nazwisko wnioskodawcy _____ <input type="checkbox"/> Chcę złożyć skargę anonimowo Żądam nieujawniania moich danych osobowych bez mojej zgody
Dane kontaktu Proszę zaznaczyć, w jaki sposób należy się kontaktować z wnioskodawcą (mailowo, telefonicznie, za pośrednictwem poczty)	Za pośrednictwem poczty (proszę wpisać adres do korespondencji): _____ _____ _____ _____ Telefonicznie: _____ _____ E-mail _____ _____
Preferowany język do komunikacji	Polski Angielski Inny (proszę wymienić) _____

Opis przedmiotu sprawy lub skargi	Przedmiot sprawy/skargi, kiedy sprawa się wydarzyła, podać miejsce dot. sprawy/skargi, wymienić osoby zaangażowane w sprawę, jakie są efekty zaistniałej sytuacji
Data zdarzenia/zaistnienia przedmiotu skargi/pojawienia się sprawy	
	Jednorazowe zdarzenie/skarga (data _____) Zdarzyły się więcej niż jeden raz (podać ile razy: _____) W trakcie (problem istniejący obecnie)
Jakie działania zapewniłyby rozwiązanie problemu według oceny wnioskującego?	
Podpis: _____ Data: _____ Proszę o przekazanie [Nazwisko] Inspektor BHP [Nazwa firmy] tego formularza do: Adres _____ Tel.: _____ lub E-mail: _____	

16.7 RAPORT Z PRZEPROWADZONEJ DYSKUSJI PUBLICZNEJ NAD PROJEKTEM PPNiP

Raport załączony zostanie w wersji elektronicznej.

16.8 UMOWA UDOSTĘPNIENIA NIERUCHOMOŚCI NA POTRZEBY CZASOWEGO ZAJĘCIA TERENU

Umowa została załączona w wersji elektronicznej.